

NOTITIE

Onderwerp	Samenvatting OER op ontwerp-omgevingsvisie
Project	OER Omgevingsvisie Deventer
Opdrachtgever	Gemeente Deventer
Projectcode	142929
Status	Ongecontroleerd (aan dit document kunnen geen rechten worden ontleend)
Datum	5 november 2025
Referentie	-
Auteur(s)	D.J. Hekman MSc

Bijlage(n) -

Aan Gemeente Deventer

1 OMGEVINGSEFFECTRAPPORTAGE (OER)

Wat is een OER?

Een Omgevingseffectrapportage (OER) is het rapport dat voortvloeit uit de verplichte milieueffectrapportage (mer)-procedure die doorlopen moet worden bij het opstellen van de omgevingsvisie. De OER heeft tot doel om milieu en leefomgeving een volwaardige en integrale plaats te geven in het besluitvormingsproces over de omgevingsvisie van Deventer. De OER beschrijft de effecten op de leefomgeving van het voornemen en mogelijke alternatieve invullingen op hoofdlijnen, waarbij wordt onderzocht welke ruimte potentieel kan worden benut als toekomstige oplossing voor een opgave of probleem.

Aanleiding voor een OER op de Omgevingsvisie Deventer

Er geldt een wettelijke plicht voor de actualisatie van de omgevingsvisie. De omgevingsvisie is een wettelijk voorgeschreven plan in de zin van de Omgevingswet (artikel 16.34). De geactualiseerde omgevingsvisie stelt bovendien kaders aan besluiten voor projecten die mogelijk aanzienlijke milieueffecten hebben (artikel 16.36 lid 1 en 4), wat leidt tot een mer-plicht. De gemeente Deventer heeft specifiek gekozen voor een OER in plaats van een standaard MER vanwege het integrale karakter van de omgevingsvisie.

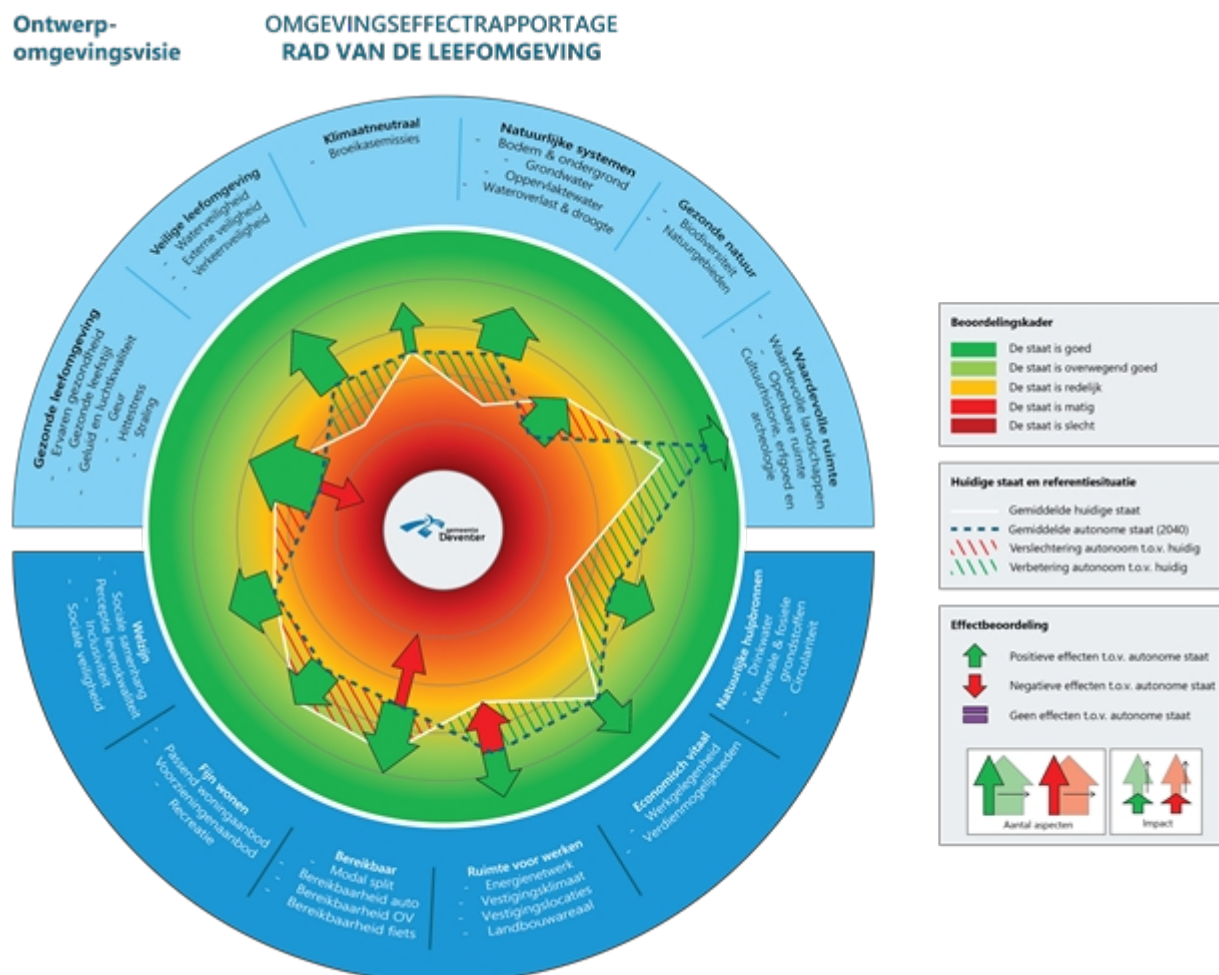
1.2 Methode

De analyse is uitgevoerd via een beoordelingskader, waarin er een groot aantal natuurlijke en maatschappelijke aspecten zijn beoordeeld. Deze variëren van gezonde leefomgeving (geluid, luchtkwaliteit, ervaren gezondheid, etc.) tot economisch vitaal (werkgelegenheid, verdienmogelijkheden). Samen vormen de thema's, aspecten en indicatoren een beeld van de brede welvaart in Deventer bij een succesvolle uitvoering van alle principes en kaders in de nieuwe omgevingsvisie.

1.3 Visualisatie van de uitkomst

In afbeelding 2.1 is via het Rad van de Leefomgeving te zien hoe de leefomgeving wordt beïnvloed als gevolg van de nieuwe omgevingsvisie. Er zijn 12 thema's, elk onderverdeeld in afzonderlijke aspecten.

Afbeelding 1 Het Deventer Rad van de Leefomgeving en de beoordeling van de ontwerp-omgevingsvisie.



2 HOOFDCONCLUSIES VAN HET OER

Algemeen beeld is positief

Het algemene beeld is dat de nieuwe Deventer Omgevingsvisie positief uitpakt op de overgrote meerderheid aan leefomgevingsthema's. Dit uit zich in het grote aandeel van groene pijlen in Afbeelding 1. Dit betekent dat de brede welvaart in Deventer op alle thema's vooruitgang laat zien onder de nieuwe omgevingsvisie, ten opzichte van de referentiesituatie in 2040.

Wel zijn er 3 aspecten met een negatieve beoordeling. Verder zijn er ook nog 7 aspecten waarbij een positieve uitkomst onzeker is, door belangrijke kanttekeningen over de uitvoering hiervan in verschillende deelgebieden van de gemeente.

Aspecten met een negatieve beoordeling

De volgende aspecten hebben een negatieve beoordeling. Dat betekent dat op deze aspecten, de kwaliteit achteruit gaat ten opzichte van de referentiesituatie. Deze zijn:

- Hittestress (thema Gezonde Leefomgeving). Deventer zet flink in op inbreiding als onderdeel van de woningbouwopgave, terwijl er in sommige delen van de stad door verstening en een gebrek aan groen reeds een stedelijk hitte eiland effect is. De omgevingsvisie bevat nu niet genoeg concrete maatregelen en krachtige instrumenten om een toename van hittestress tijdens de inbreiding en verdichting tegen te gaan. Ook is het STOMP principe met name in de oude wijken niet sterk geïmplementeerd in de visie.
- Vestigingslocaties (thema Ruimte voor werken). De omgevingsvisie beschrijft het voornemen om een nieuwe bedrijventerrein van 45 ha te realiseren. Dit voornemen is niet weergegeven op de omgevingsvisiekaart en heeft daarop ook geen zoeklocaties. Daarmee is deze actie nog niet concreet, waardoor strikt genomen de ruimte voor bedrijven afneemt, ook in verhouding tot de groei van het aantal inwoners en de plannen voor het transformeren van Bergweide 3).
- Bereikbaarheid auto: Met name voor nieuwe ontwikkelingen zet Deventer sterk in op implementatie van het STOMP principe. Dit betekent dat parkeerruimte en in het algemeen bereikbaarheid voor auto een lagere prioriteit krijgt. Deze nieuwe ontwikkelingen zullen daarmee minder bereikbaar zijn per auto dan het gemiddelde in de stad (wat niet met het STOMP principe is ontwikkeld).

Aspecten met belangrijke kanttekeningen voor gebiedsgerichte uitvoering

Voor 7 aspecten is de algemene beoordeling positief (zoals weergegeven in Afbeelding 1) als de ambitie wordt gehaald, maar is de uitvoering wel onzeker. Deze onzekerheid kan komen door een gebrek aan concrete maatregelen, een leemte aan kennis (ii), of een grote afhankelijkheid van externe ontwikkelingen. In Tabel 1 zijn deze 7 aspecten ingedeeld naar deze 3 oorzaken.

Tabel 1 Aspecten met onzekere uitvoering, gecategoriseerd naar reden

Beperkte concrete maatregelen	Leemten in kennis	Afhankelijkheid van externe ontwikkelingen
Ervaren gezondheid: Inwoners van sommige bestaande wijken in Deventer (in het Omgevingsvisie deelgebied 'compact tuindorp') hebben significant lagere ervaren gezondheid dan het gemiddelde van gemeente en land. De omgevingsvisie heeft een hoge ambitie om dit aan te pakken, maar heeft maar beperkt specifieke maatregelen genoemd voor kwetsbare inwonersgroepen in deze wijken.	Biodiversiteit en Natura 2000: De Passende Beoordeling voor de omgevingsvisie is nog in uitvoering. Hierdoor zijn in de beoordeling alleen proactieve natuurmaatregelen beoordeeld, en niet de indirecte effecten van alle ontwikkelingen die de visie als ambitie heeft.	Waardevolle landschappen: De onderzoek locatie Stadsland is afhankelijk van de invulling van de IJsselbypass door Rijkswaterstaat.
Passend woningaanbod: De gemeente houdt zich aan het 30-40-30 principe om genoeg sociale huurwoningen te	Wateroverlast & droogte: De zoeklocaties voor nieuwe woningbouw gaan 'buiten de	Bereikbaarheid OV: De gemeente is ambitieus met twee nieuwe stations en een grote focus op het STOMP principe,

Beperkte concrete maatregelen	Leemten in kennis	Afhankelijkheid van externe ontwikkelingen
realiseren, maar door de strategie op inbreiding is gemeentelijke invloed op veel kleinere projecten hier beperkt. Bijvoorbeeld, het is niet duidelijk hoe dit in de verdichtingsopgave in Colmschate afgedwongen kan worden.	gebaande paden', in nattere gebieden, grondwater-beschermingsgebieden, en gebieden met hoge grondwaterstanden. Meer gebieds-specifieke analyse is nodig om na te gaan wat er nodig is om hier woningen te bouwen met behoud van omgevingskwaliteiten.	ook bij ontwikkelingen ver van het centrum (zoals Baarlerhoek). Voor het goed inrichten van het OV en behoud van OV in het buitengebied, is er zeer grote afhankelijkheid van het Rijk, Provincies en vervoersbedrijven.