

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Dijkverbetering achter Ramspol,
deeltraject Spooldersluis – Genemuiden

13 juli 1999

914-88



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

uw kenmerk
WB/1999/1922

uw brief
3 juni 1999

ons kenmerk
U313-99/Ru/fw/914-89

onderwerp
Toetsingsadvies Dijkverbetering achter
Ramspol, deelgebied Spooldersluis –
Genemuiden

doorkiesnummer
(030) 234 76 50

Utrecht,
13 juli 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Dijkverbetering achter Ramspol, deelgebied Spooldersluis – Genemuiden.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

dr. D.K.J. Tommel
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Dijkverbetering achter Ramspol, deelgebied
Spooldersluis – Genemuiden

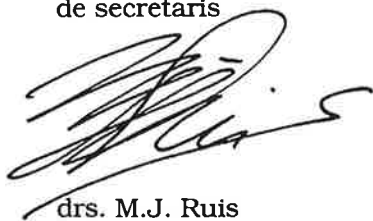
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Dijkverbetering achter Ramspol, deeltraject Spooldersluis – Genemuiden

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over
de Dijkverbetering achter Ramspol, deeltraject Spooldersluis – Genemuiden,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel door de Commissie voor de
milieueffectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Dijkverbetering achter Ramspol, deeltraject Spooldersluis – Genemuiden,

de secretaris



drs. M.J. Ruis

de voorzitter



dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 13 juli 1999

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel	2
3. Aanbevelingen voor de besluitvorming	3
3.1 Verwijderen bomen	3
3.2 Compensatie bomen	3
3.3 Kleilaag buitentalud	4
3.4 Kleine Kolk Stadshagen	4
3.5 Archeologische waarden	5

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 28 mei 1999, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Regio IJsselmond d.d. 19 mei 1999
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen
5. Toetsing deeltraject Cellemuiden (dp. 158,6 - 162,0)

1. INLEIDING

Het waterschap Groot Salland heeft het voornemen een dijkverbetering uit te voeren voor het deelgebied Spooldersluis - Genemuiden (dijkpaal 0 tot 217). Ter ondersteuning van de besluitvorming over het dijkverbeteringsplan is conform de Wet op de waterkering een milieueffectrapportage (m.e.r.) uitgevoerd. Het plan gaat uit van de realisatie van de Balgstuw Ramspol.

Bij brief van 28 mei 1999¹⁾ hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel (het bevoegd gezag in deze procedure) de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Tevens wordt de Commissie in deze brief verzocht om de relevante onderdelen van het MER voor het deeltraject Cellemuiden (dijkpaal 158,6 tot 162,0) met voorrang te bezien. Dit dijkvak vertoonde dit winterseizoen zodanige gebreken dat het Waterschap Groot Salland zich genoodzaakt zag noodmaatregelen uit te voeren. Over dit dijkvak heeft de Commissie op 24 juni een toetsingsadvies uitgebracht.²⁾ De twee aanbevelingen van de Commissie voor Cellemuiden zijn ook van toepassing op andere dijkvakken. Vandaar dat de aanbevelingen in licht gewijzigde vorm zijn overgenomen in dit advies.

Het MER is op 25 mei 1999 ter inzage gelegd³⁾. Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.⁴⁾ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁵⁾, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. In dit advies verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze naar haar oordeel:

- informatie bevat over een essentiële tekortkoming in het MER, waarvoor de Commissie adviseert een aanvulling op het MER op te stellen alvorens de besluitvorming doorgang kan vinden;
- informatie bevat over de inhoud van het MER die van belang is voor de besluitvorming en waarover zij een aanbeveling doet in het advies;
- belangrijke onjuistheden bevat die ter voorkoming van misverstanden weerlegd dienen te worden.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁶⁾, zoals vastgesteld in februari 1998;
- op eventuele onjuistheden⁷⁾;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁸⁾.

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 5.

3 Zie bijlage 2.

4 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

5 Bijlage 4 geeft hiervan een lijst.

6 Wm, artikel 7.23, lid 2.

7 Wm, artikel 7.23, lid 2.

8 Wm, artikel 7.10.

3. AANBEVELINGEN VOOR DE BESLUITVORMING

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

3.1 Verwijderen bomen

De beplanting langs de dijktrajecten is in het MER getoetst conform de richtlijnen volgens de Handreiking Constructief Ontwerpen en de Leidraad Toetsing van de TAW. Op basis hiervan alsmede op basis van de langs de trajecten te treffen maatregelen is bepaald welke bomen en struiken dienen te worden verwijderd. In bijlage 6 van de projectnota/MER (versie mei 1999) is een totaal overzicht opgenomen. Daarin is vermeld welke bomen zeer waardevol zijn, wat de reden van verwijdering is en wat de positionering is ten opzichte van de dijk. In het algemeen is de Commissie van mening dat de onderbouwing voor het verwijderen niet op alle punten even sterk is. Dit maakt dat er twijfels bestaan over de noodzaak om in alle gevallen beplanting weg te halen op grond van de gehanteerde criteria. Mogelijkerwijs kan de op kruin en/of binnentalud aanwezig beplanting toch worden gespaard op plaatsen waar sprake is van (aanzienlijke) overhoogte van de dijk en er als gevolg daarvan nauwelijks overslag is te verwachten, dan wel er sprake is van een overmaat aan grondprofiel ten opzichte van het zogenaamde beoordelingsprofiel.

Het blijkt voorts dat op een aantal plaatsen in het voorland en het achterland bomen als te verwijderen staan opgegeven. Aangezien niet helemaal duidelijk is op welke afstand deze bomen zich bevinden en op een aantal plaatsen nauwelijks werk moet worden uitgevoerd, rijst de vraag of er niet meer waardevolle, maar ook andere bomen zijn te sparen. Sparen heeft de voorkeur boven weghalen en compenseren.

- De Commissie beveelt aan nader te onderbouwen waarom de bomen moeten worden verwijderd. Met name zijn er in relatie tot de geringe overslag (de dijken zijn veel hoger dan nodig), de overmaat aan grondprofiel ten opzichte van het zogenaamde beoordelingsprofiel en de afstand van de bomen tot de dijk in voor- en achterland waarschijnlijk meer bomen te sparen.

3.2 Compensatie bomen

In hoofdstuk 7 van het MER wordt op de compensatie ingegaan. Hier wordt ondanks het feit dat volgens bijlage 6 zeer veel waardevolle bomen worden verwijderd, gesteld dat 'in het algemeen de aanwezige waarden in het deelgebied beperkt zijn en dat weinig vegetaties van hoge waarde worden aangetast'. Onduidelijk is of de te verwijderen bomen worden gecompenseerd (tabel 7.1 van het MER geeft alleen de ecotypen), waar dit gebeurt en waarop de compensatie berust. Ook is niet duidelijk waarom bij herplant vooral voor knotwilgen wordt gekozen.

- De Commissie adviseert om bij de besluitvorming te verduidelijken hoe de compensatie voor uit een oogpunt van natuur en landschap als waardevol en zeer waardevol aan te merken bomen die moeten worden verwijderd, is uitgewerkt.

- De Commissie adviseert bij het vasthouden aan het voorkeursalternatief het verlies aan laagveenmoeras door aanleg van een nieuwe berm te compenseren in naastliggend grasland (de zone tussen de nieuwe stadswijk en de dijk). Hierbij kan de waardevolle vegetatie inclusief bodemmateriaal naar het naast gelegen grasland worden overgeplaatst.

3.5 Archeologische waarden

De Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) stelt in haar inspraakreactie dat het aspect archeologie in de Projectnota/MER niet helder en niet geheel juist is behandeld.^{10]}

- De Commissie adviseert conform de inspraakreactie van de ROB om de gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde zo mogelijk te behouden. Wanneer dit niet mogelijk is kan de archeologische informatie door middel van een opgraving aan de bodem worden onttrokken. Voor de archeologische risicogebieden adviseert de Commissie archeologisch vooronderzoek middels veldkartering met boringen.

10 Zie inspraakreactie ROB (no. 13) van bijlage 4.

BIJLAGEN

**bij het toetsingsadvies over het
milieueffectrapport
Dijkverbetering achter Ramspol,
deeltraject
Spooldersluis – Genemuiden**

(bijlagen 1 t/m 5)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 28 mei 1999 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Commissie voor de milieu-effectrapportage	
ingekomen:	28 JUNI 1999
nummer:	586-99
deffier:	914-64-65
kopie naar:	Ry/S/Pm/Bb/Aw

De Commissie voor de milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 AG UTRECHT



Postadres
Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Telefoon 038 425 25 25
Telefax 038 425 26 50

Uw kenmerk	Uw brief	Ons kenmerk	Datum
		WB/1999/1922	28 05 1999

Bijlagen	Doorkiesnummer	Inlichtingen bij
1	425 15 17	hr. H.T.J. Geurts

03 JUNI 1999

Onderwerp
Adviesaanvraag projectnota/MER Spooldersluis-Genemuiden.

In onze brief van 18 mei 1999, kenmerk WB/1999/1423, hebben wij toegezegd u nader te zullen informeren over de tervisielegging van de projectnota/MER en bijbehorende stukken over het dijkverbeteringsplan Spooldersluis-Genemuiden.

In dit verband delen wij u mee dat de tervisielegging van de bedoelde stukken op dinsdag 25 mei 1999 is gestart en derhalve op woensdag 23 juni 1999 eindigt. Voor een overzicht van daarbij belangrijke data verwijzen wij naar bijgevoegd afschrift van de openbare bekendmaking. Met de heer Ruis van uw commissie zijn inmiddels afspraken gemaakt over het bezoek aan de inloopavond op 2 juni 1999 en eventueel de hoorzitting op 14 juni 1999.

Gelet op de Wet milieubeheer ontvangen wij graag uiterlijk vijf weken na beëindiging van de inspraakperiode, derhalve uiterlijk 28 juli 1999, uw advies over de projectnota/MER.

Zoals gebruikelijk zullen ingekomen schriftelijke zienswijzen zo spoedig mogelijk in afschrift aan u worden doorgezonden.

Voorts vragen wij uw bijzondere aandacht voor het volgende. Een deel van het betreffende hoofdwaterring vertoont dit winterseizoen zodanige gebreken dat het Waterschap Groot Salland zich genoodzaakt zag over een lengte van circa 300 m noodmaatregelen uit te voeren. Het betreft het dijktracé in Cellemuiden nabij de Ringweg, tussen dijkpaal 158.6 en 162.0. Ter voorkoming van onnodige schade aan de nabij gelegen kolken en ter besparing van kosten heeft het waterschap besloten de noodmaatregelen uit te voeren in overeenstemming met de voorkeursoplossing voor het betreffende dijkvak. Dat wil zeggen dat de as van de dijk in buitenwaartse richting wordt verschoven. Voor een nadere toelichting op de knelpunten en voorgestelde oplossingen voor onder andere dit tracé verwijzen wij kortheidshalve naar de paragrafen 5.7, 5.8 en 6.6 van de projectnota/MER.

Postbank 833220
ING Bank 69 18 10 893

Het provinciehuis is vanaf het NS-station bereikbaar
met stadsbus lijn 3 richting Wipstrik/Oosterenk, halte provinciehuis

Bezoekadres
Luttenbergstraat 2
Zwolle

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van MER in Regio IJsselmond d.d. 19 mei 1999



Ontwerpplan Dijkverbetering Spooldersluis-Genemuiden

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Groot Salland heeft op 19 april 1999 een projectnota/MER ingediend bij Gedeputeerde Staten van Overijssel over de dijkverbetering van het traject Spooldersluis-Genemuiden. Dit dijktraject is ruim 20 kilometer lang en ligt aan de Mastenbroekerzijde van het Zwolle-IJsselkanaal en het Zwarte Water op het grondgebied van de gemeenten Zwolle, Hasselt en Genemuiden.

Het doel van het project is het realiseren van een veilige waterkering die voldoet aan de eisen die in de Wet op de waterkering zijn vastgesteld.

Gedeputeerde Staten hebben vastgesteld dat het ingediende MER voldoet aan de Richtlijnen voor het opstellen van milieueffectrapportages voor dit project.

Vervolgens heeft het waterschap het ontwerp-dijkverbeteringsplan ingediend, met deelrapporten, inclusief een grondaankoopplan en afschriften van vergunningaanvragen.

In het ontwerpplan wordt een reeks verbeteringsmaatregelen voorgesteld, die plaatselijk sterk verschillen. De maatregelen betreffen onder andere het aanbrengen van pipings- en stabiliteitsbermen, het verplaatsen van sloten, het verschuiven van de as van de dijk, het restaureren van de Rademakerszijl, het verwijderen van 10 schuren en het kappen van een aantal bomen.

Ter inzage

Genoemde projectnota/MER, het volledige ontwerp-dijkversterkingsplan, de Richtlijnen voor het opstellen van het MER en het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage daarover, liggen van dinsdag 25 mei tot woensdag 23 juni 1999, gedurende de normale openingstijden, ter inzage in: het waterschapskantoor van Groot Salland, Dr. Van Thienenweg 1 te Zwolle; het gemeentehuis van Zwolle, Grote Kerkplein 15 te Zwolle; het gemeentehuis van Hasselt, Telvorenstraat 2 te Hasselt; het gemeentehuis van Genemuiden, Havenplein 1 te Genemuiden; de bibliotheek van het Provinciehuis Overijssel, Luttenbergstraat 2 te Zwolle.

Inloopavond

Op woensdag 2 juni 1999 verzorgt het waterschap een inloopavond over het ontwerp-dijkversterkingsplan. Op deze avond kunnen belangstellenden vragen stellen over de voorgestelde maatregelen aan medewerkers van het waterschap en Grontmij Advies en Techniek.

De inloopavond vindt plaats in Restaurant De Herderin, Hoogstraat 1 in Hasselt. Belangstellenden zijn welkom tussen 19.30 en 21.30 uur.

Schriftelijke zienswijzen

Belanghebbenden kunnen hun zienswijze over de projectnota/MER, het ontwerp-dijkversterkingsplan en de daarbij behorende stukken tot woensdag 23 juni 1999 schriftelijk indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Als daarom wordt verzocht, worden persoonlijke gegevens niet bekend gemaakt.

Hoorzitting

Ook bestaat de mogelijkheid een mondelinge zienswijze in te dienen. Daartoe wordt op maandag 14 juni 1999 om 19.00 uur een hoorzitting gehouden in het provinciehuis te Zwolle.

Als u hiervan gebruik wilt maken, dient u zich uiterlijk tot 14 juni 1999, 17.00 uur, telefonisch aan te melden bij de provincie Overijssel (038 4251517, 4251552 of 4251546).

Coördinatiecommissie dijkverbetering

Op woensdag 23 juni 1999 om 20.00 uur komt de Coördinatiecommissie dijkverbetering Overijssel bijeen om advies uit te brengen over dit dijkversterkingsplan. Deze vergadering is openbaar en wordt gehouden in het provinciehuis van Overijssel.

Nadere informatie

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot het Waterschap Groot Salland, de heer J.J. André (038 4557217) of de provincie Overijssel, de heer H. Geurts (038 4251517).

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Waterschap Groot Salland

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Overijssel

Besluit: Goedkeuring dijkverbeteringsplan ingevolge artikel 7 van de Wet op de waterkering

Categorie Besluit m.e.r.: C12.1

Activiteit: Het waterschap Groot Salland heeft het voornemen dijkverbeteringen uit te voeren tussen Spooldersluis en Genemuiden. Het dijkvak loopt van Zwolle (Zwolle-IJsselkanaal) via het Zwarte Water tot de Kamperzeedijk voorbij Genemuiden. Het dijkverbeteringsplan gaat uit van de realisatie van de Balgstuw Ramspol.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 november 1997

richtlijnenadvies uitgebracht: 26 januari 1998

richtlijnen vastgesteld op: februari 1998

kennisgeving MER: 19 mei 1999

toetsingsadvies deeltraject Cellemuiden uitgebracht: 24 juni 1999

toetsingsadvies Spooldersluis - Genemuiden uitgebracht: 13 juli 1999

Bijzonderheden: De Commissie is verzocht om de relevante onderdelen van het MER voor het deeltraject Cellemuiden (dijkpaal 158,6 tot 162,0) met voorrang te bezien. Dit dijkvak vertoonde dit winterseizoen zodanige gebreken dat het Waterschap Groot Salland zich genoodzaakt zag noodmaatregelen uit te voeren. Het toetsingsadvies dat hiervoor is uitgebracht is als bijlage aan dit advies toegevoegd.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. H. Dijkstra

J.C.J. Lammers (voorzitter richtlijnen), dr. D.K.J. Tommel (voorzitter toetsing)

drs. J.A.A.M. Leemans (toetsing)

prof. dr. K.V. Sykora (richtlijnen)

ing. J.G. Westerhoven

Secretaris van de werkgroep: drs. F.E. Jorritsma (richtlijnen), drs. M.J. Ruis (toetsing).

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	19990606	dr.ir. J. Versteegh	Haerst	19990611
2.	19990609	A. Tuin	Genemuiden	19990621
3.	19990610	J. Drost en H. Lindeboom	Hasselt	19990621
4.	19990614	Mts. Aalberts	Hassel	19990624
5.	19990616	ARAG Rechtsbijstand, namens D. Slomp	Leusden	19990625
6.	19990614	Visserijvereniging 'De Hengelsport'	Zwolle	19990625
7.	19990614	De heer C.P. Akkerman, E.H. Siero en R.M. Siero	Zwolle	19990625
8.	19990603	Slomp Assurantiën b.v.	Hasselt	19990625
9.	19990621	Gewestelijke Land- en Tuinbouw Organisatie	Deventer	19990625
10.	19990619	H.J. Snel	Hasselt	19990625
11.	19990621	D.G. Selles	Hasselt	19990625
12.	19990619	Fam. W. Kok	Hasselt	19990625
13.	19990623	Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB)	Amerfoort	19990625

BIJLAGE 5

Toetsing deeltraject Cellemuiden (dp. 158,6 - 162,0)



commissie voor de milieueffectrapportage

Waterschap Groot Salland
Postbus 60
8000 AB ZWOLLE

uw kenmerk
WB/1999/1922

uw brief
28 mei 1999

ons kenmerk
U239-99/Ru/fw/av/914-80

onderwerp
Toetsing deeltraject Cellemuiden

doorkiesnummer
(030) 234 76 50

Utrecht, 24 juni 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies uit te brengen over de Projectnota/MER Spooldersluis - Genemuiden. Daarnaast stelt u in deze brief dat het deeltraject Cellemuiden (tussen dp. 158,6 en 162,0) zodanige gebreken vertoont dat het Waterschap Groot Salland zich genoodzaakt ziet voor dit traject noodmaatregelen uit te voeren. Teneinde de besluitvorming tijdig te kunnen afronden, heeft u ons verzocht het MER voor dit deeltraject met voorrang te bezien. Hierbij bied ik u daarom de toetsing van de Commissie over het deeltraject Cellemuiden aan. Het toetsingsadvies over het gehele traject Spooldersluis - Genemuiden zult u in de tweede helft van juli ontvangen.

De Commissie is van mening dat de projectnota/MER goed leesbaar is en helder gestructureerd. Vanuit een visie op de dijkverbetering is gezocht naar een oplossing van de knelpuntenlocaties. De LNC-waarden zijn bij het bespreken van de knelpunten en oplossingen expliciet in beschouwing genomen. Ook de tekeningen en foto's dragen in belangrijke mate bij aan de kwaliteit van het MER.

Meer specifiek heeft de Commissie een tweetal aanbevelingen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming. Deze hebben echter geen betrekking op essentiële tekortkomingen. De onderstaande aanbevelingen zullen in het uiteindelijke toetsingsadvies terugkomen omdat ze niet alleen betrekking hebben op het deeltraject Cellemuiden.

Verwijderen bomen

In bijlage 6 van de projectnota/MER (versie mei 1999) is opgenomen welke bomen en struiken moeten verdwijnen. Het blijkt dat op een aantal plaatsen in het voorland en het achterland bomen als te verwijderen staan aangegeven. Aangezien niet helemaal duidelijk is op welke afstand deze bomen zich bevinden en op een aantal plaatsen nauwelijks werk moet worden uitgevoerd, rijst de vraag of er niet meer (waardevolle) bomen zijn te sparen. Sparen heeft de