



Commissie voor de
milieueffectrapportage



Mestvergistingsinstallatie Attero BV te Venlo

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport



1 Advies voor de inhoud van het MER

Attero B.V. wil een mestvergistingsinstallatie realiseren op haar locatie aan de James Cookweg in Venlo (zie figuur 1). Met deze installatie wil Attero dierlijke mest verwerken tot groen gas¹ en meststoffen. De installatie komt op de plaats van de huidige verwerkingslocatie van minerale afvalstoffen en grondstoffen. Voor het besluit over de benodigde omgevingsvergunning wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De provincie Limburg heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: de Commissie) gevraagd te adviseren over de inhoud van het op te stellen MER.

Essentiële informatie voor het MER

Neem in het MER in elk geval alle informatie op die nodig is om te voldoen aan de inhoudsvereisten voor een project-MER.² In aanvulling of wijziging op de aanpak die is voorgesteld in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)³, beschouwt de Commissie de volgende punten als essentiële informatie in het MER. Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in het besluit over de omgevingsvergunning voor de mestvergister het MER onderstaande informatie moet bevatten:

- **Doel en besluitvorming:** Beschrijf het doel van het project en de bijdrage aan de beoogde maatschappelijke opgaven, waaronder CO₂-emissiereductie en mestverwerking.
- **Voorgenomen activiteit:** Beschrijf de vergistingsinstallatie en de bijbehorende activiteiten. Ga hierbij in op de gekozen vergistingsvariant (mono- of covergisting⁴), de beoogde verwerkingscapaciteit en procesbeschrijving, en de productie van groen gas, vloeibaar CO₂ en meststoffen.
- **Alternatieven en varianten:** Beschrijf de alternatieven en varianten die worden onderzocht voor het initiatief en hoe op basis van de vergelijking daarvan tot het voorkeursalternatief is gekomen.
- **Referentiesituatie:** Beschrijf de vergunde situatie en de autonome ontwikkelingen. Beschrijf daarnaast de huidige feitelijke situatie als deze afwijkt van de vergunde situatie.
- **Milieugevolgen:** Geef voor elk(e) alternatief/variant een overzicht van de milieugevolgen ten opzichte van de referentiesituatie. Ga hierbij in ieder geval in op de effecten op, leefomgeving (geur, geluid, externe veiligheid), water, natuur, klimaat en circulariteit. Beschrijf de mogelijkheden om negatieve effecten te voorkomen of te beperken, en onderbouw de effectiviteit daarvan. Betrek daarbij ook de milieugevolgen van bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Besluitvormers en insprekers lezen in de eerste plaats de samenvatting van het MER. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn voor een breed publiek en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER.

¹ De Rijksoverheid benoemt gas uit gft-afval, mest en slib als CO₂-neutraal en beschouwt het daarom als groen gas. Voor meer informatie, zie de website van de Rijksoverheid over duurzame energie.

² Deze zijn opgenomen in het [Omgevingsbesluit](#), zie artikel 11.16, 11.17 en 11.18.

³ KWA Bedrijfsadviseurs B.V. 10 april 2026. *Notitie Reikwijdte en detailniveau – Mestvergister Venlo*.

⁴ Monovergisting is het vergisten van alleen dierlijke mest. Covergisting is het vergisten van ten minste 50% mest, aangevuld met plantaardige biomassa.

In de volgende hoofdstukken beschrijft de Commissie in meer detail welke informatie het MER moet bevatten. Ze bouwt in haar advies voort op de NRD⁵. Ze herhaalt punten die al in de NRD aan de orde komen als dat voor een goed begrip van het advies nodig is of als ze voorstelt de aanpak op onderdelen aan te passen.



Figuur 1: Huidige situatie plangebied met het terrein van Attero binnen het oranje kader en de voorgenomen locatie van de vergistingsinstallatie binnen het rode kader (bron: NRD).

Aanleiding MER

Attero B.V. wil op haar locatie in Venlo een nieuwe mestvergistingsinstallatie realiseren voor de productie van groen gas, organische meststoffen en vloeibaar CO₂. De mestvergistingsinstallatie komt op de locatie van de bestaande verwerkingslocatie voor minerale afvalstoffen en grondstoffen (bouw- en slooppafval), die komt te vervallen. De nieuwe mestvergister zal volledig gescheiden opereren naast de al aanwezige vergistingsinstallatie voor gft-afval van Attero.

Voor de realisatie van de mestvergistingsinstallatie is een omgevingsvergunning vereist. Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg zijn hiervoor het bevoegd gezag. Voor het project wordt een project-MER opgesteld, omdat het om een MER-plichtige activiteit gaat volgens bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Het gaat om activiteit F3 (de oprichting van geïntegreerde chemische installaties bestemd voor de fabricage van fosfaat-, stikstof-, of kaliumhoudende meststoffen).

Rol van de Commissie

De Commissie is onafhankelijk, bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. Ze schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg – besluit over de realisatie van een mestvergistingsinstallatie van Attero. De Commissie heeft in het kader van dit advies een bezoek gebracht aan de locatie van het project op 29 juni 2026.

⁵ Notitie Reikwijdte en detailniveau – Mestvergister Venlo, Attero B.V. – Venlo, 10 april 2026.

De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep van de Commissie en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. De projectstukken die bij het advies zijn gebruikt staan op de website. Deze zijn te vinden door nummer 4072 op www.commissiener.nl in te vullen in het zoekvak.

2 Doel, beleidskader en besluitvorming

2.1 Achtergrond en doel van het project

In de NRD staat dat Attero met de realisatie van de mestvergistingsinstallatie wil bijdragen aan zowel de nationale groen-gasopgave als de verduurzaming van regionale meststromen. Naast mest zal de installatie mogelijk ook co-producten⁶ verwerken om daarmee een hoger gasrendement te realiseren. Tijdens het startgesprek heeft Attero aangegeven voorsnog uit te gaan van een verwerkingscapaciteit van ca. 400.000 ton grondstoffen per jaar, overwegend dierlijke mest. De NRD geeft nog geen inzicht in de kwantitatieve bijdrage van het initiatief aan de nationale groen-gasopgave en de verduurzaming van regionale meststromen.

Verduidelijk in het MER:

- de verwerkingscapaciteit van de installatie, al dan niet met een bandbreedte, en welke overwegingen ten grondslag hebben gelegen aan deze capaciteit;
- de aard, hoeveelheden en verhouding van te verwerken dierlijke mest en co-producten, inclusief de herkomst. Beschouw hierbij ook het beschikbare mestaanbod en de verwachte ontwikkeling daarvan, én de bestaande en geplande mestverwerkingscapaciteit in de regio;
- hoe het –naast mest– vergisten van co-producten zich verhoudt tot de verduurzaming van regionale meststromen. Geef ook aan op basis van welke criteria het aandeel mest en co-substraten in de te vergisten mix uiteindelijk wordt bepaald. Betrek hierbij ook de Europese en nationale beleidskaders voor groengasproductie en broeikasgasemissie-reductie;
- de groengasproductie van de installatie en de bijdrage die deze levert aan de nationale en provinciale ambities voor groen gasproductie.

2.2 Beleidskader en wet- en regelgeving

De NRD bevat in paragraaf 9.3 een beschrijving van het relevante beleidskader. Werk dit in het MER verder uit en geef aan welke randvoorwaarden en beoordelingscriteria hieruit voortvloeien voor de voorgenomen activiteit en de beoordeling van de milieugevolgen. Besteed daarbij in ieder geval aandacht aan de van toepassing zijnde Europese Beste Beschikbare Technieken (BBT)-conclusies⁷, het geldende (geur)beleid, relevante bepalingen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en de provinciale omgevingsvisie en verordening.

⁶ Co-producten zijn organische (rest)stromen anders dan dierlijke mest, zoals residuen uit de voedings- en genotmiddelindustrie en over-datum producten, die samen met dierlijke mest worden vergist. Co-producten hebben veelal een hogere biogasopbrengst dan dierlijke mest.

⁷ BBT is onder de Omgevingswet gedefinieerd als: "Beste" omvat de meest doeltreffende technieken voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu. 'Beschikbare' omvat technieken die technisch en economisch haalbaar zijn

2.3 Te nemen besluit(en) en participatie

Te nemen besluiten

De procedure voor de milieueffectrapportage wordt doorlopen voor een omgevingsvergunning voor de mestvergistingsinstallatie. Geef in het MER aan of naast deze omgevingsvergunning nog andere besluiten nodig zijn om het project te realiseren, wie daarvoor het bevoegde gezag is en hoe deze besluiten zich tot elkaar verhouden. Maak daarnaast inzichtelijk in hoeverre de vergistingsinstallatie past binnen het bestaande omgevingsplan.

Participatie

Beschrijf hoe omwonenden, maatschappelijke organisaties, overheden en andere belanghebbenden bij het project worden betrokken. Geef in het MER aan welke adviezen worden of zijn gevraagd, op welke momenten dit gebeurt of is gebeurd en hoe deze adviezen en zienswijzen worden betrokken bij de verdere voorbereiding en besluitvorming.

3 Voorgenomen activiteit en alternatieven

3.1 Algemeen

Neem in het MER een beschrijving op van de voorgenomen activiteit en de verschillende projectfasen die relevant zijn voor de beoordeling van de milieueffecten (aanleg- en gebruiksfase). Deze beschrijving moet voldoende detailniveau bevatten om op basis daarvan milieugevolgen en eventuele verschillen tussen de alternatieven en varianten navolgbaar in beeld te brengen. Beschrijf daarbij de beoogde herkomst van mest en co-producten, de afzet van eind- en restproducten en de daarmee samenhangende transportbewegingen.

3.2 Aanleg

Op dit moment wordt de beoogde locatie binnen het terrein van Attero gebruikt voor de bewerking en opslag van minerale afvalstoffen en grondstoffen. Beschrijf de werkzaamheden die nodig zijn om de mestvergistingsinstallatie mogelijk te maken, waaronder het amoveren van bestaande voorzieningen, het bouwrijp maken van het terrein en de aanleg van de nieuwe installatie inclusief eventuele tijdelijke voorzieningen en werktuigen. Geef daarbij aan wat het tijdspad van de werkzaamheden is, hoeveel transportbewegingen gedurende de aanlegfase plaatsvinden, via welke routes deze verlopen en welke milieueffecten hiermee samenhangen.

voor die bedrijfstak, en die bedrijven kunnen toepassen. De techniek moet redelijkerwijs in Nederland of in een ander land verkrijgbaar zijn'. De BBT voor IPPC-installaties worden beschreven in BREF-documenten. BREF, of BREF-documenten, staat voor 'BAT Reference documents' en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. Voor meer informatie, zie: [Overzicht van BBT-conclusies \(en BREF's\)](#) en [European IPPC Bureau – BAT reference documents](#). Bij BBT+ gaat het om een hogere saneringsinspanning dan volgt uit de BBT. Hieraan zijn dus strengere eisen verbonden.

3.3 Gebruik

De vergistingsinstallatie en bijbehorende processen

De NRD bevat een beschrijving van de voorgenomen activiteit, waaronder de vergistingsinstallatie, de biogasopwerking en de digestaat⁸verwerking⁹. Deze beschrijving vormt een goede basis voor het MER. Werk deze verder uit zodat de installatie, de beoogde verwerkingscapaciteit, de productie van groen gas, vloeibaar CO₂ en meststoffen, de te verwachten emissies en de verschillen tussen alternatieven en varianten navolgbaar kunnen worden beschreven. Deze beschrijving vormt de basis voor de beoordeling van de milieueffecten, waaronder de effecten voor de leefomgeving en gezondheid. Beschrijf de installatie zodanig dat inzicht ontstaat in de samenhang tussen de verschillende procesonderdelen, de massa-, water- en energiebalansen, de emissiepunten en de bandbreedtes van de te verwachten emissies. Leg daarbij de relatie met de samenstelling van de te verwerken mest- en co-productstromen (acceptatiebeleid) en beschrijf de toegepaste emissiereducerende voorzieningen. De in de NRD opgenomen procesbeschrijving vormt hiervoor een goed vertrekpunt. Vul deze in het MER waar nodig aan met de volgende informatie:

- Een duidelijke procesbeschrijving van de vergistingsinstallatie, de biogasopwerking en de digestaatverwerking. Hierbij hoort een processchema met de verschillende onderdelen van de installatie inclusief de emissiepunten. Laat zien hoe de hoofdprocessen met elkaar samenhangen.
- Een tekening van het terrein waarop de mestvergister wordt gerealiseerd, en waarop de verschillende bedrijfsonderdelen duidelijk zijn aangegeven. Geef ook aan waar zich de andere activiteiten bevinden die op de locatie van Attero plaatsvinden. Verduidelijk hoe de afwikkeling van verkeersstromen plaatsvindt.
- Presenteer inzichtelijke massa-, water- en energiebalansen. Dit houdt onder meer in dat duidelijk moet zijn op welke gegevens en aannamen deze balansen zijn gebaseerd, en welke bandbreedtes in deze balansen aanwezig zijn.
- Laat zien welke hulpstoffen, inclusief eventuele (potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS), worden gebruikt en om welke hoeveelheden het gaat. Denk bijvoorbeeld aan de hulpstoffen voor de opwerking van gas of digestaat.
- Geef in het MER inzicht in de wijze waarop de kwaliteit van te verwerken mest en co-producten geborgd wordt, zodat er geen ongewenste stoffen in deze producten zitten. Betrek daarbij de ervaringen die bij andere vergistingsinstallaties zijn opgedaan.
- Beschrijf de eventuele voorbewerking van stromen die in de vergistingsinstallatie worden verwerkt. Dit kan zijn de voorbewerking van stromen op de locatie van de vergistingsinstallatie, of voorbewerking van mest op de boerderijen (bijvoorbeeld het toevoegen van hulpstoffen om de vergistbaarheid van de mest te verbeteren).
- Beschrijf de procesmaatregelen en emissiereducerende voorzieningen om de geur-, stikstof-, stofemissies en andere emissies te reduceren en de effectiviteit van deze maatregelen. Betrek hierbij recente ervaringscijfers van referentie-installaties. Onderbouw dat de installatie voldoet aan de beste beschikbare technieken relevant voor elk van de verschillende onderdelen.
- Geef voor de verschillende waterstromen die vrijkomen in het proces en op de locatie aan welke debieten en stoffenconcentraties worden verwacht.

⁸ Digestaat is het restproduct dat overblijft na het vergisten van mest en co-producten.

⁹ Digestaatverwerking betreft het bewerken van het digestaat tot meststoffen en loosbaar water.

Producten en reststromen

De NRD beschrijft de belangrijkste producten en reststromen van het proces. Werk in het MER nader uit wat de samenstelling van deze producten en reststromen is, hoe deze worden afgezet en of tijdelijke opslag plaatsvindt.

Transportbewegingen

Geef inzicht in de transportbewegingen die samenhangen met de aanvoer van mest, co-producten en hulpstoffen en de afvoer van eind- en restproducten. Dit betekent dat het MER inzicht moet geven in:

- het beoogde herkomstgebied van de mest en van de co-producten;
- het beoogde afzetgebied van de verschillende eind- en restproducten;
- de afstand waarover transport van en naar de vergistingsinstallatie moet plaatsvinden;
- de transportroutes en de wijze van transport (vrachtauto's, trekkers, of anders);
- het aantal transportbewegingen.

Ga niet (alleen) uit van gemiddelden maar laat ook piekmomenten en de spreiding over het jaar zien. Zo kan de aanvoer van mest en co-producten een meer regelmatig karakter hebben, terwijl de afvoer van de eind- en restproducten (seizoensgerelateerde) piekmomenten kan laten zien.

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Presenteer een analyse van voorziene en onvoorziene bijzondere bedrijfsomstandigheden die kunnen leiden tot verhoogde emissies en/of lekkages van bijvoorbeeld biogas of mest. Denk hierbij aan opstart, onderhoud en (tijdelijke) uitgebruikname, storingen en calamiteiten. Ga in op de situatie waarin het groen gas (tijdelijk) niet aan het aardgasnetwerk kan worden afgezet. Ga ook in op de situatie waarin meststoffen (tijdelijk) niet afzetbaar zijn. Geef een inschatting van de mogelijke frequentie en duur van de bijzondere bedrijfsomstandigheden, zoals het gebruik van de fakkel, en het kwantitatieve effect op emissies. Beschrijf organisatorische en technische maatregelen waarmee de milieugevolgen zoveel mogelijk worden beperkt.

Referentie installaties en samenhang met de gft-vergistingsinstallatie

Beschrijf welke ervaringen zijn opgedaan met vergelijkbare mestvergistingsinstallaties waarin de voorgestelde technieken worden toegepast en geef aan hoe deze ervaringen zijn benut bij het ontwerp van de voorgenomen installatie.

Besteed ook aandacht aan de bestaande gft-vergistings- en composteerinstallaties van Attero en beschrijf welke organisatorische, operationele of technische lessen uit deze installatie worden meegenomen voor de mestvergistingsinstallatie.

3.4 Alternatieven en varianten

De NRD presenteert in hoofdstuk 7 een aantal varianten die in het MER worden uitgewerkt. De Commissie wijst erop dat enkele van de gepresenteerde varianten feitelijk alternatieven zijn. Het verschil is dat alternatieven verschillende oplossingsrichtingen zijn om het projectdoel te bereiken, terwijl varianten verschillende (technische) uitwerkingen zijn binnen een alternatief. Alternatieven moeten in het MER volwaardig worden uitgewerkt, dat wil

zeggen dat alle milieueffecten in beeld moeten zijn en moeten worden vergeleken met de referentiesituatie.

De Commissie kan zich in hoofdlijnen vinden in de NRD voorgestelde uitwerking. Zij constateert echter dat in de NRD voor een aantal oplossingsrichtingen impliciete keuzes zijn gemaakt, zoals de uitwerking van verwerkingsroutes en procesonderdelen. Hierdoor maken deze niet of slechts beperkt onderdeel uit van de voorgenomen milieubeoordeling. Maak in het MER inzichtelijk welke technische varianten zijn beschouwd, welke varianten zijn afgefallen en op grond waarvan, en hoe de selectie van de in het MER uit te werken varianten tot stand is gekomen. Zo wordt navolgbaar welke keuzes in de trechtering van varianten zijn gemaakt en welke milieuoverwegingen daarbij een rol hebben gespeeld.

4 Bestaande milieusituatie en milieugevolgen

4.1 Referentie

Beschrijf de referentiesituatie. De referentiesituatie vormt de basis voor de beoordeling van de milieueffecten. Geef de vergunde situatie, aangevuld met de autonome ontwikkelingen. Onder autonome ontwikkelingen wordt verstaan de ontwikkelingen en projecten waarover al besluitvorming heeft plaatsgevonden en die daarom redelijkerwijs als vaststaand kunnen worden beschouwd.

Als de huidige feitelijke situatie afwijkt van de vergunde situatie, beschrijf dan ook deze situatie zodat de effecten van het voornemen vanuit beide referenties inzichtelijk worden.

4.2 Effectbepaling

Beoordelingskader

De NRD beschrijft per milieuthema de wijze waarop de milieueffecten worden onderzocht. De Commissie merkt op dat voor verschillende onderwerpen kwantitatieve analyses worden voorzien. Voor de beoordeling van de effecten op de gezondheid adviseert de Commissie primair een kwalitatieve benadering, omdat de vertaling van emissies en immissies naar gezondheidseffecten met aanzienlijke onzekerheden is omgeven. In de volgende paragrafen geeft zij aan welke onderwerpen aanvullend kwantitatief kunnen worden uitgewerkt. Daarnaast adviseert de Commissie om de effecten van de aanlegfase en gebruiksfase apart in beeld te brengen.

Effectbepaling

Onderbouw de keuze van de rekenregels/-modellen en van de gegevens waarmee de gevolgen van het project worden bepaald. Ga ook in op de onzekerheden in deze bepaling. Onderscheid daarbij onzekerheden in de kwaliteit van de gegevens (bron, ouderdom, betrouwbaarheid) en in de gehanteerde rekenregels/-modellen (afleiding en bandbreedte van kritische parameterwaarden, modelkalibratie en dergelijke). Vertaal dit zo mogelijk in een bandbreedte voor de genoemde gevolgen en geef aan wat dit betekent voor de vergelijking van de alternatieven.

4.3 Water

In de NRD staat dat proceswater afkomstig uit de opwerking van digestaat wordt geloosd op oppervlaktewater na zuivering via een wadi. Verduidelijk op welk oppervlaktewater de lozing plaatsvindt en of dit een KRW¹⁰-waterlichaam is. Specificeer de hoeveelheid en samenstelling van het afvalwater. Specificeer ook de hoeveelheid en samenstelling van andere afvalwaterstromen die op de locatie vrijkomen, zoals water afkomstig van schoonmaakwerkzaamheden van installaties, materieel en transportmiddelen, en afstromend hemelwater en huishoudelijk afvalwater. Beschrijf of en hoe dit water op locatie wordt (voor)behandeld en hoe lozing plaatsvindt. Laat zien dat wordt voldaan aan BBT¹¹. Voer een ABM¹² toets en een immissietoets uit voor afvalwaterstromen die na zuivering op oppervlaktewater worden geloosd.

4.4 (Potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen

In het MER moeten de aanwezigheid van (potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS) in te verwerken stromen en in hulpstoffen beschreven worden. Geef de eventuele emissies daarvan naar lucht, water en bodem. Geef voor ZZS aan hoe met de verplichte monitoring en minimalisatieverplichting vanwege gezondheid wordt omgegaan. Beschrijf in het MER met welke bronmaatregelen emissie van ZZS kan worden vermeden of teruggedrongen. Laat zien wat de effectiviteit is van deze maatregelen.

4.5 Energie, klimaat en circulariteit

Beschrijf het energieverbruik van de voorgenomen activiteit en in welke mate hierin vanuit de eigen processen kan worden voorzien of dat hiervoor (fossiele) energie van derden betrokken moet worden. Geef inzicht in de mogelijkheden tot energiebesparing. Beschrijf ook op basis van de energiebalans de totale jaarlijkse emissie van broeikasgassen die vrijkomen bij de bedrijfsprocessen. Laat daarnaast zien wat de verschillende alternatieven en varianten bijdragen aan de nationale groengasambitie. Bereken bovendien tot welke broeikasgasemissiereductie het geproduceerde groen gas leidt in vergelijking met fossiele alternatieven. Gebruik hiervoor de methodologie zoals beschreven in de herziene Richtlijn Hernieuwbare energie¹³.

De Commissie wijst erop dat de doelstellingen voor de broeikasgasemissiereductie voor de industrie steeds scherper worden (uitmondend in klimaatneutraliteit in 2050¹⁴). Beschouw daarom ook de mogelijkheden die er zijn om nu en op (middel)lange termijn een verdergaande broeikasgasemissiereductie te realiseren. Denk hierbij bijvoorbeeld aan gebruik van hernieuwbare energie, elektrificatie en energiebesparing. Geef aan, en licht toe, welke

¹⁰ Kaderrichtlijn Water.

¹¹ https://iplo.nl/publish/pages/216724/bbt-effluentbehandeling-mestverwerkingsinstallaties-2023-01-09_digitoegankelijk-muv-kop-tabel-2.pdf.

¹² Algemene BeoordelingsMethodiek.

¹³ Zie [Richtlijn 2023/ 2413 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen](#).

¹⁴ Zie de [Klimaatwet](#).

opties nu al haalbaar zijn en welke niet. Geef ook aan of in de toekomst bepaalde opties wel in beeld komen.

Beschrijf in het kader van circulariteit hoe bij het amoveren van de bestaande installaties en in de aanleg- en gebruiksfase rekening wordt gehouden met efficiënt gebruik van grondstoffen en materialen en de mogelijkheden voor hergebruik.

4.6 Natuur

(Beschermd) soorten

Onderzoek of soorten planten en dieren, inclusief beschermde soorten onder de Omgevingswet, te verwachten zijn in het plangebied. Zo ja, waar zij voorkomen en hoe ze (wettelijk) beschermd zijn. Ga in op de mogelijke gevolgen van het project voor deze soorten en hoe zich dit verhoudt tot de verbodsbepalingen. Beschrijf met welke maatregelen negatieve effecten voorkomen of verminderd worden.

Beschermd gebieden

Onderzoek of er gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Maak daarbij gebruik van de informatie uit de recente Natuurdoelanalyses¹⁵ (NDA's) voor zover deze informatie actueel en relevant is. Geef duidelijk aan in hoeverre de gevolgen verschillen per alternatief. Bereken de eventuele (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden en het NNN¹⁶. De Commissie merkt op dat de te onderzoeken varianten kunnen leiden tot verschillen in de eventuele toename van de stikstofdepositie. Werk daarom per variant de stikstofdepositie uit met AERIUS-berekeningen. De Commissie merkt verder op dat er verschillende beoordelingskaders zijn voor stikstofdepositie in Nederland en Duitsland. Ga hier zo nodig nader op in. Ga ook in op de mogelijkheden om de toename te voorkomen, zowel in de aanleg- als de gebruiksfase.

Als op grond van objectieve gegevens niet kan worden uitgesloten dat het project, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden, moet een Passende beoordeling worden opgesteld. Betrek daarbij, indien relevant, de samenhang met andere activiteiten op de locatie en motiveer de gehanteerde uitgangspunten, waaronder eventuele saldering. Neem de Passende beoordeling bij voorkeur op in het MER, zodat alle milieu-informatie in samenhang beschikbaar is voor de besluitvorming.

Op grond van de Rendac-uitspraak van de Raad van State van december 2024¹⁷ is het niet meer mogelijk om alleen de uitbreiding van het bedrijf te beoordelen op stikstofeffecten. Daarom moet worden aangetoond dat de bestaande en ~~de~~beoogde bedrijfsactiviteiten~~en~~ van

¹⁵ De Natuurdoelanalyses (NDA's) voor Natura 2000-gebieden in Limburg zijn te vinden op de [website van de provincie Limburg](#). De NDA's voor Natura 2000-gebieden in Noord-Brabant zijn te vinden op de [website van provincie Noord-Brabant](#).

¹⁶ Uit wetgeving volgt dat een project alleen doorgang kan vinden als de zekerheid wordt verkregen dat de natuurlijke kenmerken niet worden aangetast, of de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen. De ADC-toets bestaat op grond van artikel 8.74b, tweede lid, Besluit kwaliteit leefomgeving (Omgevingswet) uit de volgende vragen: A: is er een alternatieve oplossing voorhanden? D: dient de activiteit een dwingende reden van groot algemeen belang? C: zijn compenserende maatregelen mogelijk om de gevolgen teniet te doen?

¹⁷ Zie Rechtspraak over intern salderen wijzigt | Raad van State.

Attero in Venlo gezamenlijk kunnen plaatsvinden zonder aantasting van Natura 2000-gebieden. Verrekenen van de toekomstige stikstofemissie met de bestaande emissies (interne saldering) moet worden opgevat als een mitigerende maatregel die alleen kan worden ingezet wanneer aangetoond is dat de bestaande activiteit voldoet aan het zogeheten 'additionaliteitsvereiste'¹⁸. Toon daarom aan dat er uitzicht is op additionaliteit wanneer de bestaande stikstofruimte gebruikt wordt als mitigerende maatregel.

4.7 Leefomgeving

Emissies naar lucht

Beschrijf bij welke onderdelen van de installatie emissies naar de lucht (kunnen) optreden (emissiepunten). Geef de bandbreedtes aan van de verwachte emissies. Leg hierbij de relatie met de (worst-case) samenstelling van de te verwerken mest en co-producten (acceptatiebeleid). Geef aan welke maatregelen getroffen (kunnen) worden om de emissies naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Maak voor de werking van de toegepaste nageschakelde technieken gebruik van de informatie die is opgenomen in de Factsheets Technieken voor beperking luchtemissie¹⁹. Toets de emissies en technieken aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies of de grenswaarden uit het Besluit activiteiten leefomgeving (als geen BBT-conclusies beschikbaar zijn).

Luchtkwaliteit

Breng de effecten in beeld voor de in het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen relevante verbindingen. Houd rekening met de specifieke samenstelling van het fijnstof dat bij de activiteiten kan vrijkomen en beoordeel, voor zover van toepassing, de mogelijke gezondheidseffecten daarvan, bijvoorbeeld ten gevolge van zoönosen en endotoxinen. Beoordeel de bijdrage aan de Rijksomgevingswaarden voor lucht, de achtergrondconcentratie en de actuele WHO-advieswaarden²⁰.

Indien sprake is van emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), ga dan ook in op het Maximaal Toelaatbaar Risico (MTR)²¹.

Presenteer de resultaten van de alternatieven en varianten door middel van verschilcontourkaarten en geef de ligging van woningen en andere gevoelige objecten aan. Beschrijf in alle gevallen de gehanteerde modeluitgangspunten en maak het effect van emissiereducerende maatregelen zichtbaar.

Geur

Maak duidelijk of er door aanvoer, opslag of verwerking van mest-, grond- en hulpstoffen of tussen- en eindproducten geurende stoffen kunnen vrijkomen. Geef daarbij ook aan welke pieksituaties en bijzondere bedrijfsomstandigheden relevant zijn voor de geuremissie. Maak de relevante geuremissie inzichtelijk en geef aan op welke punten de emissies kunnen

¹⁸ Dit betekent dat aantoonbaar is dat de huidige stikstofruimte van Attero niet ingezet hoeft te worden als passende maatregel om verslechtering van Natura 2000-gebieden te voorkomen. In de praktijk betekent dit dat er voldoende geborgde maatregelen van Rijk en provincie beschikbaar moeten zijn om dit te bereiken.

¹⁹ Zie de website van [Informatiepunt Leefomgeving](#).

²⁰ World Health Organization (2021), WHO global air quality guidelines: particulate matter (PM_{2.5} and PM₁₀), ozone, nitrogen dioxide, sulfur dioxide and carbon monoxide. [WHO Global Air Quality Guidelines](#).

²¹ Voor meer informatie, zie de website van het [Informatiepunt Leefomgeving](#).

optreden. Onderbouw de herkomst en toepasbaarheid van de gebruikte (ken)getallen (metingen, schattingen of berekeningen). Bereken voor de voorgenomen activiteit en de verschillende alternatieven en varianten de geurbelasting in de omgeving en geef deze op een kaart weer. Geef op deze kaart de ligging van geurgevoelige objecten aan. Toets de berekende geurbelasting aan het geurbeleid. Geef aan welke voorzieningen de geuremissie reduceren en hoe deze voorzieningen worden onderhouden. Ga in op de onzekerheden bij onvoorziene omstandigheden.

Geluid

Beschrijf alle relevante geluidbronnen en onderbouw de herkomst van de gehanteerde emissie (metingen, schattingen of berekeningen). Bereken voor de voorgenomen activiteit en de alternatieven en varianten de geluidbelasting op de zonegrens en ter hoogte van de woningen binnen de geluidzone. Toets de berekende geluidbelasting aan de beschikbare geluidruimte. Geef aan welke maatregelen worden getroffen om de geluidemissie naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Toets de technieken en emissies aan het toepasselijke toetsingskader, waaronder de relevante BBT-conclusies.

Ga ook in op de geluidbelasting tijdens het amoveren van de bestaande installaties en tijdens de aanleg van de vergistingsinstallatie (zoals funderingswerkzaamheden).

Externe veiligheid

De vergistingsinstallatie met bijbehorende voorzieningen wordt vanwege de opslag van gas aangemerkt als risicovolle activiteit. Geef inzicht in de veiligheidsrisico's van zowel de reguliere bedrijfsvoering als bijzondere omstandigheden (waaronder calamiteiten). Geef aan in hoeverre sprake is van een Seveso-inrichting²². Houd daarbij rekening met de sommatiebepaling van de diverse aanwezige gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in de Europese Seveso III-richtlijn²³. Onderbouw, vanwege de reikwijdte aan de te verwerken mest en reststromen, de uitgangspunten voor de concentratie zwavelwaterstof in de verschillende onderdelen van de vergistingsinstallatie. Beschrijf welke maatregelen worden getroffen om deze risico's te beheersen.

4.8 Verkeer

Beschrijf de verkeersstromen die samenhangen met de aan- en afvoer van mest, co-producten, hulpstoffen, eindproducten en reststromen, zowel op het terrein van Attero als op de openbare weg direct buiten het terrein. Geef daarbij inzicht in de transportbewegingen, -tijden en -routes van de voorgenomen activiteit en de verschillende alternatieven en varianten. Maak onderscheid tussen verschillende typen voertuigen (bijvoorbeeld trekkers en tankwagens). Laat zien wat deze verkeersstromen betekenen voor de verkeersintensiteit en de verkeersveiligheid ten opzichte van de referentiesituatie. Ga niet (alleen) uit van gemiddelden, maar laat ook piekmomenten en de spreiding over het jaar zien.

²² Een Seveso-inrichting is een bedrijf waar een gevaarlijke stof aanwezig is of mag zijn, en/of waar een gevaarlijke stof kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

²³ Zie onderdelen 1 en 2 van bijlage 1 van [Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012](#).

5 Leemten in kennis en monitoring

5.1 Leemten in milieu-informatie

Laat zien over welke milieuaspecten er onvoldoende informatie is door gebrek aan gegevens. Maak duidelijk of er milieuaspecten zijn waarvoor de effectinschattingen erg onzeker zijn. Spits dit toe op de milieuaspecten die in verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen, zodat de consequenties van het tekort beoordeeld kunnen worden. Geef ook aan of dat wat ontbreekt op korte termijn kan worden ingevuld.

5.2 Monitoring en evaluatie

Geef aan hoe de daadwerkelijke effecten worden gemonitord. Geef ook aan op welke termijn een evaluatie gaat plaatsvinden. Daarbij gaat het om de vraag in hoeverre de voorspelde effecten overeenkomen met de daadwerkelijk optredende effecten en wat daar vervolgens aan gedaan wordt in de vorm van (extra) mitigerende maatregelen.

6 Samenvatting en leesbaarheid

6.1 Samenvatting

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers. Dit onderdeel verdient daarom bijzondere aandacht. De samenvatting moet een zelfstandig leesbaar document zijn dat een goede afspiegeling vormt van de inhoud van het MER. Beschrijf het projectdoel, de voorgenomen activiteit en de beschouwde alternatieven en varianten. Geef inzicht in de belangrijkste positieve en negatieve milieueffecten, de daarbij behorende onzekerheden en, waar relevant voor de besluitvorming, de samenhang van milieueffecten binnen het beschouwde systeem. Maak daarnaast duidelijk hoe de alternatieven zich tot elkaar verhouden, welke argumenten ten grondslag liggen aan de keuze van een voorkeursalternatief en hoe de mer-procedure leidt tot besluitvorming.

6.2 Leesbaarheid

Vorm en presentatie dragen bij aan een goed leesbaar MER. Zorg daarom voor een navolgbaar, beknopt en zelfstandig leesbaar rapport, waarbij achtergrondinformatie zoveel mogelijk in bijlagen wordt opgenomen. Het MER moet voldoende detail bevatten voor een goede beoordeling van de milieueffecten, maar tegelijkertijd toegankelijk blijven voor een breed publiek. Neem een verklarende woordenlijst, een overzicht van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst op. Maak daarnaast gebruik van duidelijke processchema's, tabellen, figuren en actueel kaartmateriaal met schaal en legenda.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Advies van de Commissie over het op te stellen MER

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep geeft aan welke onderwerpen naar zijn mening moeten worden behandeld in het MER en met welke diepgang. Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep op 29 juni 2026 het terrein bezocht waar milieugevolgen kunnen optreden. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Kees Slingerland (voorzitter)
ir. Ronald van Steveninck (secretaris)
ir. Sjoerd Bokma
ir. Arjen Brinkmann
ir. Paul van Vugt
drs. Reinoud Kleijberg

Besluit waarvoor dit milieueffectrapport wordt opgesteld

Omgevingsvergunning.

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor projecten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een milieueffectrapport (MER) vereist zijn. Uit [Bijlage V van het Omgevingsbesluit](#) onder de Omgevingswet volgt om welke projecten het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om het project "Mestvergistingsinstallatie Attero BV te Venlo". Een MER is ook nodig omdat effecten op Natura 2000-gebieden optreden die in een Passende beoordeling moeten worden beschreven. Daarom wordt een project-MER opgesteld.

Bevoegd gezag besluit

Gedeputeerde Staten Provincie Limburg.

Initiatiefnemer besluit

Attero B.V.

Bevoegd gezag mer-procedure

Gedeputeerde Staten Provincie Limburg, namens deze Omgevingsdienst Zuid Limburg (ODZL).

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

Het bevoegd gezag heeft de Commissie gemeld geen zienswijzen of adviezen te hebben ontvangen.

Gesprekken met belanghebbenden tijdens adviestraject

Niet van toepassing

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft gebruikt?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [4072](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage

A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e info@commissiener.nl
w commissiener.nl

