

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Aanleg sluis Lovink, gemeenten Dronten en  
Zeewolde**

**28 mei 1999**

**930-49**



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Flevoland  
Postbus 55  
8200 AB Lelystad

uw kenmerk  
MPV/99.003743/B

uw brief  
25 maart 1999

ons kenmerk  
U256-99/Ru/av-gl/930-50

onderwerp  
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Aanleg sluis Lovink, gemeenten  
Dronten en Zeewolde

doorkiesnummer  
(030) 234 76 50

Utrecht,  
28 mei 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de aanleg sluis Lovink, gemeenten Dronten en Zeewolde. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr. J.T. de Smidt  
voorzitter van de werkgroep m.e.r.  
Aanleg sluis Lovink, gemeenten Dronten en  
Zeewolde

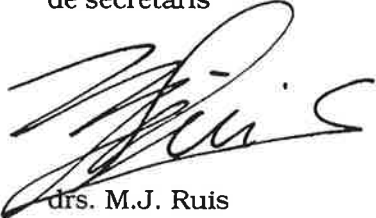
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Aanleg sluis Lovink, gemeenten Dronten en Zeewolde

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over  
Aanleg sluis Lovink, gemeenten Dronten en Zeewolde,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door de Commissie voor de milieueffect-  
rapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Aanleg sluis Lovink, gemeenten Dronten en Zeewolde,

de secretaris



Handwritten signature of M.J. Ruis in black ink, consisting of stylized cursive letters.

drs. M.J. Ruis

de voorzitter



Handwritten signature of J.T. de Smidt in black ink, consisting of stylized cursive letters.

dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 28 mei 1999

## INHOUDSOPGAVE

	<b>Pagina</b>
<b>1. Inleiding</b>	1
<b>2. Oordeel over het MER</b>	2
2.1 Algemeen	2
<b>3. Aanbevelingen voor de besluitvorming</b>	2
3.1 Compensatie	2
3.2 Waterkwaliteit Veluwemeer	3
3.3 Monitoring	3

### Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 25 maart 1999, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in de Staatscourant nr. 63 d.d. 31 maart 1999
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

## 1. INLEIDING

De provincie Flevoland heeft het voornemen om direct ten zuidwesten van het gemeentelijk Lovink een schutsluis aan te leggen in de Harderdijk. De sluis heeft tot doel de recreatievaart op de randmeren bij Harderwijk een directe toegang tot de vaarwegen in Flevoland te bieden. Bij de sluis worden voorhavens en toegangsgeulen aangelegd en wordt in het water een kunstwerk geplaatst.

De aanleg van de sluis betekent een wijziging van de huidige primaire waterkering. Volgens de Wet op de waterkering moet het Heemraadschap Fleverwaard voor deze wijziging een dijkreconstructieplan vaststellen. Bij de voorbereiding van dit besluit moet milieueffectrapportage (m.e.r.) worden doorlopen.

Bij brief van 25 maart 1999<sup>1)</sup> hebben de Gedeputeerde Staten van Flevoland de Commissie voor de milieueffectrapportage in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 31 maart ter inzage gelegd<sup>2)</sup>.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.<sup>3)</sup>. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

Bij de toetsing heeft de Commissie de via het bevoegde gezag ontvangen inspraakreacties en adviezen betrokken<sup>4)</sup>. Voor zover relevant in het kader van het advies wordt er met voetnoten naar verwezen<sup>5)</sup>.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER<sup>6)</sup>, zoals vastgesteld op 8 april 1998;
- op eventuele onjuistheden<sup>7)</sup>;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER<sup>8)</sup>.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over het dijkreconstructieplan. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

---

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 2.

3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

4 Wm, artikel 7.26, lid 2.

5 Voor een overzicht van de reacties zie bijlage 4.

6 Wm, artikel 7.23, lid 2.

7 Wm, artikel 7.23, lid 2.

8 Wm, artikel 7.10.

## **2. OORDEEL OVER HET MER**

### **2.1 Algemeen**

De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is. In het richtlijnenadvies<sup>9]</sup> acht de Commissie de aanleg van de sluis een relatief kleine ingreep met beperkte milieugevolgen. Deze activiteit en de gevolgen hiervan zijn voldoende in het MER beschreven. Er is daardoor goede en bruikbare informatie beschikbaar gekomen om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming. De Commissie vindt met name de beschrijving van de mitigerende maatregelen zoals de aanleg van natuurvriendelijke oevers en de fauna-uittreedplaatsen waardevol voor het nemen van het besluit.

## **3. AANBEVELINGEN VOOR DE BESLUITVORMING**

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

### **3.1 Compensatie**

De aanleg van de sluis leidt tot het verbreken van de ecologische verbindingszone bij sluis Lovink en tot het verdwijnen van fauna-uittreedplaatsen bij het gemaal in het kanaal. Een gevolg van de aanleg is het ontstaan van recreatievaart in de Hoge Dwarsvaart en in de aansluitende vaarten zoals de Hoge vaart en de Larservaart. Hierdoor zal de rust in de gebieden aan weerszijden van de vaarten worden verstoord. Omdat de sluis in een gebied komt dat behoort tot Ecologische Hoofdstructuur (EHS), moeten compenserende en mitigerende maatregelen worden getroffen.

De Commissie heeft van GS van Flevoland een notitie ontvangen over de herinrichting van de omgeving van de sluis. In deze notitie wordt een aantal mitigerende maatregelen voorgesteld zoals het plaatsen van rasters en het verdichten van de beplanting naast de vaarweg. Maatregelen gericht op compensatie worden echter – afgezien van de nieuwe mogelijkheden voor vismigratie – nauwelijks voorgesteld. De voorgenomen aanleg van natuurvriendelijke oevers valt volgens het MER onder de autonome ontwikkeling en kan derhalve niet als compensatie worden opgevat. Bovendien zullen de voorgestelde maatregelen uit de notitie niet leiden tot het behoud van de rust in de gebieden aan weerszijden van het kanaal.

■ De Commissie beveelt aan om ten behoeve van de besluitvorming -conform de eisen uit het Structuurschema Groene Ruimte- compenserende maatregelen te nemen voor de gebieden waar verstoring optreedt. Deze maatregelen kunnen in overleg met de beheerder van het terrein worden vastgesteld.<sup>10]</sup>

---

9 *Advies voor richtlijnen voor het MER Aanleg sluis Lovink*, Commissie voor de m.e.r., 13 maart 1998.

10 De compensatievoorstellen van Natuurmonumenten zoals genoemd in hun inspraakreactie (no. 4 van bijlage 3), kunnen in dit overleg aan de orde worden gesteld.

### 3.2 Waterkwaliteit Veluwemeer

De directie IJsselmeergebied van Rijkswaterstaat meldt in haar reactie dat het Wolderwijd en het Veluwemeer worden doorgespoeld met water uit de Hoge Afdeling van Flevoland. Dit gebeurt om een groot doorzicht en een laag fosfaatgehalte te bereiken en te handhaven. De aanleg van de sluis zal volgens Rijkswaterstaat het doorspoeldebiet met circa 1 miljoen m<sup>3</sup> per maand (8%) verlagen waardoor belangrijke negatieve effecten voor de waterkwaliteit te verwachten zijn.

■ De Commissie beveelt aan om het schut- en lekverlies bij sluis Lovink door terugpompen te compenseren, om zodoende de waterkwaliteit van het Veluwemeer en het Wolderwijd te kunnen handhaven.

### 3.3 Monitoring

In het MER worden de huidige situatie en de autonome ontwikkeling beschreven. Vervolgens worden de effecten van de aanleg en aanwezigheid van sluis Lovink beschreven.

■ De Commissie adviseert tijdelijk een monitoringprogramma op te zetten waarin de huidige situatie met de situatie na concretisering van het project wordt vergeleken. Bij de vergelijking dient rekening te worden gehouden met de autonome ontwikkeling en de potentiële waarden van het studiegebied.


## BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over  
Aanleg sluis Lovink, gemeenten  
Dronten en Zeewolde

(bijlagen 1 t/m 4)

## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 25 maart 1999 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	30 MAART 1999
nummer :	420-99
doosnummer :	P 930-24
kopie naar :	Ru/Sc-Pen/Bin/Hf

Commissie voor de  
milieu-effectrapportage  
Postbus 2345  
3500 GH UTRECHT

Provincie Flevoland



Postbus 55  
6200 AB Lelystad  
Telefoon (0320) 265 265  
Fax (0320) 265 260  
E-mail: provincie@flevoland.nl  
web: http://www.flevoland.nl

Datum  
25 maart 1999

Uw brief

Ons nummer  
MPV/99.003743/B

Bijlagen  
6x4

Onderwerp  
Ontwerp-dijkreconstructieplan  
en MER aanleg sluis Lovink



Geachte commissie,

Hierbij zenden wij u een exemplaar van het ontwerp-dijkreconstructieplan voor de aanleg van sluis Lovink. Dit ontwerp is door het Heemraadschap Fleverwaard vastgesteld. Bij de voorbereiding van het ontwerp is een milieu-effectrapport gemaakt. Gedeputeerde Staten hebben tevens een notitie vastgesteld, waarin is aangegeven hoe met (de informatie in het MER over) de herinrichting van de omgeving van de sluis wordt omgegaan.

Het ontwerp, de notitie en het milieu-effectrapport zullen vanaf 31 maart 1999 ter visie worden gelegd. Tot en met 30 april 1999 kan een ieder schriftelijk opmerkingen maken over de volledigheid en juistheid van het milieu-effectrapport, alsmede over de inhoud van het ontwerp-dijkreconstructieplan en de genoemde notitie. Op donderdag 8 april 1999 kunnen tijdens een openbare zitting ook mondeling opmerkingen worden ingebracht. De tekst van de kennisgeving is ter informatie bijgevoegd.

Wij verzoeken u, overeenkomstig artikel 7.26, eerste lid, van de Wet milieubeheer, ons uiterlijk 4 juni 1999 te adviseren over de volledigheid en juistheid van het MER en over de inhoud van het ontwerp-dijkreconstructieplan en de notitie. De door ons vastgestelde richtlijnen, die dienen als beoordelingskader voor het MER, hebben wij u op 4 mei 1998 (MPV/98.080669/C) toegestuurd.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de griffier, de voorzitter,



H. Minkus      mw. M. M. B. van der Meulen, Griffier

Inlichtingen bij  
H. Koning

Doorkiesnummer  
(0320) 265434

E-mailadres  
koning@flevoland.nl

Verzonden d.d.

Bezoekadres  
Visarenddreef 1  
Lelystad

29 MAART 1999

## BIJLAGE 2

### Kennisgeving van de ter inzagelegging van het MER in Staatscourant nr. 63 d.d. 31 maart 1999

#### Afdeling Milieubeheer

#### Kennisgeving ontwerp- dijkreconstructieplan en milieu-effectenrapport aanleg sluis Lovink

Gedeputeerde Staten van Flevoland maken het volgende bekend. De provincie Flevoland heeft het voornemen direct ten zuiden van het gemaal Lovink, op de grens van de gemeenten Dronten en Zeewolde, een schutsluis aan te leggen. Hierdoor ontstaat een vaarverbinding tussen het Veluwemeer en de Hoge Dwarsvaart.

De sluis wordt aangelegd in de Harderdijk, die in het beheer is bij het Heemraadschap Fleverwaard. Krachtens de Wet op de waterkering is een ontwerp van een Dijkreconstructieplan opgesteld, waarin wordt aangegeven hoe de veiligheid van de dijk zowel tijdens als na de bouw van de sluis gegarandeerd wordt. Overeenkomstig de Wet milieubeheer is bij de voorbereiding van dit Dijkreconstructieplan en milieu-effectrapport (MER) opgesteld. In dit MER zijn de effecten van de wijziging van de dijk en van de herinrichting van de omgeving van de nieuwe sluis beschreven. Het ontwerp van het Dijkreconstructieplan is door het Heemraadschap Fleverwaard vastgesteld.

#### Ter visie legging

Het ontwerp-Dijkreconstructieplan en het bijbehorende MER liggen met deze kennisgeving op werkdagen tijdens kantooruren voor een ieder ter visie van 31 maart tot en met 28 april 1999 op de volgende plaatsen:

1. In het provinciehuis van Flevoland, Visarenddreef 1, te Lelystad;
2. In de gemeentehuizen van Dronten en Zeewolde.

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben in april 1998 richtlijnen vastgesteld, waarin is aangegeven wat in het MER aan de orde moet komen. Deze richtlijnen dienen als beoordelingskader. De vastgestelde richtlijnen zijn ter informatie bij het MER gevoegd. Tevens ligt ter visie een notitie van Gedeputeerde Staten van Flevoland, waarin is aangegeven hoe met (de informatie in het MER over) de herinrichting van de omgeving van de sluis wordt omgegaan. Indien u de stukken buiten kantooruren wilt inzien, kunt u telefonisch een afspraak maken.

#### Inspraak

Een ieder heeft gelegenheid opmerkingen te maken over de volledigheid en juistheid van het MER en over de inhoud van de ontwerp-heroverweging en de bovengenoemde notitie. Deze opmerkingen moeten uiterlijk 30 april 1999 worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB Lelystad. Opmerkingen kunnen ook modeling worden ingebracht tijdens de inspraakavond die op donderdag 8 april 1999 vanaf 20.00 uur zal worden gehouden in het Scoutcentrum Harderhaven, Harderdijk 12 te Zeewolde. Tijdens deze avond is tevens inspraak mogelijk over het door de gemeente Zeewolde opgestelde voorontwerp van het bestemmingsplan Sluis Lovink e.o., dat nodig is om de aanleg van

#### Provincie Flevoland



de sluis mogelijk te maken. Voor meer informatie of voor het opragen van een exemplaar van het MER of het ontwerp-Dijkreconstructieplan kunt u contact opnemen met de afdeling Milieuplanvorming van de provincie Flevoland, dhr. H. Koning, telefoon 0320 - 265434.

#### Grondwaterwet

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland maakt op grond van artikel 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht bekend:

#### A. Aanvraag

Op 24 december 1998 is door het college van Gedeputeerde Staten een aanvraag ontvangen van het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland. Deze aanvraag betreft een vergunning ingevolge de Grondwaterwet voor een tijdelijke inrichting voor het onttrekken en infiltreren van grondwater ten behoeve van de grond en grondwatersanering op het voormalige RIJPTerrein aan de pioniersweg in Dronten.

#### B. Beschikking

Gedeputeerde Staten van Flevoland maken bekend dat zij positief hebben beschikt op de genoemde aanvraag. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden.

#### C. Ter inzage

De aanvraag, ontwerp-beschikking en overige stukken liggen voor een ieder ter inzage van 31 maart tot en met 12 mei 1999 op de volgende plaatsen en tijden:

1. in het gemeentehuis van Dronten, De Rede 1, op werkdagen tijdens kantooruren;
2. in het provinciehuis, Visarenddreef 1, Lelystad op werkdagen van 9.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.30 uur.

Om de stukken buiten deze uren in te zien, kan telefonisch (0320-265413) een afspraak worden gemaakt.

#### D. Beroep

Een ieder kan, gedurende 6 weken vanaf de dag waarop deze beschikking ter inzage is gelegd, schriftelijk beroep instellen bij de Raad van State, Afdeling Bestuursrechtspreek van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA De Haag. De beschikking wordt van kracht na afloop van de termijn van terinzagelegging van de beschikking, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek is gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. In dat geval wordt de beschikking pas van kracht zodra op dat verzoek is beslist. Desgewenst kunt u nader inlichtingen verkrijgen bij het bureau Vergunningen van de Afdeling Milieubeheer van de Provincie Flevoland (0320-265413). Degene die beroep instellen worden vriendelijk verzocht een afschrift van het beroepsschrift te zenden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB Lelystad.

## **BIJLAGE 3**

### **Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Gedeputeerde Staten van Flevoland

**Bevoegd gezag:** Gedeputeerde Staten van Flevoland

**Besluit:** goedkeuring dijkreconstructieplan ex artikel 7 van de Wet op de waterkering

**Categorie Besluit m.e.r.:** C 12.1

**Activiteit:** De provincie Flevoland heeft het voornemen om direct ten zuidwesten van het gemaal Lovink een schutsluis aan te leggen. De sluis heeft tot doel de recreatievaart op de randmeren bij Harderwijk een directe toegang tot de vaarwegen in Flevoland te bieden.

**Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 28 januari 1998

richtlijnenadvies uitgebracht op: 13 maart 1998

kennisgeving MER: 31 maart 1999

toetsingsadvies uitgebracht: 28 mei 1999

**Bijzonderheden:** De voorgenomen activiteit vindt plaats in een gebied dat behoort tot de Ecologische Hoofdstructuur. De Commissie benadrukt in haar advies de hieruit voortvloeiende noodzaak tot het nemen van compenserende maatregelen.

**Samenstelling van de werkgroep:**

dr. F.H. Everts

ir. D.C. van Ooijen

dr. J.T. de Smidt (voorzitter)

**Secretaris van de werkgroep:** drs. M.J. Ruis

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>persoon of instantie</b>	<b>plaats</b>	<b>datum van ontvangst Cie. m.e.r.</b>
1.	19990426	Ministerie van Verkeer en Waterstaat, directie IJsselmeergebied	Lelystad	19990510
2.	19990402	Ministerie van VROM, Inspectie Milieuhygiëne Noord-West	Haarlem	19990510
3.	19990429	Burgemeester en wethouders van Dronten	Dronten	19990510
4.	19990428	Vereniging Natuurmonumenten	's-Gravenland	19990510