

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Kernenergiecentrale Borssele

23 maart 1994



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan de Minister van Economische Zaken
Postbus 20201
2500 EC 's-GRAVENHAGE

uw kenmerk
E/EE/KK/94001639

uw brief
d.d. 11 januari 1994

ons kenmerk
U229-94/Mo/mp/519-51

onderwerp
Toetsingsadvies over het milieu-effect-
rapport Kernenergiecentrale Borssele

Utrecht,
23 maart 1994

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over wijziging Kernenergiecentrale te Borssele.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie is van mening dat het MER voldoende informatie bevat voor besluitvorming over de vergunningverlening. Voor wat betreft de maatregelen ter voorkoming van waterstofexplosies in geval van kernsmeltongevallen blijkt uit het MER dat nader theoretisch en experimenteel onderzoek noodzakelijk is voordat concrete voorstellen kunnen worden gedaan. Het is denkbaar dat met dit onderzoek nog geruime tijd zal zijn gemoeid. De Commissie meent dat de besluitvorming over de voorgenomen activiteit hierdoor niet behoeft te worden vertraagd. Ze wijst er echter wel op dat, gezien de denkbare risico's van bepaalde waterstofbeheersingsalternatieven, bij de aanvullende besluitvorming over dit aspect de grootst mogelijke zorgvuldigheid moet worden betracht.

De overige tekortkomingen in het MER die de Commissie heeft geconstateerd zijn niet van belang voor de besluitvorming over de activiteit, en zijn daarom in dit toetsingsadvies niet opgenomen. De Commissie wil er echter, in verband met de milieu-effectrapporten voor nucleaire installaties die momenteel worden voorbereid, op wijzen dat de presentatie van dit MER de toegankelijkheid van deze ingewikkelde materie voor het minder deskundige publiek niet heeft vergroot. Veel informatie komt enkele malen in het MER voor, in niet geheel consistente bewoordingen. Er wordt onnodig veel gebruik gemaakt van vakjargon. Twee belangrijke hoofdstukken van een MER, te weten "Vergelijking van de milieugevolgen..." en "Samenvatting" zijn moeilijk toegankelijk omdat zij respectievelijk te ingewikkeld en veel te omvangrijk (65 pagina's) zijn.

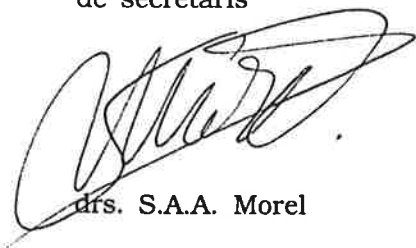
Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Kernenergiecentrale Borssele

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport kernenergiecentrale te Borssele,

uitgebracht aan de Minister van Economische Zaken (coördinerend bevoegd gezag) door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Kernenergiecentrale Borssele

de secretaris



drs. S.A.A. Morel

de voorzitter



ir. K.H. Veldhuis

Utrecht, 23 maart 1994

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
Kernenergiecentrale Borssele

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 11 januari 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

		Ministerie van Economische Zaken									
		<table border="1"><tr><td colspan="2">Commissie voor de milieu-effectrapportage</td></tr><tr><td>Ingezonden op</td><td>4661 'NVC 21</td></tr><tr><td>Nummer</td><td>034-94</td></tr><tr><td>Postbus</td><td>519-32+33 1x</td></tr><tr><td>Kopie naar</td><td>Nat. S. pr. 61</td></tr></table>		Commissie voor de milieu-effectrapportage		Ingezonden op	4661 'NVC 21	Nummer	034-94	Postbus	519-32+33 1x
Commissie voor de milieu-effectrapportage											
Ingezonden op	4661 'NVC 21										
Nummer	034-94										
Postbus	519-32+33 1x										
Kopie naar	Nat. S. pr. 61										
Aan de Commissie voor de Milieu-effectrapportage Postbus 2345 3500 GH UTRECHT											
Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlagen								
11 JAN 1994		E/EE/KK/94001639									
Onderwerp	Milieu-effectrapportage N.V. EPZ inzake de kernenergiecentrale Borssele										
Mede namens de Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid deel ik u mee dat op 20 december 1994 de aanvraag voor een vergunning inclusief milieu-effectrapport van de N.V. Elektriciteits-Produktie maatschappij Zuid-Nederland, inzake de wijziging van haar kernenergiecentrale te Borssele, is ontvangen. Conform artikel 7.20 van de wet milieubeheer doe ik u hierbij een exemplaar van het milieu-effectrapport toekomen. Per gelijke post heb ik ook de wettelijk adviseurs, zijnde de Hoofdinspecteur Milieuhygiëne en de directeur Landbouw, Natuur, Openluchtrecreatie in Zeeland van het Ministerie van Landbouw Natuurbeheer en Visserij een exemplaar van het milieu-effectrapport gezonden. De Minister van Economische Zaken, voor deze:  drs. J.J. de Jong plv. directeur Elektriciteit											
Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax									
Hoofdkantoor Bezuidenhoutseweg 30	Postbus 20101 2500 EC 's-Gravenhage	Telefoon 070 3798911 Telefax 070 3474081	Telex 31098 ecza nl Telegramsadres ecza gv								
Verzoekt bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden											

BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 15 d.d. 21 januari 1994

Vergunningaanvraag inclusief milieu-effectrapport inzake wijziging van de kernenergiecentrale Borssele. Hoorzitting en schriftelijke inspraak ten aanzien van het milieu-effectrapport

De Minister van Economische Zaken maakt, mede namens de Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bekend dat op 20 december 1993 van de N.V. Elektriciteits-Productiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) ontvangen is een aanvraag inclusief milieu-effectrapport (MER) voor het wijzigen van de kernenergiecentrale Borssele, Wilhelminahofweg 3 te Borssele. Voor de wijziging is een vergunning op grond van artikel 15 van de Kernenergiewet vereist. Het vergunningverlenend gezag wordt gevormd door eerder genoemde ministers. Conform artikel 1, eerste lid, van de overgangs- en slotbepalingen van de Algemene wet bestuursrecht geldt voor de procedure van vergunningverlening de Kernenergiewet (Stb 1993, 238) en de Wet milieubeheer (Stb 1992, 551) zoals die luidde voor 1 januari 1994, aangezien de vergunning voor die datum is aangevraagd. Bij de vergunningverlening wordt de inspraakprocedure van hoofdstuk 7 en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer doorlopen.

Met deze publicatie start de mogelijkheid van inspraak met betrekking tot het MER. Tevens wordt met betrekking tot het MER een hoorzitting georganiseerd. Te zijner tijd zal door het bevoegd gezag een ontwerp-beschikking naar aanleiding van de aanvraag worden opgesteld. Met betrekking tot de ontwerp-beschikking bestaat dan wederom de mogelijkheid van inspraak.

Doel van de voorgenomen activiteit

Het verder verhogen van de veiligheid van de kernenergiecentrale Borssele, waarbij de huidige inzichten ten aanzien van nucleaire veiligheid als referentie gelden.

Aard en omvang van de voorgenomen activiteit

De wijzigingen hebben betrekking op de betrouwbare werking van veiligheidssystemen, de bestendigheid van veiligheidssystemen tegen belastingen die kunnen optreden bij grote externe ongevallen, de bescherming tegen ernstige ongevallen met interne oorzaken en het opvoeren van de automatiseringsgraad.

Dit omvat onder meer:

- a. Het verder scheiden van meervoudig aanwezige veiligheidssystemen;
- b. Het vervangen van delen van de hoofdstroom- en voedingswaterleidingen;
- c. Het vergroten van de capaciteit en betrouwbaarheid van de noodstroomvoorziening;
- d. Het wijzigen van het drukhoudstelsel zodat, indien dat nodig is, het primaire reactor-koelsysteem betrouwbaar op lage druk kan worden gebracht;
- e. Het onderbrengen van veiligheidssystemen in een speciaal gebouw, inclusief een reserve-regelzaal, zodat de centrale ook van daaruit in een veilige toestand kan worden gebracht en gehouden;
- f. Het aanbrengen van een speciaal drukontlaststelsel voor het containment met filter, om bij ernstige ongevallen het containment te behoeden tegen falen bij overdruk;
- g. Het opvoeren van de brandveiligheid.

Inzage aanvraag en milieu-effectrapport

De aanvraag met milieu-effectrapport en overige relevante stukken liggen vanaf 24 januari 1994, op werkdagen van 09.30 uur tot 12.00 uur en van 13.30 uur tot 16.00 uur, ter inzage op de volgende plaatsen:

- de bibliotheek van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Oranje Builensingel 90 te Den Haag;
- het gemeentehuis van de gemeente Borssele, Stenevate 10 te Heinkenszand;
- de openbare bibliotheek van de gemeente Borssele, Stengeplein 1 te Heinkenszand;
- het provinciehuis van de provincie Zeeland, Abdij 9 te Middelburg.

Vanaf bovengenoemde datum zijn de stukken eveneens op woensdag en vrijdag van 16.00 uur tot 20.00 uur in te zien in de openbare bibliotheek van de gemeente Borssele.

Inspraak

1. Hoorzitting

Een ieder kan mondelinge reacties ten aanzien van het MER inbrengen op de hoorzitting die gehouden wordt op 10 februari 1994, van 15.00 uur tot 18.00 uur, in het Ontmoetingscentrum de Stenge, Stengeplein 1 te Heinkenszand.

2. Schriftelijke reacties

Iedereen kan tot en met 23 februari 1994 schriftelijke reacties indienen ten aanzien van het MER. Deze reacties worden te zijner tijd ter inzage gelegd. De persoonlijke gegevens van degene die de reactie indient worden bij de ter inzage legging, indien degene daarom verzoekt, niet bekendgemaakt. Dit verzoek moet dan schriftelijk, gelijktijdig met de reactie worden ingediend. De schriftelijke reacties kunnen ingediend worden bij het Ministerie van Economische Zaken, Directoraat-Generaal voor Energie, Postbus 20101, 2500 EC Den Haag, onder vermelding van "MER-Borssele".

De schriftelijke en mondelinge reacties kunnen slechts in behandeling worden genomen voor zover die betrekking hebben op het niet voldoen van het milieu-effectrapport aan de wettelijke eisen, danwel op onjuistheden die het rapport bevat.



Ministerie van Economische Zaken

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: N.V. Elektriciteits-Produktie maatschappij Zuid-Nederland EPZ

Bevoegd gezag: de Ministers van Economische Zaken, van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Besluit: vergunningverlening inzake de Kernenergiewet (Kew)

Categorie Besluit m.e.r.: 22.5

Activiteit: Het doel van de voorgenomen activiteit is het aanbrengen van een aantal wijzigingen in de kernenergiecentrale Borssele die moeten leiden tot een verhoging van de veiligheid van de centrale zodanig, dat deze voldoet aan de laatste, internationaal erkende, inzichten op het gebied van de nucleaire veiligheid.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 juni 1993

richtlijnenadvies uitgebracht: 6 augustus 1993

richtlijnen vastgesteld: augustus 1993

kennisgeving MER: 21 februari 1994

toetsingsadvies uitgebracht: 23 maart 1994

Bijzonderheden:

Het MER is een goede basis voor de besluitvorming. Er is belangrijke leemte in kennis betreffende de toe te passen technologie voor waterstofbeheersing in geval van calamiteiten. Besluitvorming over deze voorgenomen maatregel is pas mogelijk na afronding van onderzoek. De Commissie wijst in het advies op het belang van goede voorlichting aan het publiek, o.a. door middel van m.e.r., over maatschappelijk gevoelige activiteiten zoals nucleaire installaties. Het MER is te weinig toegankelijk om deze doelstelling volledig te realiseren.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. W.G. Been

ir. R.J. Swanenburg de Veye

ir. K.H. Veldhuis (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. S.A.A. Morel

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	940202	J. van der Veen	Delft	940224
2.	940210	Stichting Leefbaar Zeeland, Stichting Natuur en Milieu, Vereniging Milieudefensie en Stichting Miljoenen zijn tegen	Ellewoutsdijk divers	940224
3.	940213	E. Verbar en 42 identieke reacties	Heinkesand	940294
4.	940223	Landbouwschap Gewestelijk Raad voor Zeeland	Goes	940301
5.	940218	J.M. Nijsten, P. de Winter, A.I. van Overbeeke en J.H.J. Nijster	Borssele	940301
6.	940220	M.J. den Toonder en M.E. den Toonder-Otte	Goes	940301
7.	940221	Vereniging Milieudefensie, Stichting Natuur en Milieu Utrecht, Zeeuwse Milieufederatie Goes, Stichting Greenpeace Nederland Amsterdam	Amsterdam	940301
8.	940224	College van B&W gemeente Borsele	Heinkensand	940301
9.	940225	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Hoofdafdeling Handhaving Milieuwetgeving	Den Haag	940318