

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Openbare Golfbaan Backerbosch te Margraten**

12 januari 1999

927-100

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Openbare Golfbaan Backerbosch te Margraten

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over
de Openbare Golfbaan Backerbosch,

uitgebracht aan de Burgemeester en Wethouders van de gemeente Margraten door de Com-
missie voor de milieueffectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Openbare Golfbaan Backerbosch,

de secretaris



drs. P.A. Kee

de voorzitter



dr.ir. J.J.T.M. Geerards

Utrecht, 12 januari 1999



commissie voor de milieueffectrapportage

Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Margraten
Postbus 10
6269 ZG MARGRATEN

uw kenmerk
4166

uw brief
6 november 1998

ons kenmerk
U38-99/Ke/ss/927-99

onderwerp
Toetsingsadvies over het milieueffectrap-
port Openbare Golfbaan Backerbosch

doorkiesnummer
(030) 234 76 55

Utrecht,
12 januari 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Openbare Golfbaan Backerbosch. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

dr. ir. J.J.T.M. Geerards
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Openbare Golfbaan Backerbosch

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel	2
3. Aanbevelingen voor de besluitvorming	4
3.1 Verdrag van Bern	4
3.2 Kleine zoogdieren	4
3.3 Geohydrologie	5
3.4 Bemestingsregime	5

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 6 november 1998, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Heuvelland Aktueel d.d. 10 november 1998
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De Stichting Openbare Golf Backerbosch is voornemens een volwaardige 18-holes golfbaan alsmede 9 pitch- en puttholes, een driving range en putting greens met bijbehorende voorzieningen te realiseren op de locatie Backerbosch te Cadier en Keer (gemeente Margraten).

Bij brief van 6 november 1998¹⁾ heeft het gemeentebestuur van de gemeente Margraten de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 11 november 1998 ter inzage gelegd²⁾.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³⁾ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd

Bij de toetsing heeft de Commissie de via het bevoegde gezag ontvangen inspraakreacties en adviezen betrokken⁴⁾. Voor zover relevant in het kader van het advies wordt er met voetnoten naar verwezen⁵⁾.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁶⁾, zoals vastgesteld op 28 april 1998;
- op eventuele onjuistheden⁷⁾;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁸⁾.

Tijdens een toetsing gaat de Commissie eerst na of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen. Tevens wordt bekeken of er onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dit niet het geval dan is er volgens de Commissie sprake van een *essentiële tekortkoming*. In dergelijke situaties adviseert de Commissie een aanvulling op het MER op te stellen voordat het (ontwerp)besluit wordt genomen.

Overige niet-essentiële tekortkomingen worden alleen in het toetsingsadvies opgenomen, indien deze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het toetsingsadvies beperkt tot hoofdzaken en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 2.

3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

4 Wm, artikel 7.26, lid 2.

5 Voor een overzicht van de reacties zie bijlage 4.

6 Wm, artikel 7.23, lid 2.

7 Wm, artikel 7.23, lid 2.

8 Wm, artikel 7.10.

kelijk zijn verbonden aan de kleinschalige landschapselementen. De akkers zelf bevatten vanwege het huidige intensieve agrarisch gebruik geen actuele waarden. De potentiële waarden van de akkers voor wat betreft bijzondere flora en fauna kunnen slechts worden benut indien de huidige akkers worden omgevormd tot graanakkers en wordt afgezien van herbicidengebruik. Dit is, zelfs als het gebied wordt aangewezen als beheersgebied, gezien het voorgestelde lichte relatienotapakket, niet waarschijnlijk.

De Commissie spreekt haar waardering uit over de wijze waarop in het MER en het plan door de initiatiefnemer aandacht is besteed aan het zoveel mogelijk in standhouden en waar mogelijk verbeteren van de aanwezige waarden, zoals herstel van de opgaande landschappelijke structuren, herbeplanten van (kaalgeslagen) graften, strikte zonering rond de dassenburcht, zo veel mogelijk behouden van fruitbomen en aanplanten van oude fruitrassen¹⁰). Ook aan het behouden en verbeteren van het leefgebied van de das, andere kleine zoogdieren, herpeten, vlinders en bosrandvogels is naar de mening van de Commissie veel aandacht besteed. Met name in het meest milieuvriendelijke alternatief zijn vele maatregelen opgenomen, die het leefgebied van de das ten goede komen.

De Commissie is van mening dat in het MER voldoende aannemelijk wordt gemaakt dat er als gevolg van het voornemen géén unieke situaties verloren zullen gaan, géén ecologische processen onomkeerbaar worden verstoord en populaties van nationaal zeldzame of voor dat ecosysteem kenmerkende soorten planten of dieren niet zodanig worden verkleind, versnipperd of geïsoleerd dat hun lokale voortbestaan op termijn niet meer is verzekerd.

De in het MER verwoorde opvatting dat de aanleg van de golfbaan zoals thans voorzien in het voorontwerp bestemmingsplan ecologisch meer ontwikkelingsmogelijkheden biedt dan een (eventuele) aanwijzing van het gebied als beheersgebied met het lichtste beheerspakket, gecombineerd met de basisbescherming voor kerngebieden uit het Structuurschema Groene Ruimte, is naar de mening van de Commissie geloofwaardig.

De Commissie komt derhalve tot de conclusie dat, ongeacht de vraag of een deel van het plangebied onderdeel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur, in het MER voldoende aannemelijk is gemaakt dat als gevolg van het voornemen géén wezenlijke kenmerken of waarden worden aangetast. Hoewel hiervoor in het MER een andere motivering wordt gegeven zijn de vervolgstappen van het "nee tenzij" principe uit het Structuurschema Groene Ruimte, te weten het *zoeken naar alternatieve locaties* en het aantonen van *zwaarwegend maatschappelijk belang* naar de mening van de Commissie in het MER dan ook terecht niet doorlopen.

10 Zie ook Verslag van de openbare zitting inzake milieueffectrapport bestemmingsplan Openbare Golfbaan Backerbosch, 3 december 1998, Margraten.

hamster

Actueel zijn volgens het MER bij veldbiologisch onderzoek geen hamsters aangetroffen. Herstel van de hamsterbiotoop (met name op onbespoten graanakkers) is in principe wel mogelijk, maar in het aangewezen beheersgebied niet zinvol door de grote populatie dassen, die een natuurlijke vijand zijn van de hamster. Dit neemt niet weg dat de ontwikkeling van een hamsterbiotoop op enige afstand van de dassenburcht (elders binnen het plangebied) wel zinvol kan zijn.

- De Commissie adviseert de gemeente Margraten bij de verdere besluitvorming na te gaan of er elders binnen het plangebied mogelijkheden zijn om een biotoop voor de hamster te realiseren.

hazelmuis

Uit het MER blijkt dat de laatste vondst van de hazelmuis 10 jaar geleden heeft plaatsgevonden. Het leefgebied van de hazelmuis bestaat uit de kleine landschapselementen in het plangebied die als gevolg van intensief agrarisch gebruik van de akkers en achterstallig onderhoud in een slechte staat verkeren. De Commissie is van mening dat door het voorgenomen herstel van de opgaande landschappelijke structuur in het plan ook de kwaliteit van het leefgebied van kleine zoogdieren zal toenemen waardoor de hazelmuis mogelijk terugkeert.

3.3 Geohydrologie

De voorgenomen activiteit is gesitueerd in een grondwaterbeschermingsgebied. Een goede beschrijving van de geohydrologie is derhalve onontbeerlijk. De Commissie merkt op dat conclusies ten aanzien van de gevolgen voor de geohydrologie in het MER tamelijk summier zijn beschreven. Zo wordt niet geheel duidelijk waar het afstromend oppervlaktewater en het water uit de drains blijft.

- De Commissie adviseert de gemeente Margraten bij de verdere besluitvorming aan de hand van door de initiatiefnemer te verstrekken informatie aan te geven hoe deze afstroming plaatsvindt.

3.4 Bemestingsregime

In het MER wordt een verlaging van de fosfaatgift gecompenseerd door een hogere nitraat gift. Een hogere nitraatgift wordt meestal gegeven om een extra groene grasmat te verkrijgen. Fosfaat is echter een beperkende factor voor de nitraatopname van planten. Door de fosfaatgift te beperken en de nitraatgift te verhogen kan een situatie ontstaan dat de overmaat aan nitraat niet kan worden opgenomen en vervolgens uitspoelt naar de diepere lagen die het grondwater bevatten. Dit is in een grondwaterbeschermingsgebied ongewenst.

Overigens merkt de Commissie op dat met de aanleg van de golfbaan de uitspoeling van nitraat en fosfaat naar het grondwater zal verminderen.

- De Commissie gaat er van uit dat bij de monitoring, zoals voorzien in de aanzet tot het evaluatieprogramma, aandacht zal worden gegeven aan de uitspoeling van nitraat. Afhankelijk van de uitkomsten van de monitoring adviseert de Commissie het bemestingsregime aan te passen.

BIJLAGEN

bij het Toetsingsadvies over het
milieueffectrapport
Openbare Golfbaan Backerbosch
te Margraten

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 6 november 1998 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gemeente Margraten

Gemeentebestuur

Postadres:
Postbus 10, 6269 ZG Margraten
Bezoekadres:
Amstelplein 1, 6269 DA Margraten
Telefoon: 043-4588488
Telefax: 043-4588400



Commissie voor de milieu-effectrapportage	
ingekomen:	10 NOV. 1998
nummer:	1560-98
dossier:	427-53/m 52
kopie naar:	Kb/Sk/pres/bib/el

Aan:
Commissie voor de Milieu-effectrapportage
t.a.v. de heer P. Kee
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Afdeling	Grondgebiedzaken
Uw kenmerk	
Uw brief	
Ons nummer	4166
Behandeld door	J. Kusters
Doorkiesno.	043-4588414
Bijlagen	diverse
Onderwerp	Openbare Golfbaan Backerbosch

Margraten,
- 6 NOV 1998

Geachte heer Kee,

Hierbij delen wij u mee dat op 16 september 1998 door de Stichting Openbare Golf Backerbosch een milieu-effectrapport (MER) voor het realiseren van een 18-holes golfbaan met clubgebouw is ingediend, ingeschreven onder nummer 3525.
Tevens is een voorontwerp bestemmingsplan ingediend, ingeschreven onder nummer 3524.
Hierbij doen wij u deze stukken in 5-voud toekomen.

De raad heeft in zijn vergadering van 27 oktober 1998 het MER als aanvaardbaar beoordeeld; het MER biedt voldoende informatie als basis voor de besluitvorming.
Enkele detailopmerkingen treft u in de bijgevoegde aanvaardbaarheidsbeoordeling aan.

Het MER met bijbehorende stukken en het voorontwerp bestemmingsplan zullen van 11 november 1998 tot en met 8 december 1998 ter inzage worden gelegd op de in de bekendmaking genoemde plaatsen en wijze.
De openbare zitting / inspraakbijeenkomst zal plaatsvinden op 3 december 1998 om 19:30 in het gemeentehuis.
De bekendmaking zullen wij doen plaatsen in het huis-aan-huisblad Heuvelland Aktueel.
Wij verzoeken u overeenkomstig het gestelde in artikel 7.26 van de Wet Milieubeheer advies uit te brengen over het milieu-effectrapport.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Margraten,
De Secretaris, De Burgemeester,

B.M.H. Grooten

P.A. van Hassel

Bijlagen:

1. MER (5 x)
2. voorontwerp bestemmingsplan (5 x)
3. aanvaardbaarheidsbeoordeling MER (5 x)
4. bekendmaking (5 x)

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van het MER in Heuvelland Aktueel d.d. 10 november 1998

VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN/ MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE GOLFBAAN BACKERBOSCH

Burgemeester en wethouders van Margraten maken bekend dat op 16 september 1998 de Stichting Openbare Golf Backerbosch een voorontwerp bestemmingsplan en een milieu-effectrapport (MER) heeft ingediend ter realisering van een 18 holes golfbaan met clubgebouw in het gebied Backerbosch te Cadier en Keer. Het gebied wordt globaal begrensd door de Rijksweg (N273), de Bemelerweg en de Zwarte Weg.

Terinzagelegging

Overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening alsmede de bepalingen van de Wet Milieubeheer worden de volgende stukken ter inzage gelegd:

1. het voorontwerp bestemmingsplan Backerbosch;
2. de Milieu Effect Rapportage Openbare Golfbaan Backerbosch (MER) inclusief de startnotitie Milieu-effectrapportage;
3. de richtlijnen voor het MER d.d. 28.04.1998;
4. de adviezen en inspraakreacties die ontvangen zijn voor het opstellen van de richtlijnen;
5. eventuele aanvullingen en reacties.

Deze stukken liggen gedurende 4 weken, van 11 november 1998 tot en met 8 december 1998, tijdens de openingstijden voor een ieder ter inzage in het gemeentehuis, afdeling Grondgebiedzaken, kamer 0.23, Amerikaplein 2 te Margraten. De openingstijden zijn: maandag tot en met vrijdag van 09:00-12:00 uur en op dinsdag bovendien van 14:00-18:00 uur. Op zaterdagmorgen kunnen de stukken worden ingezien in het kantoor van het Milleupark, Aan de Fremme 25 te Margraten tussen 9:00 en 12:00 uur.

Op andere dan genoemde tijdstippen kan inzage plaatsvinden na afspraak met de heer J. Kusters (043-4588414) of de heer W. Peerboom (043-4588405).

Tegen betaling van de kosten kan een exemplaar van de stukken worden verstrekt.

Inspraak

Schriftelijke opmerkingen over het voorontwerp bestemmingsplan en het MER kunnen v/m 8 december 1998 worden gericht aan: Burgemeester en Wethouders van Margraten, Postbus 10, 6269 ZG Margraten.

Op 3 december 1998 zal een openbare zitting worden gehouden in het gemeentehuis, die voor een ieder toegankelijk is. Deze begint om 19:30 uur. Tijdens de zitting zal een toelichting worden gegeven op het voorontwerp bestemmingsplan alsmede op het MER en kunnen mondelinge opmerkingen worden gemaakt. Voor wat betreft het MER kunnen opmerkingen slechts betrekking hebben op het al dan niet voldoen aan de richtlijnen voor de milieu-effectrapportage of op onjuistheden in het MER.

De reacties worden ter kennis gebracht aan de Stichting Openbare Golf Backerbosch, aan de Commissie voor de milieu-effectrapportage en aan de wettelijke adviseurs. Tevens worden de reacties ter inzage gelegd. U kunt bij uw reactie de wens te kennen geven dat uw persoonlijke gegevens niet worden bekendgemaakt.

Voor inlichtingen kunt u zich wenden tot de heer J. Kusters (043-4588414) of de heer W. Peerboom (043-4588405).

Margraten, 10 november 1998

Burgemeester en wethouders van Margraten,
De Secretaris, De Burgemeester,
B.M.H. Grooten P.A. van Hassel

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Stichting Openbare Golfbaan Backerbosch

Bevoegd gezag: Gemeente Margraten

Besluit: het vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r. 1994: 10.1

Activiteit: De Stichting Openbare Golfbaan Backerbosch is voornemens een volwaardige 18-holes golfbaan alsmede 9 pitch- en puttholes, een driving range en putting green met bijbehorende voorzieningen te realiseren op de locatie Backerbosch te Cadier en Keer (gemeente Margraten).

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 27 januari 1998

richtlijnenadvies uitgebracht op: 18 maart 1998

richtlijnen vastgesteld op: 24 maart 1998

kennisgeving MER: 10 november 1998

toetsingsadvies uitgebracht: 12 januari 1999

Bijzonderheden:

Tijdens richtlijnen- en toetsingsfase zijn door de directie Zuid van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij ernstige bezwaren geuit tegen het realiseren van de golfbaan op de locatie Backerbosch. Onder verwijzing naar het Structuurschema Groene Ruimte wordt gesteld dat ingrepen en ontwikkelingen niet zijn toegestaan in kerngebieden indien wezenlijke kenmerken of waarden worden aangetast. De Commissie geeft in haar toetsingsadvies aan het MER een goed inzicht geeft in de milieugevolgen van het voornemen. De Commissie is van mening dat in het MER aannemelijk is gemaakt dat als gevolg van het voornemen géén wezenlijke kenmerken of waarden worden aangetast.

Samenstelling van de werkgroep:

prof.dr. Ch. Backes

A.P.H.M. Boonman

dr.ir. J.J.T.M. Geerards (voorzitter)

drs. J.A.A.M. Leemans

ir. D. van der Valk

Secretaris van de werkgroep: drs. P.A. Kee

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	19981209	Zuiveringschap Limburg	Roermond	19981217
2.	19981207 19981208	De Minister van Landbouw, Natuur- beheer en Visserij, directie Zuid	Den Haag	19981217
3.	19981207	Stichting Milieufederatie Limburg	Limburg	19981217
4.	19981207	Burgemeester en wethouders van Maastricht	Maastricht	19981217
5.	19981202	Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek	Amersfoort	19981217
6	19981204	Dienst Landelijk Gebied voor ontwik- keling en beheer	Roermond	19981217
7.	19981208	Das & Boom (vereniging voor de be- scherming van bedreigde diersoorten en hun leefmilieu)	Beek-Ubber- gen	19981217
8	19981203	Vereniging tot Natuurbehoud Cadier en Keer	Cadier en Keer	19981217
9.	19981207	Tennisclub Bakkerbosch	Cadier en Keer	19981217
10.	19981203	Handboogschutterij Amicitia 1893	Cadier en Keer	19981217
11.	19981208	I.V.N. Margraten namens het bestuur namens J. van Koppen en N. Huls	Margraten	19981217
12.	19980201 19981130	Stichting Dassenwerkgroep Limburg	Margraten	19981217
	19991215	verslag hoorzitting van 031298	Margraten	19981217