

Toetsingsadvies over de aanvullende informatie
op het milieu-effectrapport
Recreatieproject Aakvlaai

28 augustus 1996

531-91

Toetsingsadvies over de aanvullende informatie
op het milieu-effectrapport Recreatieproject Aakvlaai

Advies over de aanvullende informatie op het milieu-effectrapport over Recreatieproject
Aakvlaai,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant door de Commissie voor de
milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Recreatieproject Aakvlaai

de secretaris



mw. ir. I.A. Steinhauer

de voorzitter



prof.dr.ir. D. de Zeeuw

Utrecht, 28 augustus 1996



commissie voor de milieu-effectrapportage

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

uw kenmerk
109227/163357

uw brief
d.d. 12 juli 1996

ons kenmerk
U598-96/Sh/eb/531-91

onderwerp
concept-toetsingsadvies over de aanvul-
lende informatie op het MER Recreatie-
project Aakvlaai

doorkiesnr.
(030) 234 76 54

Utrecht,
28 augustus 1996

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies uit te brengen over aanvullende informatie over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over het recreatieproject Aakvlaai (bijlage 1). Hierbij bied ik u het advies van de Commissie aan. Aangezien het advies van de Commissie uitsluitend betrekking heeft op deze aanvullende informatie en daarmee beperkt van omvang is, ontvangt u dit advies in briefvorm.

Inleiding

Op 14 februari 1996 heeft de Commissie haar toetsingsadvies uitgebracht over het MER Recreatieproject Aakvlaai. Het hoofdoordeel over het MER van de Commissie luidde als volgt: 'Het MER geeft aan dat er leemten in kennis bestaan over de ontwikkeling van de recreatieve druk. Deze kennis is, naar het oordeel van de Commissie, essentieel voor de te nemen besluiten. De Commissie heeft geconstateerd dat de opgevoerde ontbrekende informatie wel aanwezig is, maar niet in het MER wordt beschreven. Indien het bevoegd gezag deze kennis meeneemt, is de Commissie van mening dat er voldoende informatie is om het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming'.

Uit uw brief blijkt dat de gemeente Dussen in dit hoofdoordeel elementen ziet die het verloop van de procedure negatief kunnen beïnvloeden. Inmiddels heeft de initiatiefnemer de informatie over de ontwikkeling van de recreatieve druk geordend, waarmee de leemte in kennis is aangevuld. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant vragen over deze aanvulling het oordeel van de Commissie.

In de bespreking van het concept-toetsingsadvies met het bevoegd gezag en initiatiefnemer is door de Commissie nadrukkelijk opgemerkt dat wellicht meer duidelijkheid was geboden, indien bij de startnotitie deze thans beoogde verschuiving van functie meer aandacht had gekregen dan de compenserende recreatiefunctie, die oorspronkelijk aan dit project ten grondslag lag.

Het idee in de aanvullend informatie om een 'flexible response' beleid met betrekking tot inrichting na te streven, wordt door de Commissie als een waardevolle aanvulling gezien. Evenwel vergt een dergelijke aanpak een duurzaam volgen van de ontwikkelingen, zowel op recreatief, geohydrologisch en ecologisch gebied. Reden waarom de Commissie in dit verband extra aandacht vraagt voor de aanbevelingen, die zij heeft gedaan in het toetsingsadvies ten aanzien van monitoring en evaluatie.

Gelet op het feit dat deze aanvullende informatie slechts aandacht besteedt aan de aspecten recreatiedruk en verschuiving van functies, blijven de andere aanbevelingen van de Commissie uit het toetsingsadvies gehandhaafd.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.



prof. dr. ir. D. de Zeeuw
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
recreatieproject Aakvlaai

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over de aanvullende informatie
op het milieu-effectrapport
Recreatieproject Aakvlaai

(bijlagen 1 en 2)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 juli 1996 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Provincie
Noord-Brabant

Dienst Ruimte, Economie en Welzijn

VERZONDEN

Provinciehuis
Brabantlaan 1
Correspondentie-adres:
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Telefax: (073) 612 35 85

16 JULI 1996

Ons kenmerk: nrs. 109227/163357
Uw kenmerk: U075-96/Sh/eb/531-83
Afdeling: BG
Doorkiesnr.: 6812408 (H. van der Flier)
Bijlagen: 1
Datum: 12 juli 1996
Onderwerp: Advies over het MER

Commissie voor de m.e.r.
t.a.v. de voorzitter van de

werkgroep Aakvlaai	
Postbus 234	
Commissie voor de	
milieu-effectrapportage	
UTRECHT	
ingekomen:	12 JULI 1996
nummer:	1142-96
dossier:	531-89+90
kopie naar:	Sh-Sc-pros-bw/ eb

Geachte heer De Zeeuw,

Op 14 februari 1996 ontvingen wij uw toetsingsadvies over het MER Aakvlaai. Over de voortgang van het proces hebben wij kort geleden bestuurlijk overleg gevoerd met alle bij dit project betrokken instanties. Daarbij bleek dat de gemeente Dussen in het hoofdoordeel van uw toetsing elementen ziet die het verloop van de procedure negatief kunnen beïnvloeden. Er staat vermeld dat de door u vermelde rapporten en telstaten de noodzaak voor compensatie (bedoeld is de aanleg van Aakvlaai) kunnen bevestigen dan wel ontkrachten. Deze leemte in kennis is naar uw mening essentieel.

De initiatiefnemer heeft de informatie over de bezoekersaantallen inmiddels geordend en hiermee de leemte in kennis aangevuld (zie bijlage). In een reactie geeft de directeur Landbouw, Natuurbeheer en Visserij aan, dat aanleg van Aakvlaai nodig blijft. Wij onderschrijven die mening. Wij vragen nu over deze aanvulling het oordeel van uw commissie. Onze mening is dat in uw advies de relatie tussen de noodzaak van uitbreiding van vaarmogelijkheden in de Biesbosch en het bezoek in de afgelopen periode (jaren) te direct wordt gelegd. Diversiteit en kwaliteit van recreatiemogelijkheden zijn samen met afleiding van recreatieve druk factoren die daarnaast een essentiële rol spelen in ons beleid.

De noodzaak tot een zorgvuldige aanpak wordt versterkt aangezien dit bestemmingsplan een voorgeschiedenis heeft. Na een aanwijzing door de provincie (1985), is het bestemmingsplan "Aakvlaai" in 1989 om formele redenen door de Kroon vernietigd (het niet-ontvankelijk verklaren van ingediende bezwaren); in 1993 gebeurde dit wederom, nu wegens het ontbreken van een milieu-effectrapport. Wij willen nu op alle punten duidelijkheid!



Secretariaat:
tel. (073) 681 22 00
fax. (073) 612 42 95
071196HB.A

Telefoonnummer algemeen: (073) 681 2812
Bankrelaties: ING Rekening nr. 67.45.60.043. Postbank nr. 1070176 t.n.v. Provincie Noord-Brabant

BIJLAGE 2

Projectgegevens

Initiatiefnemer: directeur Zuid van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij

Bevoegd gezag: college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (coördinerend) en gemeente Dussen

Besluit: vaststelling bestemmingsplan en goedkeuring principeplan dijktracé

Categorie Besluit m.e.r.: C10.1

Activiteit: De directeur Zuid van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij heeft het voornemen om in de Aakvlaaipolder een recreatiegebied aan te leggen, ter beperking van de druk op de Biesbosch. Ongeveer 150 ha zal voor recreatie worden ingericht; 50 ha daarvan zal als vaarwater in de vorm van een krekenselsel worden vormgegeven. Hierin komen ongeveer 400 aanlegplaatsen voor boten (geen jachthaven), kampeerplaatsen en andere recreatieve voorzieningen. Door middel van beplanting wordt een gebied gerealiseerd dat landschappelijk vergelijkbaar is met de Biesbosch.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 18 augustus 1993

richtlijnenadvies uitgebracht: 19 oktober 1993

richtlijnen vastgesteld: 21 december 1993

kennisgeving MER: 30 november 1995

toetsingsadvies uitgebracht: 14 februari 1996

verzoek om aanvullend toetsingsadvies: 12 juli 1996

aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 28 augustus 1996

Bijzonderheden: De Commissie is van mening dat er voldoende informatie is om het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming, indien naast het MER de voorhanden zijnde informatie over de recreatieve ontwikkeling wordt meegenomen. Onderwerpen die bij de vergunningverlening nader moeten worden belicht zijn de bodemkwaliteit, de waterkwaliteit, het optreden van kwel in aangrenzend gebied en de slibafzetting.

Op 12 juli 1996 ontving de Commissie een verzoek om een aanvullend toetsingsadvies. Uit dit verzoek bleek dat de gemeente Dussen in het hoofdoordeel van de Commissie elementen ziet die het verloop van de procedure negatief kunnen beïnvloeden. Inmiddels heeft de initiatiefnemer de informatie over de ontwikkeling van de recreatieve druk geordend, waarmee de leemte in kennis is aangevuld. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant vragen over deze aanvulling het oordeel van de Commissie.

De Commissie baseert haar oordeel op de inhoud van deze aanvullende informatie. Omdat deze aanvullende informatie pas bij de uiteindelijke besluitvorming openbaar zal worden gemaakt, heeft de Commissie (eventuele) inspraakreacties niet kunnen betrekken bij haar advisering.

Samenstelling van de werkgroep:

A.P.H.M. Boonman

ir. W.J. Heijnen

dr. R.S.E.W. Leuven

prof.dr.ir. D. de Zeeuw (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: mw. ir. I.A. Steinhauer.