

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : omgevingseffectrapportage bij ontwerp omgevingsvisie
Portefeuillehouder : Wethouder Wijnhoud,
Voorstelnummer : 2025-920
Datum B en W besluit : 4-11-2025
Team : DEV-RE-RO

Inleiding

Vóór 31 december 2026 moet een omgevingsvisie op grond van de Omgevingswet worden vastgesteld. Op 9 juli 2025 heeft de raad een koersdocument vastgesteld. Er is een participatieproces doorlopen en met de opbrengst daarvan is binnen de kaders van het koersdocument, een ontwerp omgevingsvisie opgesteld. Hierop is ook een omgevingseffectrapportage opgesteld. Daarin is op advies van de commissie MER een verdieping opgenomen op 4 grote ontwikkelingen. In de OER ontbreekt nog de passende beoordeling als aanvulling op de beschrijving van de verwachte effecten op natuurwaarden. In de OER wordt hier al even op ingegaan: negatieve effecten op natuurwaarden kunnen bij voorgenomen keuzes niet worden uitgesloten. Een passende beoordeling op concreter niveau zal daarom altijd moeten plaatsvinden. De passende beoordeling behorend bij de ontwerp OER zal worden nagestuurd.

Raadsvoorstel

1. De ontwerp omgevingseffectrapportage samen met de ontwerp omgevingsvisie vrij te geven voor zienswijzen

Kern raadsvoorstel

Met het vrijgeven voor zienswijzen, bekrachtigt de raad deze ontwerp omgevingseffectrapportage. Zienswijzen en uitkomsten van het advies van de commissie MER op de omgevingseffectrapportage kunnen aanleiding zijn voor (beperkte) koerswijzigingen in de definitieve omgevingsvisie. De nieuwe gemeenteraad zal besluiten over de definitieve omgevingsvisie en definitieve omgevingseffectrapportage. Daarna zal de omgevingsvisie doorlopend geactualiseerd worden.

Beoogd resultaat

De omgevingseffectrapportage brengt de verwachte leefomgevingseffecten in beeld van de beleidsambities in de ontwerp omgevingsvisie. Daarmee is de OER behulpzaam bij het maken van keuzes in de ontwerp omgevingsvisie.

Kader

Uitgangspunten en scope opstellen omgevingsvisie d.d. 22 januari 2025
Notitie Reikwijdte en Detailniveau d.d. 26 februari 2025
Concept OER rapportage d.d. 19 mei 2025
Tussentijds toetsingsadvies, cie. MER d.d. 2 juli 2025
Koersdocument Omgevingsvisie d.d. 9 juli 2025

Argumenten ten behoeve van de raad

Voor

De omgevingseffectrapportage beoordeelt de verwachte leefomgevingseffecten van de keuzes in de ontwerp omgevingsvisie. Het is een invulling van de MER-plicht op het hoge abstractieniveau van de omgevingsvisie. De raad kan deze effectbeoordeling gebruiken bij haar beraadslagingen ten behoeve van instemming met de (al dan niet gewijzigde) ontwerp omgevingsvisie. De ontwerp omgevingseffectrapportage wordt dan (samen met de ontwerp omgevingsvisie) vrijgegeven voor zienswijzen. De ontwerp omgevingseffectrapportage wordt daarnaast ook verplicht getoetst door de commissie MER.

Tegen

De omgevingseffectrapportage is een inschatting van de verwachte leefomgevingseffecten van beoogde ontwikkelingen op abstract niveau. Het geeft een onderbouwing bij mogelijke effecten, maar deze moeten verder uitgewerkt zijn om er gedetailleerdere uitspraken over te doen.

Betrokken partijen en participatie

nvt

Financiële consequenties

Het vaststellen van de (ontwerp) omgevingseffectrapportage brengt op zichzelf geen directe financiële consequenties met zich mee. De financiële opgaven ontstaan bij de feitelijke uitwerking van de visie, bijvoorbeeld via programma's, omgevingsplannen en concrete projecten. De omgevingseffectrapportage biedt daarin onderbouwing voor de afweging en geeft aan waar (extra) maatregelen nodig zijn om de leefbaarheid te behouden of versterken.

Na vaststelling van de ambities in de (ontwerp) omgevingsvisie, wordt geïnventariseerd tot welke nieuwe opgaven en projecten dit leidt. Op basis daarvan kan worden beoordeeld waar en hoe de financiële opgaven inzichtelijk gemaakt worden. Een deel van deze opgaven kan worden opgenomen in de Strategische Investeringsagenda (SIA), voor zover deze nog niet zijn verwerkt. Andere investeringen zullen worden toegevoegd aan de voorportaalijst of op andere plekken binnen de gemeentelijke programmabegroting worden opgenomen.

Nieuwe ambities leiden tot nieuwe opgaven en investeringen, wat zal resulteren in een stijgende dekkingsbehoefte. De financiële effecten hiervan zijn op dit moment nog niet volledig inzichtelijk.

Betrokkenheid raad

- * De raad heeft op 22 januari 2025 besloten over de uitgangspunten voor de breedte en het abstractieniveau van de omgevingsvisie, de participatiekaders en de samenhang met aangrenzende trajecten .
- * De raad heeft op 26 februari besloten over de kaders voor de Omgevingseffectrapportage (OER) door middel van de Notitie Reikwijdte en Detail.
- * De raad is tussen 5 en 12 februari geconsulteerd over de scenario's ten behoeve van participatie
- * De raad is op 27 februari geïnformeerd over de definitieve scenario's ten behoeve van participatie
- * De raad is op 21 maart geïnformeerd over de verwachte leefomgevingseffecten van de scenario's
- * De raad is uitgenodigd aan te sluiten als toehoorder bij de participatiebijeenkomsten van 24 maart en 1 april
- * De raad heeft het koersdocument met richting op hoofdlijnen vastgesteld op 9 juli 2025
- * De raad is uitgenodigd aan te sluiten als toehoorder bij de participatiebijeenkomsten tussen 1 en 16 september
- * De raad is op 1 en 8 oktober geconsulteerd over woningbouw in de ontwerp omgevingsvisie.
- * De raad geeft met dit besluit de ontwerp omgevingsvisie en de bijbehorende ontwerp OER vrij voor zienswijzen en ter toetsing voorleggen aan de commissie voor de mer.
- * De raad stelt de definitieve omgevingsvisie en definitieve OER
- * De raad stelt vanaf dan partiële, thematische en gebiedsgerichte actualisaties van de omgevingsvisie vast.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris,



J.P. Wassens

de burgemeester,



R.C. König