

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Dijkverbetering Achter Ramspol, deelgebied
Zwartsluis-Kadoelersluis

5 maart 1999

915-78



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

uw kenmerk
WB/1998/620

uw brief
d.d. 15 december 1998

ons kenmerk
U112-99/Ru/eh/915-79

onderwerp
Toetsingsadvies Dijkverbetering Achter
Ramspol, deelgebied Zwartsluis-
Kadoelersluis

doorkiesnummer
(030) 234 76 50

Utrecht,
5 maart 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Dijkverbetering Achter Ramspol, deelgebied Zwartsluis-Kadoelersluis.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

dr. D.K.J. Tommel
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Dijkverbetering Achter Ramspol, deelgebied
Zwartsluis-Kadoelersluis

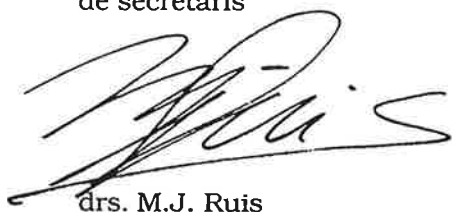
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Dijkverbetering Achter Ramspol, deelgebied Zwartsluis-Kadoelersluis

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over
Dijkverbetering Achter Ramspol, deelgebied Zwartsluis-Kadoelersluis,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Overijssel door de Commissie voor de milieueffect-
rapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Dijkverbetering Achter Ramspol, deelgebied Zwartsluis-Kadoelersluis,

de secretaris



drs. M.J. Ruis

de voorzitter



dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 5 maart 1999

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel	2
3. Overige opmerkingen over het MER met aanbevelingen voor de besluitvorming	3
3.1 Behoud bomen	3
3.2 Vormgeving taluds	3
3.3 Aanberming	4
3.4 Zaadmengsel	4
3.5 Cultuurhistorische waarden tracé Zwartsluis	4

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 december 1998, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 250 d.d. 30 december 1998
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Het waterschap Wold en Wieden heeft het voornemen een dijkverbetering uit te voeren voor het deelgebied Zwartsluis-Kadoelersluis (dijkpaal 226 tot 306). Ter ondersteuning van de besluitvorming over het dijkverbeteringsplan is conform de Wet op de waterkering een milieueffectrapportage (m.e.r.) uitgevoerd. Het plan gaat uit van de realisatie van de Balgstuw Ramspol.

Bij brief van 22 december 1998^{1]} hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel (bevoegd gezag in deze procedure) de Commissie voor de m.e.r. in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 4 januari 1999 ter inzage gelegd^{2]}.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.^{3]} De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

Bij de toetsing heeft de Commissie de via het bevoegde gezag ontvangen inspraakreacties en adviezen betrokken^{4]}. Voor zover relevant in het kader van het advies wordt er met voetnoten naar verwezen^{5]}.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER^{6]}, zoals vastgesteld in februari 1998;
- op eventuele onjuistheden^{7]};
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER^{8]}.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over het dijkverbeteringsplan. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 2.

3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

4 Wm, artikel 7.26, lid 2.

5 Voor een overzicht van de reacties zie bijlage 4.

6 Wm, artikel 7.23, lid 2.

7 Wm, artikel 7.23, lid 2.

8 Wm, artikel 7.10.

3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN VOOR DE BESLUITVORMING

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

3.1 Behoud bomen

De beplanting langs de trajecten is in het MER getoetst conform de richtlijnen volgens de Handreiking Constructief Ontwerpen en de Leidraad Toetsing van de Technische Adviescommissie voor de Waterkeringen (TAW). Op basis hiervan is bepaald welke bomen en struiken dienen te worden verwijderd. In zijn algemeenheid is de Commissie van mening dat de onderbouwing in de stukken van de TAW voor het verwijderen van houtachtige gewassen niet op alle punten even sterk is. Met name ontbreekt een goede onderbouwing van de keuze en typering van boomsoorten die tot een goede ontwikkeling kunnen komen op kleigronden en redelijk bestand zijn tegen wisselende grondwaterstanden en wortelrot. Ook de wijze waarop de invloed van bomen op de stabiliteit kan worden beoordeeld, is niet duidelijk aangegeven. Voorts is de correlatie van wind en waterstand ofwel het ontbreken daarvan niet betrokken bij de keuze voor het al dan niet handhaven van beplanting. Dit maakt dat er twijfels blijven bestaan over de noodzaak om in alle gevallen beplanting weg te halen op grond van de gehanteerde criteria. De Commissie onderkent echter dat het onmogelijk is om op korte termijn meer informatie te krijgen over voor- en nadelen van houtige gewassen op en langs dijken. Voor zover kan worden nagegaan is hier nog geen gedegen onderzoek naar gedaan. Gezien de voor fundamenteel onderzoek benodigde tijd en het krappe tijdschema waarbinnen de dijkversterkingen moeten worden afgerond, zal de versterking daarom op basis van de huidige inzichten van de TAW moeten worden uitgevoerd.

■ De Commissie zou in overweging willen geven om kritisch te bezien of de op kruin en binnentalud aanwezige beplanting kan worden gespaard. Het gaat hierbij met name om plaatsen waar sprake is van overhoogte van de dijk en er als gevolg daarvan nauwelijks overslag is te verwachten, dan wel daar waar sprake is van een overmaat aan grondprofiel ten opzichte van het zogenaamde beoordelingsprofiel. Het betreft in dit geval met name een bij Dp 230,2 aanwezige linde, alsmede een vlierstruik (Dp 252,7) en een wilg (Dp 262).

3.2 Vormgeving taluds

In de Projectnota/MER staat dat de helling van het buitentalud van het alternatieve tracé bij Zwartsluis deels wordt verflauwd¹⁰. De verflauwing van 1:2 naar 1:2,5 wordt uitgevoerd voor het vergemakkelijken van het beheer. Echter, daar waar door de verflauwing geen onderhoudsstrook kan worden aangelegd, blijft de

10 Projectnota/MER, p. 24.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieueffectrapport
Dijkverbetering Achter Ramspol,
deelgebied
Zwartsluis-Kadoelersluis

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 december 1998 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
Ingezonden op:	23 DEC. 1998
Nummer:	1745-98
Doorkier:	9.5-50
Beleefde naam:	Ku/Si/pros/bib/eh

Commissie voor de milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT



Postadres
Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Telefoon 038 425 25 25
Telefax 038 425 26 50

Uw kenmerk	Uw brief	Ons kenmerk WB/1998/620	Datum 15 12 1998
Bijlagen 1	Doorkiesnummer 425 15 17	Inlichtingen bij hr. H.T.J. Geurts	22 DEC 1998
Onderwerp MER Dijkvak Zwartsluis-Kadoelersluis.			

In aansluiting op onze brief van 8 december 1998, kenmerk WB/1998/91 delen wij u mee dat het dagelijks bestuur van het Waterschap Wold en Wieden bij ons het ontwerp-dijkversterkingsplan voor het traject Zwartsluis-Kadoelersluis heeft ingediend.

Aan uw secretariaat is reeds een aantal exemplaren van het plan, dat bestaat uit vijf deelrapporten, toegezonden.

Graag stellen wij u in de gelegenheid uw toetsingsadvies over het ingediende MER uit te brengen. Wij zien uw advies graag uiterlijk vijf weken na het verstrijken van de tervisielegging tegemoet. De tervisielegging vindt plaats van 4 januari tot 2 februari 1999.

Ter kennisneming zenden wij u een afschrift van de tekst van de binnenkort te plaatsen openbare bekendmaking.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze,¹

ir. J. Laseur,
adjuncthoofd eenheid Water en Bodem.

¹ Zie het Bevoegdhedenbesluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 22 september 1998, kenmerk BAB 98/1942 en de wijzigingen nadien.

Postbank 833220
ING Bank 09 18 10 893

Het provinciehuis is vanaf het NS-station bereikbaar
met stadsbus lijn 3 richting Wijsmink/Oosterenk, halte provinciehuis

Bezoekadres
Lantenbergsstraat 2
Zwolle

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van het MER in Staatscourant nr. 250 d.d. 30 december 1998



BEKENDMAKING

Dijkverbetering Zwartsluis-Kadoelersluis
Het dagelijks bestuur van het waterschap Wold en Wieden heeft op 6 november 1998 een MER/projectnota ingediend bij Gedeputeerde Staten van Overijssel over de dijkverbetering van het traject Zwartsluis-Kadoelersluis.

Gedeputeerde Staten hebben vastgesteld dat het ingediende MER in hoofdlijnen voldoet aan de vastgestelde Richtlijnen voor het opstellen van milieueffectrapportages voor het project Dijkverbetering Achter Ramspol. Het dijkvak Zwartsluis-Kadoelersluis maakt deel uit van dat project.

Ontwerp-dijkverbeteringsplan

Vervolgens heeft het waterschap op 14 december 1998 een ontwerp-dijkverbeteringsplan ingediend, met declaraties, inclusief een grondaankoopplan en afschriften van vergunningaanvragen.

Kort samengevat wordt in het plan voorgesteld de geconstateerde gebreken op te lossen door invoering van natuurtechnisch beheer voor grote delen van het dijkvak en, verspreid over het hele traject, kleine ingrepen te doen. Daarnaast wordt voorgesteld in de kern van Zwartsluis het huidige tracé te verplaatsen naar de provinciale rondweg en ter hoogte van de brug bij de Whaa een keersluis aan te leggen.

Ter inzage

Genoemde Projectnota/MER, de Richtlijnen voor het opstellen van het MER, het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage daarover en het volledige ontwerp-dijkversterkingsplan liggen van maandag 4 januari tot maandag 2 februari 1999, gedurende de normale openings-tijden ter inzage in:

- het waterschapskantoor van Wold en Wieden, Rams Woerthe, Gasthuislaan 2 te Steenwijk;

- het gemeentehuis van Zwartsluis, Kerkstraat 26 te Zwartsluis;
- het gemeentehuis van Brederwiede, Groenestraat 24 te Vollenhove;
- de bibliotheek van het Provinciehuis Overijssel, Luitenbergstraat 2 te Zwolle.

Schriftelijke zienswijzen

Belanghebbenden kunnen hun zienswijze over de projectnota/MER, het ontwerp-dijkversterkingsplan en de daarbij behorende stukken tot uiterlijk maandag 2 februari 1999 schriftelijk indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Als daarom wordt verzocht, worden persoonlijke gegevens niet bekend gemaakt.

Hoorzitting

Ook bestaat de mogelijkheid een mondelinge zienswijze in te dienen. Daartoe wordt op dinsdag 26 januari 1999 om 20.00 uur een hoorzitting gehouden in Motel Het Zwartewater te Zwartsluis. Als u hiervan gebruik wilt maken, dient u zich uiterlijk op maandag 25 januari 1999 tot 17.00 uur telefonisch aan te melden bij de provincie Overijssel (tel. 038 4251554, 4251546 of 4251517).

Coördinatiecommissie dijkverbetering

Op maandag 15 februari 1999 om 20.00 uur komt de Coördinatiecommissie dijkverbetering Overijssel bijeen om advies uit te brengen over het dijkversterkingsplan. Deze vergadering is openbaar en wordt gehouden in het provinciehuis van Overijssel.

Nadere informatie

Voor nadere informatie over de inhoud van het ontwerpplan of over de besluitvormingsprocedure kunt u zich wenden tot het waterschap Wold en Wieden, de heer M. de Werd, tel. 0521 511505, of de provincie Overijssel, de heer H. Geurts, tel. 038 4251517.

Bij het waterschap Wold en Wieden is een nieuwsbrief beschikbaar.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Waterschap Wold en Wieden

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Overijssel

Besluit: Goedkeuring dijkverbeteringsplan ingevolge artikel 7 van de Wet op de waterkering

Categorie Besluit m.e.r.: C12.1

Activiteit: Het waterschap Wold en Wieden heeft het voornemen dijkverbeteringen uit te voeren tussen Zwartsluis en Kadoelersluis. Het dijkvak is gelegen ten noorden van het Zwarte Water en het Zwarte Meer. Het dijkverbeteringsplan gaat uit van de realisatie van de Balgstuw Ramspol.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 november 1997

richtlijnenadvies uitgebracht: 26 januari 1998

richtlijnen vastgesteld: februari 1998

kennisgeving MER: 30 december 1998

toetsingsadvies uitgebracht: 5 maart 1999

Bijzonderheden: De beplanting langs de trajecten is in het MER getoetst conform de richtlijnen volgens de Handreiking Constructief Ontwerpen en de Leidraad Toetsing van de Technische Adviescommissie voor de Waterkeringen (TAW). In zijn algemeenheid is de Commissie van mening dat de onderbouwing in de stukken van de TAW voor het verwijderen van houtachtige gewassen niet op alle punten even sterk is. Dit maakt dat er twijfels blijven bestaan over de noodzaak om in alle gevallen beplanting weg te halen op grond van de gehanteerde criteria. De Commissie onderkent echter dat het onmogelijk is om op korte termijn meer informatie te krijgen over voor- en nadelen van houtige gewassen op en langs dijken. Voor zover kan worden nagegaan is hier nog geen gedegen onderzoek naar gedaan. Gezien de voor fundamenteel onderzoek benodigde tijd en het krappe tijdschema waarbinnen de dijkversterkingen moeten worden afgerond, zal de versterking daarom op basis van de huidige inzichten van de TAW moeten worden uitgevoerd.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. H. Dijkstra

J.C.J. Lammers (voorzitter richtlijnen)

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter toetsing)

ing. J.G. Westerhoven

dr. K.V. Sykora

Secretaris van de werkgroep: drs. F.E. Jorritsma (richtlijnen)

drs. M.J. Ruis (toetsing)

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	19990122	De heer J. Smit en De heer A. Smit	Wanneperveen Kerkenveld	19990125
2.	19990201	Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek	Amersfoort	19990125