AFSCHRIFT

VERZONDEN 02 APR. 2025

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft	:	WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer	:	OMG-009635/DMS424929
Aanvrager	:	Havenbedrijf Amsterdam N.V.
Locatie	:	Plantaardige vergistingsinstallatie, Oceanenweg ongenummerd (ten noorden van nr. 22), Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten

E. Kennisgeving

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

Havenbedrijf Amsterdam N.V. (hierna: Havenbedrijf) heeft op 8 mei 2023 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de aanleg en het gebruik van een plantaardige vergistingsinstallatie, een inrichting voor de productie van hernieuwbaar natuurlijk gas aan de Oceanenweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort.

Op het beoogde perceel wordt een plantaardige vergistingsinstallatie gebouwd. Er zal maximaal 750.000 ton aan bio-grondstoffen per jaar verwerkt worden tot biogas, groengas, CO2, gedemineraliseerd water en digestaat. Het biogas wordt omgezet naar Bio LNG of groen gas, bij beide processen komt koolstofdioxide (CO2) vrij. Dit wordt opgevangen, vervloeid, opgeslagen en uitgevoerd naar derden (optioneel via een pijpleiding). De installatie zal continu in bedrijf zijn. Gezien de omvang van de investering in een dergelijke fabriek en de daarmee samenhangende vergunningaanvragen, financieringsopgave en krapte op arbeids- en grondstoffenmarkten is niet uit te sluiten dat het project vertraging ondervindt. Worst case is aangenomen dat de aanlegfase in 2027 zal starten en 1,5 jaar in beslag zal nemen.

Relevant voor het aspect stikstof is het gebruik van een verreiker, de gasgestookte WKK, de fakkels, het noodstroomaggregaat, alsmede de ammoniakemissies van de luchtwassers en de diffuse uitstoot van ammoniak ten gevolge van opslag en verwerking van bio-grondstoffen en transportbewegingen per as en per binnenvaartschip.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie.
Ten behoeve van de aanleg en het gebruik van de vergistingsinstallatie wordt extern gesaldeerd. Hiertoe is een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 457 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken is (zijnde 6.114,7 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 4.280,3 kg NO_x per jaar) ten goede aan de plantaardige vergistingsinstallatie.

2. Besluit

Wij verlenen Havenbedrijf Amsterdam N.V. een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de aanleg en ingebruikneming van een plantaardige vergistingsinstallatie, een inrichting voor de productie van hernieuwbaar, duurzaam gas aan de Oceanenweg ongenummerd (ten noorden van nr. 22) te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen d.d. 28 januari 2025 met kenmerk S1hY56au2zoB (bijlage 1) en RznTNnHu3Tqb (bijlage 2). De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure
Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 8 mei 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-009635/DMS424929. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 22 mei 2023.

Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag voor de vergistingsinstallatie opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart. Op 8 november 2023, 29 februari 2024 en op 23 april 2024 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 6 december 2023, 28 maart 2024 en op 19 juni 2024 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Ingediende zienswijzen

Het ontwerpbesluit WnbGSt voor de vergistingsinstallatie aan de Oceanenweg te Amsterdam Westpoort heeft ter inzage gelegen van 27 september 2024 tot en met 8 november 2024.

Er zijn zienswijzen ingediend door de MOB op 30 september 2024. Hieronder worden de zienswijzen samengevat en wordt per zienswijzeonderdeel een reactie gegeven.

1. De omschrijving van het project is niet voldoende gedetailleerd om de emissieberekeningen met de vereiste nauwkeurigheid te kunnen uitvoeren en beoordelen, in het bijzonder voor de diffuse emissies. Er zal sprake zijn van aanzienlijke diffuse ammoniakemissies. Deze zullen in ieder geval veel meer bedragen dan de 15,9 kg NH_3 die in tabel 9 van het besluit genoemd wordt. Alleen al de emissies die ontwijken tijdens de overslag van stoffen, of tijdens het manoeuvreren van wegverkeer of scheepvaart, zullen een veelvoud van deze waarde bedragen.

Reactie: Naar aanleiding van de door MOB ingediende zienswijze met 4 punten hebben wij de aanvrager gevraagd om aanvullende informatie. Daarop heeft adviseur Peutz Bijlage 1 van het *Onderzoek stikstofdepositie Oceanenweg Amster*dam met de titel "Beschrijving beoogde activiteiten en emissies" deels aangepast. De aanpassingen zitten in de (diffuse) emissies. Er zijn enkele nieuwe bronnen toegevoegd en de onderbouwing van het project en uitstoot is meer in detail toegelicht. Een deel van deze informatie komt uit een recente vergunde mer-aanvraag (BioLNG ECL) en een rapport opgesteld in 2024 door VBL B.V. Daarnaast is wetenschappelijke literatuur geraadpleegd ter onderbouwing van de emissiegegevens, met specifieke aandacht voor diverse biogasinstallaties, composteringsprocessen en de bijbehorende emissies. Vanwege de zienswijzen is ervoor gekozen om in plaats van de worst-casebenadering, waarbij 70% van de grondstoffen uit dierlijke producten bestond, aansluiting te zoeken bij meer realistische gegevens. Dit heeft geleid tot een vermindering van de ammoniakemissies, aangezien plantaardige grondstoffen veel minder ammoniak bevatten en zorgen voor minder ammoniakemissies dan dierlijke producten. De totaaluitstoot van NO_x en NH_3 van de site blijft derhalve ongeveer gelijk, ondanks de toevoeging van de koude starts in verband met de geactualiseerde versie van AERIUS Calculator 2024. De diffuse emissies nemen toe van 15,9 naar 55,3 kg NH_3/jaar, maar de ammoniakemissies vanuit de luchtwasser nemen af van 67,2 naar 21,9 kg/jaar. Hierdoor is de totale emissie van NH_3 vanuit de inrichting lager dan eerder bij het ontwerpbesluit was vermeld.

Het project is hiermee voldoende concreet beschreven. Dat er in de exacte engineering nog detailleringen zullen plaatsvinden, doet daar niet aan af. De vergunde grenzen zijn een harde randvoorwaarde voor de engineering. Aan de gestelde emissie grenzen zal voldaan worden. Indien dat niet het geval zal zijn, komt dat voor rekening en risico van vergunninghouder en kan hierop zonodig gehandhaafd worden.

2. De wijze van monitoring is volgens de MOB onduidelijk, zoals bij de diffuse emissies. Daarvan moet een registratie aanwezig zijn, maar niet valt in te zien hoe deze emissies geregistreerd worden en waar die registratie op gebaseerd is. Omdat deze registratie enkel op verzoek van een toezichthouder wordt vertoond, onttrekt de monitoring zich aan het zicht van het belanghebbend publiek.

Reactie: De uitgaande luchtstroom van de luchtwasser wordt volcontinu gemonitord.
In paragraaf 2.5 van de toegevoegde projectbeschrijving in Bijlage 1 van het Peutz-rapport *Onderzoek stikstofdepositie Oceanenweg Amsterdam* wordt de herkomst van de diffuse emissies uitgebreid beschreven. Er zijn een aantal studies die de diffuse emissiewaarden onderbouwen. Hier is een veiligheidsmarge in meegenomen in het nadeel van het voorgenomen project. Dit om aan de veilige kant van emissies te zitten. In paragraaf 2.5.6 wordt beschreven hoe de monitoring van diffuse emissies wordt opgepakt. Er zullen spotmetingen worden gedaan om de diffuse emissies te kwantificeren. Dit zal door een extern bureau op een wetenschappelijke manier gedaan worden. Waar nodig zullen deze metingen herhaald worden.

De registratie van de emissies vanuit de inrichting moet niet alleen op verzoek aan de toezichthouder worden getoond (voorschrift 7), maar volgens voorschrift 8 dient er ook een jaarrapportage van de emissies over het voorgaande jaar gestuurd te worden naar de ODNHN en moeten incidenten gemeld worden bij de ODNHN (voorschrift 4). Door deze drie voorschriften is er geen sprake van dat de monitoring zich onttrekt aan het zicht van het belanghebbend publiek.

3. In het besluit staat aangegeven dat emissies continu worden gemeten. Het is niet duidelijk hoe de verwerking van deze gegevens plaats gaat vinden. Het lijkt erop dat papieren rapportages met aggregaties uit deze metingen per mail aan een toezichthouder worden gestuurd. Die werkwijze is antiek te noemen, zeker niet van deze eeuw, en in ieder geval geen wijze van toezicht die voldoet aan hedendaagse maatstaven. De MOB verzoekt dringend om in het definitieve besluit werk te maken van het volgens een digitale standaard aanleveren van emissiedata. MOB betoogt dat bij gebrek aan een dergelijke standaard geen goed zicht mogelijk is op de daadwerkelijke emissies en daarom niet de vereiste zekerheid bestaat over de continue goede werking van de emissie-reducerende technieken.

Reactie: Emissie registratie is een continu proces en zal volautomatisch worden gedaan en digitaal opgeslagen met de hulp van Scada systemen (luchtwassers). Deze resultaten zullen ook in het e-MJV terugkomen. Dit is niet een antieke werkwijze en volgt BBT. Diffuse emissies worden geverifieerd in de operationele fase door een bevoegde externe partij. Daarmee is voldoende zekerheid over de continue goede werking van de emissie reducerende technieken. Het project zal na inbedrijfname emissie data delen met bijvoorbeeld het Havenbedrijf, de ODNHN en andere toezichthouders die inzicht willen hebben in de emissies en mogelijke incidenten.

4. In het bestreden besluit wordt extern gesaldeerd met stikstofemissies van kranen bij Rietlanden Terminals BV. Cliënten menen dat dit deel van het besluit onrechtmatig is. In uw bestreden besluit toetst u verder niet serieus aan de geldende beleidsregels en jurisprudentie.

Reactie: Anders dan MOB lijkt te suggereren, heeft vergunningverlening wel degelijk plaatsgevonden in overeenstemming met de Beleidsregels salderen Noord-Holland. Wij wijzen er in dit verband op dat gesaldeerd wordt met een *natuur*vergunning van Rietlanden, en dus niet met een *milieu*toestemming.
Vergunningverlening is verder in overeenstemming met jurisprudentie. Zo hebben wij op pagina 13 van dit besluit onderbouwd waarom een deel van de in te trekken natuurvergunning van Rietlanden en bijbehorend emissiesaldo kan worden benut voor het aangevraagde project.

5. Bij de vaststelling van het effect van de maatregel komen onrealistisch hoge stikstofemissies naar voren. Het komt indiener van de zienswijze voor dat deze emissies al zeer lange tijd niet daadwerkelijk worden gerealiseerd, maar bewust worden opgepot ten behoeve van salderingsmaatregelen zoals de onderhavige maatregel. Dat is niet in lijn met de doelstellingen van de Habitatrichtlijn en daarom reden de onderhavige aanvraag te weigeren. Het is echter ook misbruik van recht en daarom reden om alle soortgelijke aanvragen van het havenbedrijf buiten behandeling te stellen.

Reactie: Bij de ODNHN bestond in eerste instantie onduidelijkheid over de omvang van de stikstofemissies, vooral die vanuit de drijfkranen bij Rietlanden. Wij hebben daarom op 5 juni 2023 de vergunningprocedures voor o.a. deze aanvraag voor de aanleg van kades stopgezet, totdat Rietlanden opheldering kon geven over de hoge emissies vanuit de drijfkranen. In augustus en september heeft Rietlanden aanvullende informatie toegestuurd, te weten het rapport 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden Terminals B.V., Peutz, 21 september 2023'. Dit document is toegevoegd aan de lijst met onderliggende stukken behorende bij de vergunningaanvraag. Uit de notitie van Peutz blijkt dat de emissies vanuit de drijfkranen met een vermogen >1500 kW sterk kunnen variëren. Uit een meting bij drie soorten drijfkranen in november 2015 door SGS Nederland BV blijkt dat de emissies van NOx variëren van 12,03 tot 14,23 kg/uur. De voor de drijfkranen gehanteerde emissie van 13,39 kg/uur voor Rietlanden Amerikahavenweg 3 valt binnen de door SGS gemeten bandbreedte voor de stikstofemissies vanuit drijfkranen met een hoog vermogen.

Er bestond eerst ook onduidelijkheid over het aantal drijfkranen dat aanwezig was en is bij de terminal van Rietlanden aan de Amerikahavenweg. In de natuurvergunning voor Rietlanden wordt een aantal van 10 drijfkranen gehanteerd, 5 op positie 1 en 5 op positie 2. In werkelijkheid varieert het aantal aanwezige drijfkranen, mede omdat de kranen geplaatst zijn op drijvende pontons die gemakkelijk verplaatst kunnen worden van de ene locatie van Rietlanden naar de andere locatie aan de Westpoortweg. Er is door Rietlanden bijgehouden hoeveel draaiuren de drijfkranen per locatie in totaal maakten in 2014 en die aantallen zijn gebruikt bij het opstellen van de natuurvergunning. Voor het weghalen of weer toevoegen van een drijfkraan is geen nieuwe bouwvergunning nodig, omdat de drijfkranen verplaatsbaar zijn.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Alle uitgevoerde berekeningen met rekenprogramma AERIUS Calculator zijn opnieuw uitgevoerd wegens de release van een nieuwe versie van AERIUS Calculator op 1 oktober 2024. Daarbij is rekening gehouden met de koude start voor het wegverkeer. Daarnaast zijn twee stikstofnotities en de Passende Beoordeling aangepast aan de iets gewijzigde emissie-getallen. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen van de conclusies in het ontwerpbesluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.

2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de inrichting dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden: https://www.odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.

4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden zodat verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet door Rietlanden Terminals B.V.

6. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase met uitzondering van de zeescheepvaartactiviteiten bedraagt 3.163,4 kg NO_x/jr en 102,1 kg NH_3/jr.

7. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH_3 in de gebruiksfase, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 9 van dit besluit.

8. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden gestuurd, via emissiejaarvracht@odnhn.nl.

9. Bij de aanlegwerkzaamheden worden uitsluitend mobiele werktuigen gebruikt van stageklasse IV of hoger.

10. Er dient tijdens de aanlegfase op locatie een actuele registratie aanwezig te zijn van de in te zetten mobiele werktuigen, inclusief: stageklasse, draaiuren, dieselverbruik en verbruik AdBlue per werktuig. Deze dient tijdens een controle aan de daarvoor bevoegde toezichthouder getoond te kunnen worden.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-1021300, e-mail: postbus@odnhn.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag
Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht
Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling
Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid
Op 13 mei 2024 zijn in de provincie Noord-Holland de Beleidsregels salderen in werking getreden. Op grond van de Beleidsregels salderen geldt dat op een volledige en ontvankelijke aanvraag om een vergunning die vóór 13 mei 2024 is ingediend, de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland van 26 augustus 2021 (verder: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden
De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied
Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies
De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk op het grondgebied van de provincies Utrecht en Zuid-Holland, liggen. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
Ad 2. Vaststellen emissies;
Ad 3. Extern salderen;
Ad 4. Passende beoordeling effect stikstofdepositie.

Ingediende documenten
Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, Havenbedrijf Amsterdam, 8 mei 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), Havenbedrijf Amsterdam, 24 april 2023;
3. Machtiging Peutz voor vergunningaanvraag Wnb, Havenbedrijf Amsterdam, 24 april 2023;
4. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
5. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
6. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 9 augustus 2024;
7. Passende beoordeling Activiteiten Oceanenweg te Amsterdam, Peutz, 28 januari 2025;
8. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase 2027 met kenmerk Rw59AHvHVR9N, 28 januari 2025;
9. AERIUS-berekening projecteffect aanleg- en gebruiksfase 2028 met kenmerk Rgo1aRMKpy8c, 28 januari 2025;
10. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2027 met kenmerk RhhSRiwS7ApX, 28 januari 2025;
11. AERIUS-verschilberekening aanleg- en gebruiksfase 2028 met kenmerk RzuTNnHu3Tqb, 28 januari 2025;
12. AERIUS-berekening projecteffect gebruiksfase met kenmerk RhV2brSHPyQy, 28 januari 2025;
13. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2029 met kenmerk S1hY56au2zoB, 28 januari 2025;
14. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2029 met eigen rekenpunten met kenmerk RW3PBC36Dy7K, 28 januari 2025;
15. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en Havenbedrijf Amsterdam, 26 april 2023;
16. Mail Peutz met toelichting aanvulling aanvraag, 28 maart 2024;
17. Onderzoek stikstofdepositie vergistingsinstallatie Oceanenweg, Peutz, 28 januari 2025.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden
Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermesting of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 3 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten, zoals aangetoond in de Passende Beoordeling van Peutz van 28 maart 2024.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies
In de aanlegfase en in de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en in de gebruiksfase van de vergistingsinstallatie op stikstofgevoelige habitattypen (vermesting/verzuring) worden extern gesaldeerd.

<u>Scheepvaart</u>
De aanvraag heeft onder andere betrekking op de depositie-effecten die worden veroorzaakt door de stikstofemissies als gevolg van scheepvaartbewegingen in het Noordzeekanaalgebied. Het betreft hier emissies van zeeschepen, die worden veroorzaakt door zowel het varen als het stilliggen aan de kade bij de inrichting.

Op 9 december 2015 heeft de minister van Economische zaken een vergunning in het kader van de Nbwet 1998 verleend voor de verbreding van de zeetoegang van IJmond. Onderdeel van deze vergunning was de groei in de zeescheepvaart in het gehele Noordzeekanaalgebied vanaf de Noordzee tot aan het IJmeer als gevolg van de vergunde capaciteitsvergroting van de zeetoegang IJmond. Daarin wordt rekening gehouden met een volledige benutting van de maximale sluiscapaciteit, en is vertaald naar zeescheepvaart en het daaraan gerelateerde aanmeren, wegvaren en stilliggen van schepen in het gehele Noordzeekanaalgebied en de stikstofdepositie die daardoor veroorzaakt kan worden.

Deze scheepvaartgroei is niet alleen een direct gevolg van de vergrote capaciteit van de zeesluizen bij IJmuiden, maar ook van de ontwikkelingen in de havengebieden aan het Noordzeekanaal, waaronder het Westpoort.

In de praktijk betekent dit, dat er niet meer scheepvaartverkeer in het Noordzeekanaalgebied kan plaatsvinden, dan in de vergunning voor de zeesluis is aangegeven. Significante effecten als gevolg van de vergunde scheepvaartemissies zijn hierdoor uitgesloten. De zeescheepvaart ten behoeve van de vergistingsinstallatie maakt daarom geen onderdeel uit van de vergunning. Er vinden ook scheepvaartbewegingen plaats met binnenvaartschepen van en naar de inrichting op Westpoort, die wel zijn meegenomen in de emissie- en depositieberekeningen hieronder.

Aanlegfase
Tijdens de aanleg van de inrichting van de vergistingsinstallatie aan de Oceanenweg te Amsterdam Westpoort, die bijna 1,5 jaar in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen) en emissies door de inzet van mobiele werktuigen.

Voor de aanleg van de inrichting wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Er is gekozen voor het berekenen van een scenario, waarbij de bouwwerkzaamheden plaatsvinden in twee rekenjaren (2027 en 2028). Omdat de aanlegfase in 2028 deels samenvalt met de gebruiksfase, wordt voor 2028 één berekening gemaakt voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase.

2027
Om de emissie van NO_x zoveel mogelijk te beperken wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen van minimaal stageklasse IV. In de tabel hieronder staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het dieselverbruik is en hoe groot het Adblue-verbruik (6% van het dieselverbruik) is gedurende het grondwerk, de ruwbouw, de afbouw en tijdens de installatie van de productiemachines. Gedurende het grondwerk (10 weken in 2027) wordt het terrein geschikt gemaakt voor de bouw van de productielocatie met behulp van twee shovels en een graafmachine.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de grondwerk in de aanlegfase in 2027.

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor-belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO_x [kg/jr]	Totale emissie NH_3 [kg/jr]
Shovel	IV / 2014	210	36,7	21,72	1.005	21.829	122,8	5,2
Graafmachine	IV / 2014	200	36,7	20,71	503	10.417	58,8	2,5
						Totaal:	**181,6**	**7,7**

Gedurende de ruwbouw (16 weken in 2027) worden de heipalen, de fundatie en de prefab constructies geplaatst. In deze fase worden drie heimachines, drie mobiele kranen, twee hoogwerkers, één heftruck, één betonstorter, één betonpomp en één aggregaat gebruikt.

Tabel 2: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de ruwbouw in de aanlegfase in 2027.

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor-belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO_x [kg/jr]	Totale emissie NH_3 [kg/jr]
Heimachine	IV / 2014	300	36,7	30,80	1.759	54.177	301,2	13,0
Mobiele kraan	IV / 2014	170	36,7	17,69	1.508	26.677	151,4	6,4
Hoogwerker	IV / 2014	40	36,7	4,58	1.005	4.603	97,1	0,0
Heftruck	IV / 2014	120	36,7	12,65	251	3.175	18,2	0,8
Betonstorter	IV / 2014	160	36,7	16,68	101	1.685	9,7	0,4
Betonpomp	IV / 2014	200	25,3	14,66	101	1.481	8,4	0,4
Aggregaat	IV / 2014	200	25,3	14,66	302	4.427	25,2	1,1
						Totaal:	**611,2**	**22,0**

Gedurende de afbouw (26 weken in 2027) worden de gevel, het dak en de binnenkant van het bouwproject gerealiseerd en afgewerkt. In deze fase worden een mobiele kraan, een of twee hoogwerkers, een graafmachine, een shovel, een asfalteermachine en een walsmachine gebruikt. De emissies van het materieel zijn samengevoegd per type materieel.

Tabel 3: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de afbouw in de aanlegfase in 2027.

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor-belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO_x [kg/jr]	Totale emissie NH_3 [kg/jr]
Mobiele kraan	IV / 2014	170	36,7	17,69	503	8.898	58,9	2,2
Hoogwerker	IV / 2014	40	36,7	4,58	1.005	4.603	97,1	0,0
Graafmachine	IV / 2014	200	36,7	20,71	101	2.092	11,6	0,5
Shovel	IV / 2014	210	36,7	21,72	101	2.194	12,2	0,5
Asfalteermachine	IV / 2014	150	47,3	19,89	50	994	5,5	0,2
Walsmachine	IV / 2014	75	47,3	10,22	101	1.032	6,0	0,2
						Totaal:	**191,2**	**3,7**

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt voor 2027 in totaal maximaal 984,0 kg NO_x/jr en maximaal 33,4 kg NH_3/jr.

Tijdens de aanlegfase van de vergistingsinstallatie in 2027 vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (47.844 verkeersbewegingen per jaar in 2027) en van zwaar vrachtverkeer (7.974 verkeersbewegingen per jaar in 2027). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt in 2027 maximaal 174,5 kg NO_x/jr en 3,8 kg NH_3/jr.

Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer op de bouwplaats leveren in 2027 in totaal een emissie op van 23,8 kg NO_x/jr en van maximaal 0,2 kg NH_3/jr.

Bij de nieuwste versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator, die sinds 1 oktober 2024 gebruikt dient te worden, moet gerekend worden met de extra emissies van voertuigen tijdens de koude start. Voor personenwagens wordt gerekend met een koude start gedurende de helft van de verkeersbewegingen en bij de zware vrachtwagens voor 1% van het aantal vrachtwagens. Uit de AERIUS-verschilberekening van 28 januari 2025 komt voor de koude start in 2027 een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 7,3 kg NO_x en 1,0 kg NH_3 per jaar.

De totale emissie van NO_x gedurende de aanlegfase bedraagt in 2027 maximaal 1.189,6 kg/jr en de totale emissie van NH_3 bedraagt maximaal 38,5 kg/jr.

2028

Tabel 4: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de installatie van de productiemachines in de aanlegfase in 2028.

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor-belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO_x [kg/jr]	Totale emissie NH_3 [kg/jr]
Mobiele kraan	IV / 2014	170	36,7	17,69	503	8.898	50,5	2,1
Hoogwerker	IV / 2014	40	36,7	4,58	1.005	4.603	97,1	0,0
Heftruck	IV / 2014	120	36,7	12,65	251	3.175	18,2	0,8
						Totaal:	**165,8**	**2,9**

Gedurende de installatie worden alle (proces)installaties gemonteerd en aangesloten, zodat de bedrijfsprocessen uitgevoerd kunnen worden. In deze fase van 26 weken in 2028 worden een mobiele kraan, een of twee hoogwerkers en een heftruck gebruikt. De emissies van het materieel zijn samengevoegd per type materieel. De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt voor 2028 in totaal maximaal 165,8 kg NO_x en 2,9 kg NH_3.

In 2028 vinden vanuit de aanlegfase vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (7.236) en van vrachtwagens (1.206). Vanuit de gebruiksfase in de tweede helft van 2028 vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (9.800) en van vrachtwagens (32.378). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt in 2028 in totaal maximaal 617,0 kg NO_x/jr en 9,9 kg NH_3/jr.

Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer op de bouwplaats leveren in 2028 in totaal een emissie op van 98,6 kg NO_x/jr en van maximaal 1,0 kg NH_3/jr.

Voor personenwagens wordt gerekend met een koude start gedurende de helft van de verkeersbewegingen en bij de zware vrachtwagens voor 1% van het aantal vrachtwagens. Uit de AERIUS-verschilberekening van 28 januari 2025 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 6,0 kg NO_x en 0,4 kg NH_3 per jaar.

Vanuit de gebruiksfase van de vergistingsinstallatie in de tweede helft van 2028 vinden, naast de emissies als gevolg van verkeersbewegingen, emissies plaats vanuit het transport met binnenvaartschepen, een verreiker, luchtwassers, noodstroomaggregaat, gasgestookte WKK, fakkels en diffuse emissies van ammoniak vanuit het vergistingsproces. In totaal gaat het daarbij om 900,5 kg NO_x/jr en om 40,6 kg NH_3/jr.

De totale emissie van NO_x gedurende de aanlegfase en gebruiksfase bedraagt in 2028 maximaal 1.787,9 kg/jr en de totale emissie van NH_3 bedraagt maximaal 54,7 kg/jr.

Omdat de emissies vanuit de inrichting van de vergistingsinstallatie tijdens de gebruiksfase hoger zijn dan die in de aanlegfase en omdat de stikstofdepositie in de gebruiksfase ook hoger is, wordt de gebruiksfase aangemerkt als maatgevende fase voor de beoordeling van stikstof.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

In de gebruiksfase zijn de stikstofemissies vanwege een gasgestookte WKK, de fakkels, een noodstroomaggregaat en een verreiker relevant, alsmede de ammoniakemissies van de luchtwassers en de diffuse uitstoot van ammoniak ten gevolge van de opslag en verwerking van bio-grondstoffen. Tevens zullen er stikstofemissies optreden vanwege transportbewegingen (per as en per schip) van en naar de inrichting.

Aanvoer van grondstoffen en de afvoer van een deel van het digestaat zal middels zee- of binnenvaartschip plaatsvinden. Transport per zeeschip wordt in voorliggend onderzoek niet beschouwd.

Gasgestookte installaties
Binnen de beoogde inrichting wordt gebruikgemaakt van een gasgestookte WKK en vijf fakkels. De installaties worden voornamelijk gebruikt voor het op peil houden van de warmtevoorziening voor de vergistingsinstallatie en het affakkelen bij noodsituaties.

Tabel 5. Eigenschappen en emissies gasgestookte WKK en fakkels in de gebruiksfase.

Installatie	draaiuren	Wijze van ventilatie	Uittreed-			Temperatuur	NO_x-emissie	NH_3-emissie
			hoogte [m]	diameter [m]	snelheid [m/s]	[°C]	[kg/jr]	[kg/jr]
WKK	1.000	geforceerd	30	0,6	4,5	150	808,6	0,0
Flares (5 stuks)	144	geforceerd	30	1,5	0,2	120	183,0	0,0

Emissies ammoniak luchtwassers en diffuse emissies
Er vinden binnen de inrichting emissies van ammoniak (NH_3) plaats vanuit de luchtwassers (luchtreiniging van de verwerkings- en opslaghallen met een verwijderingsrendement van 99%) en als diffuse emissie van de opslag, transport en verwerking van bio-grondstoffen door kieren en naden.

Naar aanleiding van de door de MOB ingediende zienswijze 1 over de te beperkte omschrijving van het project in het bijzonder ten aanzien van de diffuse emissies van NH_3, heeft de aanvrager op ons verzoek aanvullende informatie aangeleverd.
Er zijn enkele nieuwe bronnen toegevoegd en de onderbouwing van het project en uitstoot is meer in detail toegelicht. Een deel van deze informatie komt uit een recente vergunde mer-aanvraag (BioLNG ECL) en een rapport opgesteld in 2024 door VBL B.V. Verder zijn er nog een paar andere wetenschappelijke artikelen gebruikt die de emissies onderbouwen. De diffuse emissies nemen toe van 15,9 naar 55,3 kg NH_3/jaar, maar de ammoniakemissies vanuit de luchtwasser nemen af van 67,2 naar 21,9 kg/jaar. Hierdoor is de totale emissie van NH_3 vanuit de inrichting lager dan eerder bij het ontwerpbesluit was vermeld.

Tabel 6. Emissies van ammoniak vanuit luchtwassers en diffuse ammoniak emissies.

Installatie	Wijze van ventilatie	Temporale variatie	Uittreed-			Temperatuur	NH_3-emissie
			hoogte [m]	diameter [m]	snelheid [m/s]	[°C]	[kg/jr]
Luchtwasser	Geforceerd	Continue emissie	15	1,0	14,8	11,85	21,9
Diffuse emissie uit gebouwen en vrachtwagens	Niet geforceerd	Continue emissie	1,5	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	55,3

Mobiele werktuigen (verreiker en noodstroomaggregaat)
In de vergistingsinstallatie is een dieselaangedreven noodstroomaggregaat in bedrijf evenals een verreiker. Het brandstofverbruik van het materieel is berekend conform de "Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2024.1". Voor het AdBlue verbruik is 3% gehanteerd. Uitgangspunt is dat de noodstroomaggregaat circa 80 uur per jaar in bedrijf is, waarvan de installatie 12 uur per jaar test draait.

Tabel 7. Emissies ten gevolge van de verreiker en noodstroomaggregaat tijdens de gebruiksfase.

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor-belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselverbruik [l/jr]	Ad-blue verbruik [l/jr]	Totale emissie NO_x [kg/jr]	Totale emissie NH_3 [kg/jr]
Verreiker	V / 2019	120	36,7	12,05	365	4.398	264	25,5	1,1
NSA	V / 2019	1.200	47,3	147,86	80	11.829	355	132,8	2,8

Verkeersbewegingen
In de beoogde situatie is een realistische inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen, waardoor wordt uitgegaan van 19.600 verkeersbewegingen met personenauto's per jaar en van 64.754 verkeersbewegingen per jaar met zwaar vrachtverkeer.
De emissies als gevolg van verkeersbewegingen komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 1.172,2 kg NO_x/jr en 18,6 kg NH_3/jr.

Manoeuvrerende vrachtwagens op het terrein veroorzaken een emissie van maximaal 187,1 kg NO_x/jr en van 1,9 kg NH_3/jr.

Voor personenwagens wordt gerekend met een koude start gedurende de helft van de verkeersbewegingen en bij de zware vrachtwagens voor 1% van het aantal vrachtwagens. Uit de AERIUS-verschilberekening van 28 januari 2025 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 9,6 kg NO_x en 0,5 kg NH_3 per jaar.

Transport per binnenvaartschip
Middels schepen worden grondstoffen aangevoerd en digestaat afgevoerd. Per jaar doen circa 100 binnenvaartschepen de locatie aan. Voor de binnenvaartschepen die het perceel aan de Oceanenweg aandoen is uitgegaan van de categorie Verlengd Groot Rijnschip (M9), met een 100% beladingsgraad. Per aangemeerd schip is een verblijftijd van 48 uur aangehouden. Uitgangspunt is dat er geen gebruik gemaakt wordt van walstroom. De vaarroute is gemodelleerd tot de schepen zijn opgenomen in het heersende vaarbeeld tot het midden van het Noordzeekanaal.

Tabel 8. Emissies ten gevolge van transport per binnenvaartschip.

Omschrijving	Type schip	Aantal schepen	Beladingsgraad [%]	Verblijfstijd [u]	Totale emissie NO_x [kg/jr]
Aanlegplaats	Verlengd Groot Rijnschip (M9)	100	100	48	533,3
Vaarroute	Verlengd Groot Rijnschip (M9)	100	100	-	111,3

Tabel 9. Emissie van NO_x en NH_3 bij de vergistingsinstallatie Oceanenweg in de beoogde situatie.

Bron	**Jaarvracht NO_x (kg/jr)**	**Jaarvracht NH_3 (kg/jr)**
WKK	808,6	-
Fakkel (5 stuks)	183,0	-
Luchtwassers	-	21,9
Diffuse ammoniakemissies	-	55,3
Verreiker	25,5	1,1
Noodstroomaggregaat	132,8	2,8
Wegverkeer (licht en zwaar)	1.172,2	18,6
Manoeuvrerende vrachtwagens	187,1	1,9
Transport per binnenvaartschip	644,6	-
Verkeer koude start	9,6	0,5
Totaal	**3.163,4**	**102,1**

De totale emissie vanuit de vergistingsinstallatie bedraagt in de beoogde situatie maximaal 3.163,4 kg NO_x/jr en max. 102,1 kg NH_3/jr.

Ad 3 Extern salderen
Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen Havenbedrijf Amsterdam N.V. en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor de vergistingsinstallatie aan de Oceanenweg. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 6.114,7 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 457 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 4.280,3 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 457 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 6.114,7 kg NO_x per jaar).

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Krachtens de Wsn wordt inmiddels uitvoering gegeven aan de (landelijke) structurele aanpak stikstof, inclusief een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijk vereiste depositiereductie. Daarnaast zijn er programma's in uitvoering, zoals de landelijke structurele aanpak stikstof en de provinciale gebiedsgerichte aanpak, welke zijn gericht op een structurele daling van stikstofdepositie binnen afzienbare termijn.

GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 6) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.
Er wordt nog gewerkt aan de actualisatie van de beschrijving stikstofaanpak Noord-Holland. In dat document zullen de stikstofreducerende maatregelen en natuur(herstel)maatregelen worden beschreven.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden en de ontwikkelingen en (nog te treffen) maatregelen in het kader van het Provinciaal Programma Landelijk Gebied, verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat de intrekking bedoeld als mitigerende maatregel voor onderhavig besluit als een passende maatregel moet worden ingezet. Voor meer informatie verwijzen wij ook naar https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Landelijk_gebied/Stikstof.

Aanvullend merken wij hier op dat de Provincie Noord-Holland recent extra middelen ter beschikking heeft gekregen vanuit de rijksoverheid om maatregelen te nemen voor het landelijk gebied. Zo is financiering verstrekt voor het maatregelpakket dat bestaat uit de pachtafkoop voor Laag-Holland. Kern van deze maatregel is het beëindigen van de reguliere pacht en het inrichten van percelen voor natuur. Dat heeft positieve gevolgen voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden van Laag-Holland, zoals Eilandspolder, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Polder Westzaan en Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske.
Daarnaast zijn er – in aanvulling op de eerdere Lbv-inschrijvingen - circa 1700 inschrijvingen op de Lbv-plus regeling geweest. Uitvoering van deze subsidie- en uitkoopregeling draagt substantieel bij aan de reductieopgave op het gebied van stikstof.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-verschilberekening aangeleverd (met kenmerk S1hY56au2zoB, d.d. 28 januari 2025) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroming voor de natuur.

Wij stellen vast dat er op dit moment voldoende initiatieven lopen om de vereiste reductie te halen waardoor intrekkingen als onderhavige niet als passende maatregel nodig zijn om de gestelde doelen te behalen en de ruimte gedeeltelijk gebruikt kan worden voor externe saldering.

Ad 4. Passende beoordeling effect stikstofdepositie
Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk S1hY56au2zoB, 28 januari 2025 (bijlage 1), volgt dat als gevolg van de inzet van externe saldering bij meerdere gebieden (o.a. 'Polder Westzaan') sprake is van een afname in stikstofdepositie van 0,01 tot 0,11 mol N/ha/jr. Lokaal is er echter sprake van een toename van 0,01 mol N/ha/jr in de Natura 2000-gebieden 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Kennemerland-Zuid'. Voor deze twee gebieden is dat het gevolg is van de 25 km rekengrens. In AERIUS Calculator kunnen namelijk bij een salderingsberekening tussen twee locaties, de rekengebieden uiteenlopen. Dit effect doet zich ook voor bij de externe salderingsberekening voor de vergistingsinstallatie. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3).

Ter hoogte van Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Noordhollands Duinreservaat volgt uit de AERIUS-berekening een berekende stikstofdepositiebijdrage van 0,01 mol N/ha/jr op een aantal hexagonen binnen de beide Natura 2000-gebieden. Dit komt omdat het voorgeschreven model AERIUS-Calculator tot 25 km rekent. Er werd geoordeeld (ECLI:NL:RVS:2023:1299) dat de depositiebijdrage van een project op een detailniveau van een hectare op meer dan 25 km van de emissiebron niet meer toerekenbaar is aan dat project. De saldogever ligt op een andere locatie dan de vergistingsinstallatie en laat hierdoor geen rekenresultaten meer zien voor het gebied in het Naardermeer en in het Noordhollands Duinreservaat (>25km). Echter gaat het effect van de saldogever verder dan deze 25 km en heft deze logischerwijs ook de stikstofdepositiebijdrage in dit gebied op. Dit kan door het rekenmodel niet inzichtelijk gemaakt worden.

Om beter inzichtelijk te maken dat het om een virtuele toename gaat, kan bij benadering de situatie bij de 25 km afkapgrens nader worden beschouwd (op hexagoon niveau) door het toevoegen van extra beoordelingspunten. In het geval van de vergistingsinstallatie zijn 4 extra rekenpunten vastgelegd (zie figuur 1 hieronder). Door op hexagoon niveau te bekijken wat de effecten zijn (depositie afname vs toename) is te herleiden of op/nabij de grens, waar beide 25 km cirkels elkaar nog overlappen, geen sprake is van een depositie toename. Hier is dit het geval.

Ondanks dat er geen sprake is van een toename van depositie op de extra rekenpunten is de depositietoename ecologisch beoordeeld.

Omschrijving*	Fase	X-coördinaat (RDH) [m]	Y-coördinaat (RDH) [m]	Projectbijdrage [mol N/ha/j]
Nabij ND 1	Gebruik	104.295	514.078	<0,005
Nabij ND 2	Gebruik	104.109	513.967	<0,005
Nabij KZ 1	Gebruik	92.572	477.649	<0,005
Nabij KZ 2	Gebruik	93.032	477.267	<0,005

KZ = Kennemerland-Zuid, ND = Noordhollands Duinreservaat



Tabel 10. Gegevens en rekenresultaten extra rekenpunten.

<u>Noordhollands Duinreservaat</u>
In de aanleg- en gebruiksfase is bij respectievelijk één en vijf van de twintig habitattypen op één of meerdere locaties van de habitattypen sprake van een kleine toename (0,01 mol N/ha/j) ten gevolge van de aanleg en het gebruik van de beoogde ontwikkeling (inclusief saldering) in een situatie met naderende overschrijding van de KDW. Bij de overige habitattypen is geen sprake van een naderende overschrijding of is er bij naderende overschrijding geen sprake van een projectbijdrage.

Tabel 11. Habitattypen in Noordhollands Duinreservaat met stikstofdepositietoename door de gebruiksfase van de beoogde ontwikkeling (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW.

Code	Naam habitattype	Max. projecteffect [mol N/ha/j]	Beïnvloed areaal (ha) per depositiecategorie (mol/ha/j) [-0,05 tot -0,005]	Beïnvloed areaal (ha) per depositiecategorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	% totaal areaal habitattype
H2120	Witte Duinen	0,01	< 0,05	0,6	0,14
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,01	50,3	8,6	0,49
H2180	Duinbossen (droog), berken-eikenbos	0,01	252,1	1,5	0,12

Uit de berekeningen volgt nog een beperkte stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/j vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3). Bij de witte duinen vindt deze toename plaats bij 0,14% van het totale areaal van het habitattype. Voor de kalkrijke grijze duinen betreft de toename respectievelijk 0,49% van het totale areaal van het habitattype. Voor de droge duinbossen (berken-eikenbos) is een toename op 0,12% van het totale areaal van het habitattype. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal van de habitattypes (<1%) waar nog sprake is van een overschrijding, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitattype.

Tevens is feitelijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie vanwege de externe saldering. De zeer geringe stikstofdepositie staat het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg.

Kennemerland-Zuid
Bij twee van de zestien habitattypen in het is op één of meerdere locaties sprake van een kleine toename in stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar ten gevolge van de gebruiksfase van de vergistingsinstallatie aan de Oceanenweg (inclusief externe saldering) in een situatie met een overschrijding van de KDW. Bij de overige habitattypen is geen sprake van een overschrijding, of is er bij naderende overschrijding geen sprake van een projectbijdrage.

Tabel 12. Habitattypen in Kennemerland-Zuid met stikstofdepositietoename door de gebruiksfase van de beoogde ontwikkeling (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW.

Code	Naam habitattype	Max. projecteffect [mol N/ha/j]	Beinvloed areaal (ha) per depositiecategorie (mol/ha/j) [-0,05 tot -0,005]	Beinvloed areaal (ha) per depositiecategorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	% totaal areaal habitattype
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,01	2	<0,05	<0,005

Uit de berekeningen volgt nog een beperkte stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/j vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3). Bij de Grijze duinen (kalkrijk) vindt deze toename plaats bij minder dan 0,05 ha van het habitattype.

De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal van de habitattypen waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermesting die van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van de habitattypen. Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie vanwege de externe saldering. De zeer geringe stikstofdepositie staat het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg.

3. Conclusie
Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Havenbedrijf Amsterdam N.V. voor de aanleg en ingebruikneming van een vergistingsinstallatie aan de Oceanenweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort.
Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN
Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING
Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website *www.officielebekendmakingen.nl*.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-1021 300 of *postbus@odnhn.nl*. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

[redacted]achtend,

[redacted]puteerde Staten van Noord-Holland,
[redacted]ens dezen.

[redacted]ering Leeromgeving
[redacted]-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming
U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.
Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

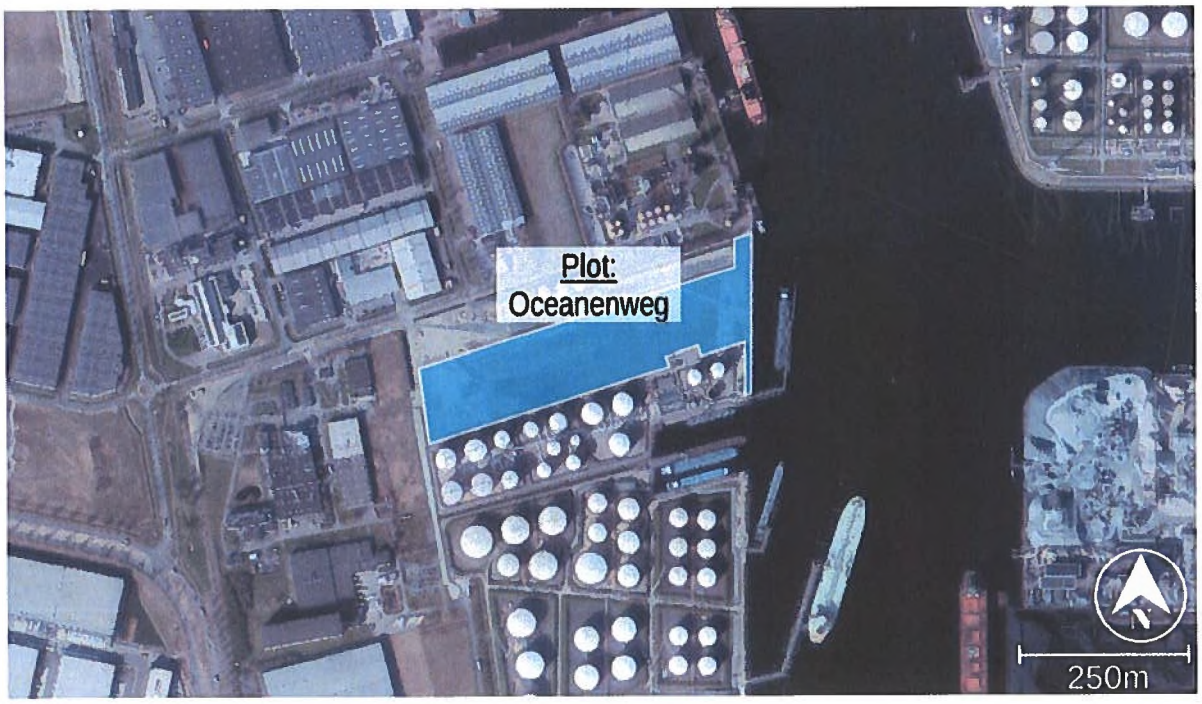
U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

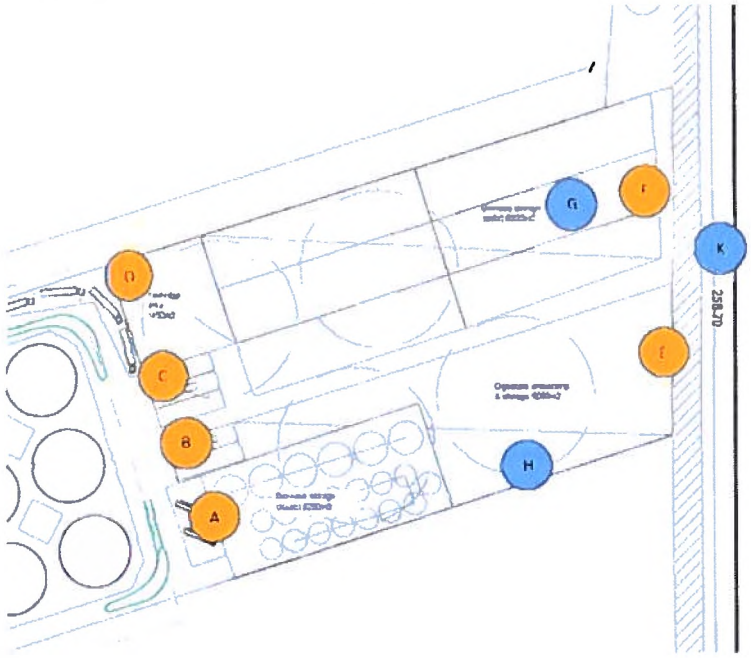
Bijlagen:
1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2029 met kenmerk S1hY56au2zoB, 28 januari 2025;
2. AERIUS-verschilberekening aanleg- en gebruiksfase 2028 met kenmerk RzuTNnHu3Tqb, 28 januari 2025;
3. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen;
4. Overzichtstekening vergistingsinstallatie Oceanenweg;
5. Overzicht emissiepunten vergistingsinstallatie Oceanenweg;
6. Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland.

Afschrift naar: Gemeente Amsterdam
Peutz
ODNZKG
Provincie Utrecht
Provincie Zuid-Holland
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 4. Overzichtstekening vergistingsinstallatie Oceanenweg Amsterdam Westpoort



Bijlage 5. Overzicht emissiepunten vergistingsinstallatie Oceanenweg



Diffuse Emissie punten
A – Vloeibare biomassa opslag
B – Biomassa en digestaat opslag
C – Biomassa Opslag
D – Technische ruimte
E – Digestaat opslag - Boot
F – Biomassa opslag – Boot

Overige emissie punten
G – Access Gas Burners (5 Flares)
H – Luchtwasser
K – Kade (schepen)