

**Advies voor richtlijnen voor het
milieueffectrapport Afvalsorteerinrichting op
afvalverwerkingslocatie Boeldershoek**

1 december 1997

907-30



commissie voor de milieueffectrapportage

Aan het college van
Gedeputeerde Staten van Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

uw kenmerk
MAB 97/2681

uw brief
23 september 1997

ons kenmerk
U811-97/Ra/sj/nm/907-31

onderwerp
Advies voor richtlijnen MER Afvalsor-
teerinrichting op de afvalverwerkingslo-
catie Boeldershoek

doorkiesnummer
(030) 234 76 35

Utrecht,
1 december 1997

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over het project "Afvalsorteerinrichting op de afvalverwerkingslocatie Boeldershoek".

Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

dr. J.T. de Smidt
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Afvalsorteerinrichting op de afval-
verwerkingslocatie Boeldershoek

In afschrift aan: Waterschap Regge en Dinkel

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Afvalsorteerinrichting op afvalverwerkingslocatie Boeldershoek

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over
een afvalsorteerinrichting op afvalverwerkingslocatie Boeldershoek,

uitgebracht aan het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel door de Commissie voor
de milieueffectrapportage; namens deze,

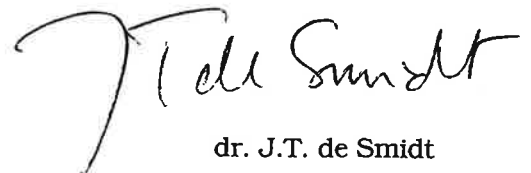
de werkgroep m.e.r. afvalsorteerinrichting op afvalverwerkingslocatie Boeldershoek,

de secretaris



drs. B.C. Rademaker

de voorzitter



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 1 december 1997

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
Hoofdpunten van het advies	1
1. Inleiding	3
2. Probleemstelling, doel en besluitvorming	4
2.1 Probleemstelling	4
2.2 Doel	4
2.3 Besluitvorming	4
3. Voorgenomen activiteit en alternatieven	5
3.1 Algemeen	5
3.2 Alternatieven	6
3.2.1 Nulalternatief	6
3.2.2 Meest milieuvriendelijk alternatief	6
4. Bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling	7
5. Gevolgen voor het milieu	7
6. Vergelijking van alternatieven	8
7. Leemten in informatie	9
8. Evaluatieprogramma	9
9. Vorm en presentatie	10
10. Samenvatting van het MER	10

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 september 1997, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 188 d.d. 1 oktober 1997
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties

HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

Regio Twente heeft het voornemen om een afvalsorteerinrichting te realiseren op het terrein van afvalverwerkingsinstallatie Boeldershoek voor het mechanisch en handmatig scheiden van bedrijfsafval, grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval. De sorteerinrichting is bestemd voor het scheiden en/of verwerken van maximaal 120.000 ton afval per jaar. Hoewel afhankelijk van de marktsituatie, zullen in eerste instantie de volgende fracties worden afgescheiden voor hergebruik: hout, kunststof, metaal, inerte fractie (zand, stenen, glas), papier en karton, brandbare fractie.

De aandacht dient in het MER vooral uit te gaan naar de volgende aspecten:

- **Beschrijving van de inrichtingsvarianten**

De Commissie onderschrijft de intentie van de initiatiefnemer om met name milieuvriendelijke inrichtingsvarianten van het voornemen uit te werken die enerzijds gericht zijn op de productie van hoogwaardig materiaal voor hergebruik en anderzijds op een optimalisatie van het materiaal (met betrekking tot de calorische waarde) voor invoer in de afvalverbrandingsinstallatie.

- **Motivatie van voorkeursalternatief als meest milieuvriendelijke alternatief**

In het MER dient het meest milieuvriendelijk alternatief voor de besluitvorming expliciet gemotiveerd te worden. Het voorkeursalternatief kan na afweging van de mogelijke varianten in het MER het meest milieuvriendelijke alternatief blijken te zijn.

1. INLEIDING

Regio Twente heeft het voornemen om een afvalsorteerinrichting te realiseren op het terrein van afvalverwerkingsinstallatie Boeldershoek voor het mechanisch en handmatig scheiden van bedrijfsafval, grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval. De sorteerinrichting is bestemd voor het scheiden en/of verwerken van maximaal 120.000 ton afval per jaar. Hoewel afhankelijk van de marktsituatie, zullen in eerste instantie de volgende fracties worden afgescheiden voor hergebruik: hout, kunststof, metaal, inerte fractie (zand, stenen, glas), papier, karton en de brandbare fractie.

Bij brief van 23 september 1997 ^{1]} is de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in de Staatscourant nr.188 d.d. 1 oktober 1997 ^{2]}.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. De werkgroep ^{3]} treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Het doel van het advies is om aan te geven welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen.

Bij het opstellen van haar advies heeft de Commissie rekening gehouden met inspraakreacties^{4]} die zij via het bevoegd gezag heeft ontvangen.

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 2.

3 De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3.

4 Zie bijlage 4 voor een lijst van de inspraakreacties.

schreven worden welke criteria voor de afweging van alternatieven (bijvoorbeeld grens- en streefwaarden) aan het milieubeleid worden ontleend. Denk hierbij voor geuraspecten met name aan de Nederlandse Emissierichtlijnen (NER) ⁶]. De Commissie onderschrijft met name het belang van het beleid voor het sorteren van afval zoals vastgelegd in het "Actieprogramma Afvalscheiding Droge Componenten". Hieruit vloeien namelijk de taakstellingen voort voor terugwinning en hergebruik van verschillende afvalstromen waaronder verpakkingsmaterialen, papier, glas, hout, metalen en kunststof. Ook de analyse en aanbevelingen van de commissie Epema ⁷], over de huidige regelgeving, toekomstige afvalverwerking en het gefaseerd opheffen van de provinciegrenzen, kan gebruikt worden voor het schetsen van de te verwachten ontwikkelingen in het beleid⁸].

Het MER dient aan te geven dat het is opgesteld ten behoeve van de besluitvorming inzake de vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewater. Tevens kan worden beschreven volgens welke procedure en welk tijdpad dit geschiedt en welke adviesorganen en instanties daarbij formeel en informeel zijn betrokken. Tot slot moeten de besluiten worden aangegeven die in een later stadium nog moeten worden genomen om de voorgenomen activiteit te realiseren.

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder b van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen."*

Artikel 7.10, lid 3 van de Wm:

"Tot de ingevolge het eerste lid, onder b, te beschrijven alternatieven behoort in ieder geval het alternatief waarbij de nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, deze met gebruikmaking van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu, zoveel mogelijk worden beperkt."

3.1 Algemeen

De voorgenomen activiteit en de alternatieven/varianten moeten worden beschreven voor zover deze gevolgen hebben voor het milieu. Daarbij dient eveneens aandacht te worden besteed aan eventuele neven- en vervolgactiviteiten. Verder verdient het aanbeveling om onderscheid te maken tussen activiteiten die plaatsvinden in de realisatiefase (inrichting/aanleg) en de gebruiksfase (gebruik en beheer).

6 VROM, Stafbureau NER. Nederlandse emissierichtlijnen. Losbladig systeem, vanaf mei 1992. INFOMIL/NER, Postbus 30732; 2500 GN Den Haag.

7 VROM, Commissie Epema-Brugman (1996) Advies van de Commissie Toekomstige Organisatie Afvalverwijdering. Distributiecentrum VROM, Den Haag.

8 Zie ook reacties 1 en 2 in bijlage 4

Concrete varianten van de voorgenomen activiteit die in het MER moeten worden uitgewerkt, hebben betrekking op de capaciteit van de sorteerinrichting (onder de maximale capaciteit van 120.000 ton), de opslaglocatie (binnen/buiten) van de verschillende stromen die bij de scheiding vrijkomen of op het sorteerproces (natte of droge scheiding).

4. BESTAANDE MILIEUTOESTAND EN AUTONOME ONTWIKKELING

Artikel 7.10, lid 1, onder d van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen."*

De bestaande toestand van het milieu in het studiegebied, inclusief de autonome ontwikkeling hiervan, moet worden beschreven als referentie voor de te verwachten milieueffecten. Daarbij wordt onder de autonome ontwikkeling verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteit of één van de alternatieven wordt gerealiseerd. Bij deze beschrijving dient het MER uit te gaan van de reeds aanwezige installaties op de afvalverwerkingslocatie en van ontwikkelingen van de huidige activiteiten in het studiegebied en van reeds genomen besluiten over nieuwe activiteiten. Het studiegebied moet op kaart worden aangegeven en omvat de locatie en haar omgeving, voor zover daar effecten van de voorgenomen activiteit kunnen gaan optreden. De milieuaspecten die met name een rol kunnen gaan spelen bij dit voornemen zijn stof-, geur- en geluidbelasting (zie voor de beschrijving hiervan ook de richtlijnen in hoofdstuk 5).

Voor een aantal van de huidige activiteiten is in het verleden al een MER opgesteld. De daaraan gekoppelde evaluaties zijn mogelijk al uitgevoerd. Bij het beschrijven van de milieutoestand zou in ieder geval gebruik gemaakt kunnen worden van deze informatie en relevante delen uit de betreffende MERen, aangevuld met mogelijk nieuwe ontwikkelingen sindsdien.

5. GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Artikel 7.10, lid 1, onder e van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven."*

In aanvulling op de in de startnotitie genoemde gevolgen voor het milieu, dient ook de toepassing van de producten te worden aangegeven en de mate waarin deze toepassing als hoogwaardig kan worden beschouwd.

7. LEEMTEN IN INFORMATIE

Artikel 7.10, lid 1, onder g van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen [d.w.z. van de bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling daarvan, resp. van de milieueffecten] ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens."*

Het MER moet aangeven over welke milieuaspecten geen informatie kan worden opgenomen vanwege gebrek aan gegevens. Deze inventarisatie moet worden toegespitst op die milieuaspecten, die (vermoedelijk) in verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen. Op die manier kan worden beoordeeld, wat de consequenties moeten zijn van het gebrek aan milieuinformatie.

Beschreven moet worden:

- welke onzekerheden zijn blijven bestaan en wat hiervan de reden is; dit kan bijvoorbeeld van belang zijn ten aanzien van de aanbodprognoses;
- in hoeverre op korte termijn zou kunnen worden voorzien in de leemten in informatie;
- wat de consequenties zijn van de leemten en onzekerheden voor het te nemen besluit.

8. EVALUATIEPROGRAMMA

Artikel 7.39 van de Wm:

"Het bevoegd gezag dat een besluit heeft genomen, bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport is gemaakt, onderzoekt de gevolgen van de betrokken activiteit voor het milieu, wanneer zij wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen."

Gedeputeerde Staten van Overijssel en Waterschap Regge en Dinkel moeten bij het besluit aangeven op welke wijze en op welke termijn een evaluatieonderzoek verricht zal worden om de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling, dat Regio Twente in het MER reeds een aanzet tot een programma voor dit onderzoek geeft, omdat er een sterke koppeling bestaat tussen onzekerheden in de gebruikte voorspellingsmethoden, de geconstateerde leemten in kennis en het te verrichten evaluatieonderzoek.


BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen
voor het milieueffectrapport
Afvalsorteerinrichting op
afvalverwerkingslocatie
Boeldershoek

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 september 1997 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

		Commissie voor de milieu-effectrapportage	
ingekomen :	25 SEP. 1997		
nummer :	1258-97		
dossier :	407-1 ^e /m 3		
kopie naar :	Sc. P. m. / B. s. b.		

De commissie voor de Milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Provincie Overijssel

Postadres
Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Telefoon 038 425 25 25
Telefax 038 425 26 50

Uw kenmerk	Uw brief	Ons kenmerk MAB 97/2681	Datum 23 09 1997
Bijlagen div.	Doorkies nr. 425 14 61	Inlichtingen bij hr. A.D. de Bruijne	24. SEP 1997

Onderwerp
Regio Twente. Startnotitie ten behoeve van een milieueffectrapportage.


Overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.12 van de Wet milieubeheer, doen wij u bijgaand in vijfvoud toekomen een exemplaar van de startnotitie ten behoeve van de milieueffectrapportage voor een afvalsorteerrianchting op de afvalverwerkingslocatie Boeldershoek.


Wij hebben de startnotitie op 18 september 1997 ontvangen.

Wij verzoeken u ons, conform artikel 7.14 van genoemde wet, advies uit te brengen en wel vóór 2 december 1997.

Een exemplaar van de kennisgeving, evenals het te volgen tijdschema tot en met de vaststelling van de richtlijnen, doen wij u hierbij (evens in 5-voud) ter kennisneming toekomen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter, 

griffier, 

Postbank 833220
ING Bank 69 18 10 893

Bezoekadres
Luttelbergstraat 2
Zwolle

Het provinciehuis is vanaf het NS-station bereikbaar met stadsbus lijn 3 richting Wipstrik/Oosterenk, halte provinciehuis

N 700

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 188 d.d. 1 oktober 1997



BEKENDMAKING

Milieueffectrapportage voor een afvalsorteerinrichting op de Afvalverwerkingslocatie Boeldershoek. Gedeputeerde Staten van Overijssel maken mede namens het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel het volgende bekend.

De Regio Twente heeft het voornemen om op het terrein van de Afvalverwerkingslocatie Boeldershoek een afvalsorteerinrichting te realiseren voor het mechanisch en handmatig scheiden van bedrijfsafval, grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval. In verband met dit voornemen heeft de Regio Twente, Hengelosestraat 571/579 te Enschede een startnotitie opgesteld ten behoeve van een milieueffectrapportage. Deze startnotitie heeft de Regio Twente opgesteld in verband met hun voornemen tot het aanvragen van een milieuvergunning, alsmede een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De startnotitie bevat het voornemen (de plannen) van bedoelde activiteiten. Gedeputeerde Staten van Overijssel en het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel zullen de richtlijnen vaststellen, waarin onder andere wordt bepaald welke aspecten en alternatieven uiteindelijk in de milieueffectrapportage moeten worden meegenomen respectievelijk onderzocht. Voor de opstelling van die richtlijnen worden ook de adviezen van de wettelijk vereiste adviseurs betrokken. Daarnaast wordt een ieder in de gelegenheid gesteld over de gewenste inhoud van de richtlijnen opmerkingen te maken. Na vaststelling van de richtlijnen moet de Regio Twente op basis daarvan een milieueffectrapportage opstellen. Over die rapportage kan een ieder te zijner tijd opmerkingen maken.

De startnotitie kan op de volgende plaatsen worden ingezien:

1. op werkdagen van 8.00 - 12.30 uur op de afdeling Milieu van de sector VROM van de Bouw- en Milieudienst, Oosterstraat 2 te Enschede en eveneens buiten kantooruren na telefonische afspraak (tel. 053 4818781, 053 4818782 of 053 4818783);
2. elke werkdag van 8.30 - 13.00 uur bij de afdeling Milieu van de Dienst Stedelijk Beheer en Ontwikkeling, Burg. Jansenstraat 33, tweede verdieping te Hengelo en eveneens na telefonische afspraak (tel. 074 2459655);
3. bij het waterschap Regge en Dinkel, Kooikersweg 1 te Almelo op werkdagen van 9.00 - 12.00 uur en van 13.00 - 16.00 uur, alsmede buiten vermelde uren na telefonische afspraak (tel. 0546 832505);
4. in de bibliotheek van het provinciehuis, Luttenbergstraat 2 te Zwolle.

Vanaf 2 oktober 1997 tot en met 29 oktober 1997 kunnen opmerkingen ten behoeve van de opstelling van de richtlijnen schriftelijk worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Een exemplaar van de startnotitie kunt u aanvragen bij de heer A.D. de Bruijne, tel. 038 4251461.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Regio Twente

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Overijssel (coördinerend bevoegd gezag) en Waterschap Regge en Dinkel

Besluit: vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

Categorie Besluit m.e.r.: C18.2

Activiteit: Regio Twente heeft het voornemen om een afvalsorteerinrichting te realiseren op het terrein van de afvalverwerkingsinstallatie Boeldershoek voor het mechanisch en handmatig scheiden van bedrijfsafval, grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval. De sorteerinrichting is bestemd voor het scheiden en/of verwerken van maximaal 120.000 ton afval per jaar. Hoewel afhankelijk van de marktsituatie, zullen in eerste instantie de volgende fracties worden afgescheiden voor hergebruik: hout, kunststof, metaal, inerte fractie (zand, stenen, glas), papier, karton en brandbare fractie.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 1 oktober 1997

richtlijnenadvies uitgebracht op: 1 december 1997

Samenstelling van de werkgroep:

ing. J.P. de Jongh

ing. C. Roos

dr. J.T. de Smidt (voorzitter)

ir. W.J. Vervetjes

Secretaris van de werkgroep: drs. B.C. Rademaker

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	971114	Noordelijk Afval Overlegorgaan (NAO)	Leeuwarden	971120
2.	971112	Afval Overleg Orgaan (AOO)	Utrecht	971120
3.	971107	Ministerie van Landbouw, Natuurbe- heer en Visserij. Directie Oost	Deventer	971120