

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
bijstoken van secundaire brandstoffen
in de kolengestookte electriciteitscentrale
op de Maasvlakte**

23 november 1999



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

uw kenmerk
DWM 176015

uw brief
10 september 1999

ons kenmerk
U418-99/Hd/nm/912-69

onderwerp
Toetsingsadvies bijstoken van secundaire brandstoffen in de kolengestookte electriciteitscentrale op de Maasvlakte

doorkiesnummer
(030) 234 76 23

Utrecht,
23 november 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over bijstoken van secundaire brandstoffen in de kolengestookte electriciteitscentrale op de Maasvlakte.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

drs. L. van Rijn-Vellekoop
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
bijstoken van secundaire brandstoffen in
de kolengestookte electriciteitscentrale
op de Maasvlakte

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
bijstoken van secundaire brandstoffen in de electriciteitscentrale
op de Maasvlakte

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over
het bijstoken van secundaire brandstoffen in de electriciteitscentrale op de Maasvlakte,

uitgebracht aan het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland door de Commissie
voor de milieueffectrapportage; namens deze,

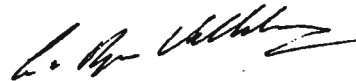
de werkgroep m.e.r. bijstoken van secundaire brandstoffen
in de electriciteitscentrale op de Maasvlakte,

de secretaris



dr. A.C.P.M. van der Heijden

de voorzitter



drs. L. van Rijn-Vellekoop

Utrecht, 23 november 1999

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel	2
3. Overige opmerkingen over het MER met aanbevelingen voor de verdere besluitvorming	3
3.1 Bijstoken gevaarlijk afval	3
3.2 Opslag en voorbewerking	3
3.3 Bijstoken secundaire brandstoffen	4
3.4 Toelating nieuwe secundaire brandstoffen	4

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 10 september 1999, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr 177 d.d. 15 september 1999
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De N.V. Electriciteitsbedrijf Zuid-Holland (EZH) heeft het voornemen om bepaalde geselecteerde afvalstromen, waarvan enkele na voorbewerking, in te zetten als secundaire brandstoffen in de kolengestookte eenheden 1 en 2 van de Centrale Maasvlakte voor de productie van electriciteit. De brandstoffen bestaan uit een jaarlijkse hoeveelheid afvalstoffen van 288.000 ton, bestaande uit onder meer biomassa, koolreststoffen en hoog-calorische vloeistoffen.

Voor het realiseren van deze activiteiten moeten vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de waterhuishouding worden aangevraagd. Ten behoeve van het besluit over deze vergunningverleningen (Besluit milieueffectrapportage, categorie 18.2) is een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

Bij brief van 10 september 1999^{1]} heeft Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (als coördinerend bevoegd gezag), tevens namens Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde MER. Het MER is op 20 september 1999 ter inzage gelegd^{2]}.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de (m.e.r.)^{3]}. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

Bij de toetsing heeft de Commissie de via het bevoegde gezag ontvangen inspraakreacties en adviezen betrokken^{4]}. In het advies verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze naar haar oordeel informatie bevat over de inhoud van het MER die van belang is voor de besluitvorming en waarover zij een aanbeveling doet in het advies^{5]}.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER^{6]}, zoals vastgesteld op 7 april 1998;
- op eventuele onjuistheden^{7]};
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER^{8]}.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 2.

3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

4 Wm, artikel 7.26, lid 2.

5 Voor een overzicht van de reacties zie bijlage 4.

6 Wm, artikel 7.23, lid 2.

7 Wm, artikel 7.23, lid 2.

8 Wm, artikel 7.10.

3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN VOOR DE VERDERE BESLUITVORMING

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

3.1 Bijstoken gevaarlijk afval

Uit het MER blijkt dat één van de categorieën bij te stoken afvalstoffen gevaarlijk afval betreft. In het MER worden terecht de emissies ten gevolge van het verbranden van de secundaire afvalstoffen getoetst aan de normen voor het verbranden van gevaarlijke afvalstoffen (BLA-norm)⁹. Hoewel het hier bijstoken betreft, wordt de toe te schrijven emissie van het bijstoken van gevaarlijk afval in elk geval voor twee componenten overschreden of bijna overschreden. Voor de in het MER gepresenteerde chlooremissiegegevens voor de voorgenomen activiteit geldt dat deze de toegestane BLA-norm overschrijden en voor de kwik-emissie geldt dat deze nog juist aan de BLA-norm voldoet. Aangezien kwik een prioritaire stof is waarvan de emissie overeenkomstig het ALARA principe zoveel mogelijk beperkt moet worden, is het van belang om deze uitworp zoveel mogelijk te beperken¹⁰.

■ De Commissie adviseert het bevoegd gezag om bij de vergunningverlening acceptatiecriteria vast te stellen, zodanig dat met de bestaande en de toekomstige voorzieningen de BLA-eisen voor de toe te schrijven emissies niet zullen worden overschreden. Betrek daarbij ook de Algemene Maatregel van Bestuur "Emissie-eisen biomassa en afval" die momenteel in voorbereiding is, waarin de emissie-eisen voor het bijstoken van schone- en vuile biomassa worden aangescherpt¹¹.

3.2 Opslag en verbouwing

Uit het MER blijkt dat nog niet duidelijk is op welke wijze beenmeel wordt opgeslagen. De kans bestaat echter dat wordt gekozen voor open opslag van beenmeel. Dit kan negatieve milieueffecten met zich meebrengen zoals geurhinder en het aantrekken van vogels en ongedierte. Doordat nog geen keuze is gemaakt over de wijze van opslag, is in het MER geen inzicht gegeven in de milieueffecten.

Verder blijkt uit het MER dat het onderdeel drogen van de optie "verbranden van farmaceutische restproducten" als leemte in kennis wordt opgevat. De Commissie is van mening dat in dit geval mag worden verondersteld dat voldoende bekend is welke reststoffen het betreft en dat het in het MER genoemde droog-

9 BLA = Besluit Luchtemissies Afvalverbrandingsinstallaties

10 Zie ook reacties 1, 2 en 3 (bijlage 4), waarin aandacht wordt gevraagd voor de emissies van zware metalen (kwik) en chloor.

11 Voor de toe te schrijven emissie van het bijstoken van gevaarlijk afval is de BLA-norm van toepassing. Het slib afkomstig van afvalwaterbewerkingsinstallaties (ABI-slib) krijgt mogelijk een aparte status.

BIJLAGEN

**bij het
Toetsingsadvies over het
milieueffectrapport bijstoken van
secundaire brandstoffen in de
kolengestookte electriciteitscentrale
op de Maasvlakte**

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 10 september 1999 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE WATER EN MILIEU
afdeling Algemeen Beleid en
Coördinatie

CONTACTPERSOON
H.D. Oosthoek
DOORKIESNUMMER
070 - 441 76 44
E-MAIL
oost-h@pzh.nl

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON
070 - 441 66 11
FAX
070 - 441 78 15
WEBSITE
www.pzh.nl

Tram 1 en 9 en bus 18, 67,
88 en 90 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerplaats voor
auto's is beperkt.

Commissie voor de milieueffectrapportage	
15-9-99	
842-99	
912-407/m 44	
Ru/Sc/pres/bib/nm	

Commissie voor de milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

ONS KENMERK
DWM 176015

UW KENMERK

BIJLAGEN

DATUM
10 september 1999

ONDERWERP
revisievergunningaanvragen van NV Electriciteitsbedrijf Zuid-Holland voor de Centrale Maasvlakte. Milieueffectrapport voor het inzetten van secundaire brandstoffen in de poederkoolgestookte Centrale Maasvlakte, aan de Coloradoweg 10 te Rotterdam.

Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland zend ik u exemplaren van het op 16 juli 1999 ontvangen MER voor het inzetten van secundaire brandstoffen en de revisievergunningaanvragen in het kader van de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de waterhuishouding en een kennisgeving met betrekking tot bovengenoemde inrichting.

Deze vergunningprocedures worden gecoördineerd behandeld. De provincie Zuid-Holland verzorgt de coördinatie.

Conform de artikelen 7.18 en 14.5 van de Wet milieubeheer en artikel 3.18 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de initiatiefnemer medegedeeld dat het MER aanvaardbaar is verklaard en de vergunningaanvragen in behandeling worden genomen.

Het bevoegd gezag maakt, na overleg met de initiatiefnemer, bekend de besluitvormingstermijnen als bedoeld in de artikelen 3.19, 3.28 Awb juncto 7.34.2 Wm op grond van artikel 3.29 Awb voor zowel de ontwerp-beschikking als de beschikking met drie maanden te verlengen.

Conform artikel 7.26 van de Wet milieubeheer zien wij uw toetsingsadvies uiterlijk 22 november tegemoet.

provincie **HOLLAND**
ZUID

DATUM
10 september 1999
ONS KENMERK
DWM 176015
PAGINA 2/2

De directeur Directie Water en Milieu,

Voor deze

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'J.M. Grasveld-Beijnen', with a stylized flourish at the end.

mw. mr. J.M. Grasveld-Beijnen
hoofd bureau Coördinatie Vergunningen en Milieueffectrapportage

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van het MER in Staatscourant nr. 177 d.d. 15 september 1999

Kennisgeving



INSPRAAK MILIEUEFFECTRAPPORT

ONDERWERP

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 16 juli 1999 voor de Centrale Maasvlakte een revisievergunningsaanvraag in het kader van de Wet milieubeheer ontvangen van NV Electriciteitsbedrijf Zuid-Holland. Voor het inzetten van secundaire brandstoffen als bijsmaakbrandstof bij de productie van elektriciteit in de poederkoolgestookte Centrale Maasvlakte aan de Coloradoweg 10 te Rotterdam is een Milieueffectrapport (MER) ingediend. NV Electriciteitsbedrijf Zuid-Holland heeft tevens een aanvraag in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de waterhuishouding ingediend voor dezelfde inrichting bij Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland voor het lozen van afvalwater.

Voor de besluitvorming over het inzetten van secundaire brandstoffen is een Milieueffectrapport opgesteld, waarvoor op 7 april 1998 de richtlijnen zijn vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland coördineren de voorbereiding en behandeling van het MER en de vergunningaanvragen. Zowel Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland als Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland hebben het MER aanvaardbaar verklaard en de desbetreffende vergunningaanvragen in behandeling genomen.

Het bevoegd gezag maakt, na overleg met de initiatiefnemer, bekend de besluitvormingstermijnen als bedoeld in de artikelen 3.19, 3.28 Awb jo. 7.34.2 Wm op grond van artikel 3.29 Awb voor zowel de ontwerp-beschikking als de beschikking met drie maanden te verlengen.

INZAGE

Het MER, de vergunningaanvragen en de overige relevante stukken liggen van 20 september 1999 tot en met 18 oktober 1999 op werkdagen ter inzage:

- bij de Directie Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland, kamer D 511, Zuid-Hollandplein 1, te Den Haag, tel.nr. (070) 4417317;
- van 9.00-16.00 uur bij Gemeentewerken Rotterdam, Europolitoelement, toren 3, afdeling Milieubeleid, kamer 0152, Galvanistraat 15 te Rotterdam, tel.nr. (010) 4894597;
- tijdens kantooruren bij Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland, in Gebouw De Maas, Boompjes 200 te Rotterdam, tel.nr. (010) 4026431;

- van 8.30-15.30 uur bij het deelgemeentesecretarie van Hoek van Holland, Prins Hendrikstraat 161 te Hoek van Holland, tel.nr. (0174) 382238;
- tijdens kantooruren in de Openbare Bibliotheek Rotterdam, Hoogstraat 110 te Rotterdam, tel.nr. (010) 4338233;
- tijdens kantooruren in de bibliotheek van de DCMR-Milieudienst Rijnmond, 's-Gravelandseweg 565 te Schiedam, kamer 422, tel.nr. (010) 2468621.

Buiten kantooruren is inzage van de stukken mogelijk na telefonische afspraak.

INSPRAAK

Schriftelijke opmerkingen over het MER kunt u van 20 september 1999 tot en met 18 oktober 1999 indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag onder vermelding van DWM 176015.

Uw persoonlijke gegevens worden niet bekendgemaakt als u daar in een aparte brief bij de, van persoonlijke gegevens ontdane, schriftelijke opmerkingen om vraagt.

Mondelinge opmerkingen ten aanzien van het MER kunt u naar voren brengen tijdens een openbare zitting die plaatsvindt op 6 oktober 1999 om 16.00 uur bij de DCMR Milieudienst Rijnmond, 's-Gravelandseweg 565 te Schiedam, kamer 502.

Wij wijzen erop dat in de hierboven genoemde inspraaktermijn alleen opmerkingen over het MER-rapport aan de orde zijn. De opmerkingen kunnen slechts betrekking hebben op het niet voldoen van het MER aan de wettelijke regels, mede gelet op de eerder gegeven richtlijnen, dan wel op onjuistheden die het rapport bevat.

INLICHTINGEN

Voor vragen met betrekking tot deze procedure kunt u contact opnemen met de heer H.D. Oosthoek, tel.nr. (070) 4417644.

DWM/282

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: N.V. Elektriciteitsbedrijf Zuid-Holland

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (coördinatie) en Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland

Besluit: Vergunning volgens de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de waterhuishouding

Categorie Besluit m.e.r.: C 18.2, D22.1

Activiteit: Het bijstoken van secundaire brandstoffen in de kolengestookte eenheden 1 en 2 van de Centrale Maasvlakte voor de productie van electriciteit. De brandstoffen bestaan uit een jaarlijkse hoeveelheid afvalstoffen van 288.000 ton, bestaande uit onder meer biomassa, koolreststoffen en hoog-calorische vloeistoffen.

Procedurale gegevens:

kennisgeving startnotitie: 4 november 1997

richtlijnenadvies uitgebracht op: 7 januari 1998

richtlijnen vastgesteld op: 7 april 1998

kennisgeving MER: 17 september 1999

toetsingsadvies uitgebracht op: 23 november 1999

Samenstelling van de werkgroep:

dr.ir. F.G. van den Aarsen

ir. P. van Duursen (voorzitter in de richtlijnenfase)

ir. A. Kiestra

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter in de toetsingsfase)

ir. W.J. Vervetjes

Secretaris van de werkgroep: drs. M.J. Ruis (in de richtlijnenfase) en dr. A.C.P.M. van der Heijden (in de toetsingsfase)

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	19991013	gemeentewerken Rotterdam	Rotterdam	19991102
2.	19991012	Ministerie VROM, regionale inspectie Milieuhygiëne Zuid-West	Rijswijk	19991102
3.	19991018	Zuid-Hollandse Milieufederatie	Rotterdam	19991102
4.	199910076	Verslag openbare zitting	Schiedam	19991102