

**Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
over een nieuwe Loswal Noord
voor het lossen van baggerspecie in zee**

8 september 1995



commissie voor de milieu-effectrapportage

De Minister van Verkeer en Waterstaat
d.t.v. de hoofdingenieur-directeur van de
Rijkswaterstaat, Directie Noordzee
Postbus 5807
2280 HV RIJSWIJK (ZH)

uw kenmerk
RBS 2898

uw brief
d.d. 26 juni 1995

ons kenmerk
U596-95/Sf/ab/472-100

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER nieuwe
Loswal Noord

doorkiesnr.
030 - 347 638

Utrecht,
8 september 1995

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over een nieuwe Loswal Noord voor het lossen van baggerspecie in zee.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan. Het Hoofdoordeel over het MER is verwoord in hoofdstuk 2 van het advies.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

dr. J.T. de Smidt
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
nieuwe Loswal Noord

In afschrift aan:
Rijkswaterstaat: directie Zuid-Holland,
Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam,
Ministerie van VROM: directie DWL

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
over een nieuwe Loswal Noord voor het lossen van baggerspecie in zee

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over een nieuwe Loswal Noord voor het lossen van baggerspecie in zee,

uitgebracht aan de minister van Verkeer en Waterstaat d.t.v. de hoofdingenieur-directeur van de Rijkswaterstaat, directie Noordzee (coördinerend bevoegd gezag) door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. nieuwe Loswal Noord

de secretaris



ir. R.I. Seijffers

de voorzitter



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 8 september 1995

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Hoofdoordeel over het MER	2
3. Aanbevelingen voor de besluitvorming	2
3.1 Storten in een verdiepte loswal	2
3.2 Aandachtspunten monitoring en onderzoek loswallen	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 26 juni 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van de terinzagelegging van het MER in Staatscourant nr. 123 van 29 juni 1995
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland en het Gemeentelijk Havenbedrijf van Rotterdam hebben als initiatiefnemers een milieu-effectrapport (MER) ingediend ter onderbouwing van de besluitvorming over de verplaatsing van Loswal Noord bij Hoek van Holland ter vermindering van het weer terugstromen van de baggerspecie naar het Rijnmondgebied. Het gaat om een verplaatsing van de loswal naar het Noorden binnen of buiten de - 20m zone (milieuzone) eventueel in combinatie met het gebruik van een verdiepte loswal.

Er zijn door de initiatiefnemers nog geen vergunningaanvragen op grond van de Wet verontreiniging zeewater (Wvz) en eventueel de Ontgrondingenwet en de Wet Milieubeheer (bij aanleg van een verdiepte loswal) ingediend.

Per brief van 26 juni 1995 is de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) door het (coördinerend) bevoegd gezag, de minister van Verkeer en Waterstaat in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de volledigheid en juistheid van het MER (zie bijlage 1). Het MER heeft in de periode van 3 juli tot en met 12 augustus 1995 ter visie gelegen (zie bijlage 2). Er is geen openbare zitting gehouden.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om het besluit/de besluiten te nemen en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om het besluit/de besluiten te nemen en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER¹], zoals vastgesteld op 5 maart 1993;
- op eventuele onjuistheden²];
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER³].

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie m.e.r., verder te noemen: de Commissie. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3 waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens. Bij de opstelling van het advies heeft de Commissie de via bevoegd gezag ontvangen schriftelijke inspraakreacties en adviezen in beschouwing genomen (zie bijlage 4).

In hoofdstuk 2 van dit advies wordt het hoofdoordeel over het MER gegeven. Hoofdstuk 3 bevat enkele aanbevelingen voor de besluitvorming.

1 Wm, artikel 7.23, lid 2.

2 Wm, artikel 7.23, lid 2.

3 Wm, artikel 7.10.

- a) De verspreiding van TBT en de effecten daarvan verder te onderzoeken en te monitoren⁵].
- b) Een gehaltetoets voor TBT te ontwikkelen.

De Commissie beveelt aan om de keuze voor het al dan niet selectief baggeren en storten mede te laten afhangen van gegevens over seizoensafhankelijke variaties in: specie-aanbod, specie-kwaliteit, bagger- en stortactiviteiten en ecologisch belangrijke perioden in verband met juveniele organismen. Dit teneinde daarvan gebruik te maken voor het minimaliseren van de milieu-effecten.

3.2 Aandachtspunten monitoring en onderzoek loswallen

De Commissie beveelt aan de volgende onderwerpen toe te voegen aan de inhoud van hoofdstuk 8 'Leemten in kennis en voorstel voor onderzoek' van het MER:

- **Tributyltin**
Inventariseren of TBT in bepaalde baggervakken relatief in hoge concentraties voorkomt, al of niet in combinatie met andere gidsstoffen, om die bij voorkeur te storten in een verdiepte loswal. Onderzoek naar de verspreiding van TBT na storten.
- **Invloed bioturbatie op mobilisatie en verspreiding van contaminanten**
Bij de berekeningen voor het vrijkomen van contaminanten uit de gestorte specie wordt geen rekening gehouden met de invloed van het omwoelen en opnemen van bodemdeeltjes door bodemorganismen (bioturbatie). In verdiepte loswallen kan bioturbatie toch een factor van betekenis blijken te zijn voor de verspreiding van contaminanten. Monitoring van gehalten aan contaminanten in de bodem van de (verdiepte) loswallen in combinatie met bestandsopnamen van bioturbatie-veroorzakende bodem-organismen kan hierin inzicht verschaffen.

5 De afbraakprodukten dibutyltin en monobutyltin, alsmede fenyltinverbindingen zouden tegelijkertijd kunnen worden gemonitord.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
over een nieuwe Loswal Noord
voor het lossen van baggerspecie in zee

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 26 juni 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat

Directie Noordzee

Aan
Commissie voor de milieu-
effectrapportage
t.a.v. de heer R. Seyffers
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen:	27 JUNI 1995
nummer:	440-95
dossier:	479-49 + 50 (6x)
kopie naar:	Sf-Sx-p(er)-b(ri)l

Contactpersoon
F. de Roo

Doorkiesnummer
070 - 3366735

Datum
26 JUNI 1995

Bijlage(n)
1 (in 6-voud)

Ons kenmerk
RBS 2898

Uw kenmerk

Onderwerp
Milieu-effectrapportage over een
nieuwe loswal voor het lossen in zee
van baggerspecie.

Geachte heer Seyffers,

Hierbij zend ik u ingevolge artikel 7.20, lid 1, van de Wet milieubeheer een exemplaar van de door Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland, mede namens de directeur van het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam, op 9 mei 1995 ingediende Milieu-effectrapport over een nieuwe loswal voor het lossen in zee van baggerspecie afkomstig uit de regio Rijnmond.

U kunt tot vijf weken na 12 augustus a.s. advies uitbrengen inzake deze MER.

Mocht er nog een openbare zitting worden georganiseerd en wanneer dit consequenties mocht hebben voor eerder genoemde termijn, dan wordt u direct daarvan op de hoogte gesteld.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,
namens deze,
de hoofdingenieur-directeur,
voor deze,
het hoofd van de afdeling bestuurlijke
juridische zaken en strategie,

P.G.J. Davis

Postadres postbus 5807, 2280 HV Rijswijk (ZH)
Bezoekadres Koopmansstraat 1

Telefoon 070-3366600
Telefax 070-3900691
Telex 33782

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Staatscourant nr. 123
d.d. 29 juni 1995

Inspraakprocedure

Milieu-effectrapport nieuwe Loswal Noord

Jaarlijks komt bij onderhoudsbaggerwerkzaamheden in de havens en vaargeulen van het Rijnmondgebied ca. 12 milj. m³ schone en licht verontreinigde baggerspecie vrij. Deze specie wordt, overeenkomstig het geldende beleid voor de verwijdering van baggerspecie, gelost op een daartoe aangewezen locatie in de Noordzee, de zogenaamde Loswal Noord. Deze baggerspecie blijft na het lossen niet in haar geheel op de zeebodem liggen, maar wordt onder invloed van golven en stromingen verspreid. Een deel ervan stroomt daarbij terug en moet dus opnieuw worden opgebaggerd. Dit is te voorkomen door de loslocatie in noordelijke richting te verplaatsen en/of de baggerspecie te lossen in een kuil in de zeebodem (verdiepte loswal).

De beslissing over een nieuwe loswal wordt door de ministers van Verkeer en Waterstaat en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer genomen op een aanvraag van een nieuwe ontheffing volgens de Wet Verontreiniging Zeewater. Indien de nieuwe loswal geheel of gedeeltelijk verdiept wordt uitgevoerd, zijn ook vergunningen nodig volgens de Wet Milieubeheer en de Ontgrondingenwet. De ontwerp-beschikkingen voor deze ontheffing en vergunningen zullen eind 1995 in de inspraak worden gebracht.

Ten behoeve van de besluitvorming over een nieuwe loswal is door Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, en het Gemeentelijk Havenbedrijf van Rotterdam een Milieu-effectrapport (MER) opgesteld. In dit MER zijn aan de hand van een vijftal alternatieven de voor- en nadelen van een nieuwe loswal voor het milieu beschreven.

Het MER nieuwe Loswal Noord doorloopt een inspraakprocedure. In het kader daarvan wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn/haar mening over de inhoud van het MER kenbaar te maken. Het gaat er daarbij met name om of het MER voldoet aan de gestelde richtlijnen dan wel onjuistheden bevat.

Inspraak

Degenen die van de mogelijkheid tot inspraak gebruik willen maken, kunnen dit schriftelijk doen en dienen hun opmerkingen uiterlijk 12 augustus 1995 toe te zenden aan:

Secretariaat Inspraak Loswal Noord
Kneuterdijk 6
2514 EN Den Haag

Overigens bestaat ook de mogelijkheid om opmerkingen - in plaats van schriftelijk - mondeling kenbaar te maken. Degenen die van deze gelegenheid gebruik wensen te maken, dienen zich hiervoor uiterlijk 28 juli aan te melden bij het hiervoor genoemde secretariaat.

De ingekomen reacties liggen vanaf 23 augustus tot en met 6 september 1995 ter inzage in de bibliotheek van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland.

Zij die opmerkingen indienen, kunnen verzoeken hun persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Tervisielegging MER nieuwe Loswal Noord

Ten behoeve van de inspraak zal het MER nieuwe Loswal Noord vanaf 3 juli tot en met 12 augustus 1995 gedurende de normale openingsuren ter inzage liggen op:

- het provinciehuis van Zuid-Holland te Den Haag;
- het gemeentehuis van Rotterdam;
- de centrale openbare bibliotheek van Rotterdam;
- de bibliotheek van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Boompjes 200, Rotterdam;
- de bibliotheek van Rijkswaterstaat, directie Noordzee, Koopmansstraat 3, Rijswijk.

Het MER blijft ná 12 augustus 1995 voor inzage beschikbaar in de bibliotheek van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland.

Informatie

Voor nadere informatie over de inhoud van het MER nieuwe Loswal Noord kunt u zich wenden tot Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, telefoon (010) 402 64 29.

Voor inlichtingen betreffende de inspraakprocedure kunt u zich wenden tot het Secretariaat Inspraak Loswal Noord, telefoon (070) 361 87 19.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland (voor minister van Verkeer en Waterstaat) en Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam (voor burgemeester en wethouders van Rotterdam)

Bevoegd gezag: minister van Verkeer en Waterstaat (V en W), voor deze Rijkswaterstaat, directie Noordzee en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), voor deze de directeur Drinkwater, Water en Landbouw

Besluit: ontheffing volgens de Wet Verontreiniging Zeewater en eventueel vergunningen volgens de Wet Milieubeheer en de Ontgrondingenwet.

Categorie Besluit m.e.r.: C 16.1 /C 18.3

Activiteit: Overwogen wordt de huidige Loswal-Noord bij Hoek van Holland voor klasse 1 baggerspecie, afkomstig uit de regio Rijnmond, te verplaatsen naar het noorden binnen of buiten de - 20 m zone (milieuzone) ter vermindering van de terugstroom van baggerspecie naar het baggergebied, hetgeen tot besparing op het onderhoudsbaggerwerk in deze regio kan leiden. Een tweede bergingsmogelijkheid is een verdiepte loswal na het winnen van zeezand. Beide oplossingen (of combinaties daarvan) kunnen verschillende milieugevolgen hebben.

Procedurele gegevens:

brief bevoegd gezag met verzoek om advisering: 4 december 1992
kennisgeving startnotitie: Staatscourant nr. 237 d.d. 7 december 1992
inspraaktermijn: 8 december 1992 tot en met 11 januari 1993
informatiebijeenkomst belegd: nee
einde wettelijke adviestermijn: 7 februari 1993
bevoegd gezag vraagt (uiteindelijk) advies voor: 7 februari 1993
richtlijnenadvies uitgebracht op: 5 februari 1993
richtlijnen vastgesteld op: 5 maart 1993
brief bevoegd gezag met verzoek om advisering: 26 juni 1995
kennisgeving MER: Staatscourant nr. 123 d.d. 29 juni 1995
inspraaktermijn: 3 juli tot en met 12 augustus 1995
hoorzitting(en) belegd: nee
einde wettelijke adviestermijn: 16 september 1995
bevoegd gezag vraagt (uiteindelijk) advies voor: 16 september 1995
toetsingsadvies uitgebracht: 8 september 1995

Bijzonderheden:

Voor zover een nieuwe Loswal geheel of gedeeltelijk wordt uitgevoerd in de vorm van een verdiepte Loswal is naast een ontheffing ex Wet Verontreiniging Zeewater tevens een vergunning op grond van de Wet milieubeheer vereist, omdat deze variant als een "inrichting" in het kader van de Wet milieubeheer wordt beschouwd. Omdat het zeegebied waar een verdiepte Loswal wordt aangelegd niet provinciaal is ingedeeld, is het de bedoeling deze bevoegdheid middels een AMvB in handen van de minister van V en W, in overeenstemming met de minister van VROM, te leggen. Er zijn bij het uitbrengen van het toetsingsadvies nog geen vergunningaanvragen ingediend. Ook een openbare zitting is (nog) niet gehouden. Het is de bedoeling de hoorzitting te houden in het kader van de ter visie legging van de ontwerp-

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	950630	J. Haije	Diemen	950815
2.	950731	Overlegorgaan Waterbeheer en Noordzee-aangelegenheden	Den Haag	950815
3.	950811	Stichting Werkgroep Noordzee	Amsterdam	950815