



Advies voor de reikwijdte en detailniveau voor het op te stellen milieueffectrapport (MER)

voor de oprichting en in werking hebben van een biochemische installatie waar bio-grondstoffen op industriële schaal door middel van vergisting opgewaardeerd worden tot bio-LNG.

Inleiding

Op 10 augustus 2023 heeft Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. namens Bio LNG GSP B.V. (Hierna kortweg aangeduid als: BioLNG) bij ons "een mededeling" ingediend van het voornemen een vergunning aan te vragen ingevolge de Wabo voor het oprichten van een inrichting te Delfzijl om Bio-LNG te produceren door middel van vergisting van bio-grondstoffen en hiervoor een milieueffectrapport (MER) op te stellen.

Op grond van categorie 21.6 van bijlage C van het Besluit m.e.r. is dit voornemen m.e.r.-plichtig. De installatie valt onder categorie 21.6 van het Besluit m.e.r.: De oprichting van een geïntegreerde chemische installatie, dat wil zeggen een installatie voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar bestaan en functioneel met elkaar verbonden zijn. Hiervoor zal BioLNG een MER laten opstellen.

Beperkte m.e.r.-procedure

Voor projecten waarbij alleen een Wabo-vergunning nodig is, kan de beperkte m.e.r.-procedure doorlopen worden, mits er geen Passende Beoordeling op basis van de Wet natuurbescherming hoeft te worden opgesteld. Voor het voornemen van BioLNG hoeft geen Passende Beoordeling opgesteld te worden. In overleg met Omgevingsdienst Groningen hebben wij bepaald dat de beperkte m.e.r.-procedure doorlopen kan worden. Bij de beperkte m.e.r.-procedure vervallen een aantal eisen die wel worden gesteld bij een uitgebreide procedure: De Mededeling hoeft niet bekend gemaakt te worden of ter visie worden gelegd. Ook is het niet verplicht om advies te vragen aan de Commissie voor de m.e.r.

Op grond van artikel 7.24, 3^e lid van de Wet Milieubeheer hebben wij besloten om ambtshalve dit advies uit te brengen voor de reikwijdte en detailniveau van het door BioLNG op te stellen MER. Wij hebben daarvoor de Gemeente Eemsdelta, waterschap Hunze en Aa's, de Rijksdienst voor het cultureel erfgoed (RCE) en enkele Duitse overheden in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Het door de RCE op 31 augustus jl. uitgebrachte advies hebben wij verwerkt in ons advies.

Het voornemen: oprichting van een installatie om door middel van vergisting van bio-grondstoffen bio-LNG te produceren

Het voornemen is om max. 800.000 ton biomassa, waaronder dierlijke meststoffen, per jaar te verwerken tot biogas en bodemverbeteringsproducten, door middel van vergisting. De in te zetten biomassa kan variëren in samenstelling.

Advies voor de inhoud van het MER

De milieueffecten van de oprichting en in werking hebben van een geïntegreerde chemische installatie om Bio-LNG, meststoffen en vloeibare CO₂ uit bio-grondstoffen te produceren moeten worden onderzocht in een milieueffectrapport (MER).

Essentiële informatie voor het MER

In artikel 7.23 van de Wet milieubeheer is aangegeven wat in een MER moet worden onderzocht. Daarnaast beschouwen wij de volgende punten als essentiële informatie in het MER. Voor het meewegen van het milieubelang in het besluit over het initiatief van BioLNG moet het MER in ieder geval onderstaande informatie bevatten:

Samenvatting:

Besluitvormers en insprekers lezen in de eerste plaats de samenvatting van het MER. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. Van de samenvatting dient ook een Duitstalige versie te zijn bijgevoegd, zie verder onder het kopje "grensoverschrijdende effecten".

Aanleiding en beleid:

Neem in het MER op wat de aanleiding is voor dit initiatief en hoe het zich verhoudt tot de Europese en nationale beleidskaders, waaronder het LAP₃; als invulling van een aantal verplichtingen die volgen uit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen, maar ook vanwege de groeiende aandacht voor de transitie naar een circulaire economie.

Afbakening van het initiatief en andere onderdelen van de installatie:

Geef in het MER een gedetailleerde procesbeschrijving van de installatie met bijbehorende massa-, energie en afvalstromen. Beschrijf de samenstelling van de bio-grondstoffen. Ga daarbij in op alle onderdelen van het initiatief en de verschillende componenten. Ga vervolgens ook in op de milieugevolgen van het verrijken van het digestaat met mineralen en de toepassing als (kunst)meststof.

Alternatieven en varianten:

Voor een goede afweging is inzicht nodig in de effecten op de leefomgeving en het milieu. De milieueffecten van het voornemen en de redelijkerwijs te onderzoeken alternatieven en/of varianten moeten in het MER helder worden beschreven. In het geval er geen reële alternatieven te beschouwen zijn, geef dan duidelijk aan welke afwegingen gemaakt zijn om tot dit voornemen te komen. Het verkennen van het spectrum aan reële (milieuvriendelijke) oplossingen moet hierbij het uitgangspunt zijn.

Referentiesituatie:

Beschrijf de bestaande toestand van het milieu in het studiegebied. Beschrijf ook de te verwachten milieutoestand als gevolg van de autonome ontwikkeling, als referentie voor de te verwachten milieueffecten. Daarbij wordt onder de 'autonome ontwikkeling' verstaan: de toekomstige milieutoestand zonder dat de voorgenomen activiteit of één van de alternatieven wordt gerealiseerd. Ga bij beschrijving van deze ontwikkeling uit van te verwachten veranderingen in de huidige activiteiten in het studiegebied en van nieuwe activiteiten waarover al is besloten.

Bestaande milieusituatie en milieugevolgen:

Vergelijk de milieugevolgen van de redelijkerwijs te onderzoeken alternatieven en/of varianten en het voorkeursalternatief ten opzichte van de referentiesituatie. Ga daarbij nadrukkelijk in op de effecten voor archeologie, cultuurhistorie, natuur, landschap, bodem, water, geluid, externe veiligheid, geur, lichthinder en de emissies naar de lucht en eventuele mitigerende maatregelen voor de verwachte milieueffecten. Ga ook in op afvalbeheer (LAP₃ en de minimumverwerkingsstandaard voor de bio-grondstoffen) en welke vorm van nuttige toepassing wordt voorgestaan.

Neem bij de beschrijving van de maximale ('worst-case') milieugevolgen de gevolgen in de aanlegfase, de gebruiksfase en de effecten bij afwijkende (bedrijfs-)omstandigheden in acht. Beschrijf ook de risico's van opslag van Bio-LNG en vloeibaar CO₂, met een worstcase contour met effectafstanden voor gevaar. Onderbouw de keuze van de rekenregels/-modellen en van de gegevens waarmee de milieugevolgen van de (alternatieven en/of) varianten zijn bepaald. Ga ook in op de onzekerheden in de bepaling en beschrijf of er onzekerheden en leemtes in kennis zijn.

Ga ook specifiek in op de ingreep-effect relaties tussen de voorgenomen activiteit en de in het plangebied aanwezige natuurwaarden. Er liggen in het potentiële beïnvloedingsgebied van dit initiatief enkele Natura 2000- gebieden op land en zee, die door het voornemen beïnvloed kunnen worden door met name stikstofdepositie. Hiervoor dient een Aeries-berekening te worden uitgevoerd. Geef ook aan in hoeverre beschermde soorten in en rond het plangebied in de aanlegfase en ook in de gebruiksfase kunnen worden verstoord, welke verbodsbepalingen eventueel overtreden kunnen worden en wat de gevolgen, ook cumulatief, voor de staat van instandhouding kunnen zijn.

Archeologische waarden en cultuurhistorie

De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) heeft als wettelijke adviseur in deze procedure ons een advies gestuurd betreffende de voorgenomen locatie. De RCE merkt op dat op deze kavel een archeologisch rijksmonument ligt, te weten het monument Heveskesklooster, monumentnummer 45313. Hiermee dient rekening te worden gehouden, net als met de overige cultuurhistorische waarden. In het MER dient hieraan aandacht besteed te worden en moet worden aangegeven hoe hiermee rekening zal worden gehouden.

Klimaat en circulariteit:

Geef aan wat het specifieke energieverbruik van het initiatief is, en laat zien welke invloed de varianten met warmte-uitwisseling en koeling hebben hierin.

Monitoring en evaluatie

In de Mededeling is aangegeven dat zal worden aangegeven welke milieuaspecten tijdens en na het realiseren van het voornemen gemonitord en geëvalueerd zullen worden, om na te gaan wat de daadwerkelijk optredende milieueffecten zijn. Wij onderschrijven het belang hiervan. Geef ook aan welke aanvullende maatregelen mogelijk zijn als uit de monitoring blijkt dat er meer negatieve milieugevolgen zijn dan verwacht in het MER en wat het effect van deze aanvullende maatregelen is.

Grensoverschrijdende effecten:

In de "Gezamenlijke verklaring inzake de samenwerking bij de uitvoering van grensoverschrijdende milieueffectrapportage voor zowel projecten als plannen en programma's in het Nederlands-Duitse grensgebied tussen het Ministerie van Infrastructuur en Milieu van Nederland" zijn afspraken vastgelegd voor de uitvoering van m.e.r.-procedures waarbij mogelijke aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden voor het buurland.

Op grond hiervan dient bij het MER een integrale Duitse vertaling van de samenvatting van het MER te zijn gevoegd. Daarnaast verzoeken wij BioLNG om in het MER een aparte paragraaf op te nemen over grensoverschrijdende milieueffecten en deze eveneens te vertalen in het Duits. Deze dient te worden toegevoegd aan de Duitse samenvatting van het MER