

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : ontwerp omgevingsvisie
Portefeuillehouder : Wethouder Wijnhoud,
Voorstelnummer : 2025-848
Datum B en W besluit : 21-10-2025
Team : DEV-RE-RO

Inleiding

Vóór 31 december 2026 moet een omgevingsvisie op grond van de Omgevingswet worden vastgesteld. Op 9 juli 2025 heeft de raad een koersdocument vastgesteld. Er is een participatieproces doorlopen en met de opbrengst daarvan is binnen de kaders van het koersdocument, een ontwerp omgevingsvisie opgesteld. Hierop is ook een omgevingseffectrapportage uitgevoerd. Deze ontvangt de raad op 6 november 2025 om te betrekken bij haar besluitvorming over de ontwerp omgevingsvisie en om tegelijk met de ontwerp omgevingsvisie vrij te geven voor zienswijzen.

Raadsvoorstel

1. De participatieverslagen vast te stellen
2. De kinderrechtentoets vast te stellen
3. in te stemmen met de ontwerp omgevingsvisie en deze vrij te geven voor zienswijzen

Kern raadsvoorstel

Met het vrijgeven voor zienswijzen, bekrachtigt de raad deze ontwerp omgevingsvisie. Zienswijzen en uitkomsten van de omgevingseffectrapportage kunnen aanleiding zijn voor (beperkte) koerswijzigingen in de definitieve omgevingsvisie. De nieuwe gemeenteraad zal besluiten over de definitieve omgevingsvisie. Daarna zal de omgevingsvisie doorlopend geactualiseerd worden.

Beoogd resultaat

Met een samenhangende (ontwerp) omgevingsvisie, kunnen ruimtelijke ontwikkelingen worden gestuurd en gefaciliteerd, waarbij brede welvaart op lange termijn leidend is. Deze omgevingsvisie biedt een goede start voor beleid maken met de kerninstrumenten van de Omgevingswet.

Kader

Omgevingswet
Uitgangspunten en scope opstellen omgevingsvisie
Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingseffectrapportage
Koersdocument omgevingsvisie

Argumenten ten behoeve van de raad

Voor

Deze beleidsrijke omgevingsvisie is een eerste stap in het werken onder de Omgevingswet. Het is een weergave van de huidige stand van beleid, gericht naar de koers die de raad op 9 juli vaststelde. Deze omgevingsvisie geeft een beeld in de breedte van het ruimtelijke domein, van waar verdieping en uitwerking nodig is de komende jaren. Het is daarmee behulpzaam in het stellen van prioriteiten op het gebied van beleids- en gebiedsontwikkeling voor de raad in haar begroting.

Tegen

Niet op alle onderdelen is het beleid al even ver uitgewerkt. Dat zou een gebruiker kunnen interpreteren als dat het ene thema belangrijker is dan het andere. In de tekst, het afwegingskader en de focus per deelgebied wordt wél rechtgedaan aan die nog minder uitgewerkte thema's.

Betrokken partijen en participatie

Er is geïnventariseerd wat er op de betrokken lopende trajecten is opgehaald in eerdere participatiemomenten. Dat vormde de basis voor de gesprekken in de eerste ronde toekomstgesprekken. Tijdens de tweede ronde gesprekken (najaar 2025) is nader ingezoomd op de locaties die verkend zijn in het kader van mogelijke woningbouw uit het traject Wonen Ruimte Stad.

Van 1 t/m 16 september 2025 zijn middels 3 algemene bijeenkomsten, 5 specials (gericht op landbouw, Baarlerhoek, Vijfhoek zuidoost, Stadsland en Bergweide 3) en 4 straatinterviews gesprekken gevoerd met inwoners om aan de hand van de concept ontwerp omgevingsvisiekaart te verkennen hoe zij naar de voorliggende keuzes kijken.

Er zijn in deze periode ook 2 sessies geweest met professionele (keten)partners en maatschappelijke organisatie, met adviesraden en met de thematische platforms waarmee we samen werken als gemeente. Ook zij hebben geadviseerd op de voorliggende keuzes.

Daarnaast is er een online enquête geweest met als focus woningbouw. Meer leest u hierover in het participatieverslag (bijlage 1).

De verwachte leefomgevingseffecten zijn bij de ontwerp omgevingsvisie opnieuw en gedetailleerder getoetst worden mét inachtneming van het tussentijds advies van de commissie MER. De commissie MER zal de Omgevingseffectrapportage op de ontwerp omgevingsvisie toetsen tijdens de ter inzagelegging. Zij zal haar bevindingen presenteren aan de raad voorafgaand aan de raadsbehandeling van het besluit over de definitieve omgevingsvisie.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de (ontwerp) omgevingsvisie brengt op zichzelf geen directe financiële consequenties met zich mee. De financiële opgaven ontstaan bij de feitelijke uitwerking van de visie, bijvoorbeeld via programma's, omgevingsplannen en concrete projecten.

Na vaststelling van de ambities in de (ontwerp) omgevingsvisie wordt geïnventariseerd tot welke nieuwe opgaven en projecten dit leidt. Op basis daarvan kan worden beoordeeld waar en hoe de financiële opgaven inzichtelijk gemaakt worden. Een deel van deze opgaven kan worden opgenomen in de Strategische Investeringsagenda (SIA), voor zover deze nog niet zijn verwerkt. Andere investeringen zullen worden toegevoegd aan de voorportaalijst of op andere plekken binnen de gemeentelijke programmabegroting worden opgenomen.

Nieuwe ambities leiden tot nieuwe opgaven en investeringen, wat zal resulteren in een stijgende dekkingsbehoefte. De financiële effecten hiervan zijn op dit moment nog niet volledig inzichtelijk.

Betrokkenheid raad

De raad heeft op 22 januari 2025 besloten over de uitgangspunten voor de breedte en het abstractieniveau van de omgevingsvisie, de participatiekaders en de samenhang met aangrenzende trajecten .

De raad heeft op 26 februari besloten over de kaders voor de Omgevingseffectrapportage (OER) door middel van de Notitie Reikwijdte en Detail.

De raad is tussen 5 en 12 februari geconsulteerd over de scenario's ten behoeve van participatie

De raad is op 27 februari geïnformeerd over de definitieve scenario's ten behoeve van participatie

De raad is op 21 maart geïnformeerd over de verwachte leefomgevingseffecten van de scenario's

De raad is uitgenodigd aan te sluiten als toehoorder bij de participatiebijeenkomsten van 24 maart en 1 april

De raad heeft het koersdocument met richting op hoofdlijnen vastgesteld op 9 juli 2025

De raad is uitgenodigd aan te sluiten als toehoorder bij de participatiebijeenkomsten tussen 1 en 16 september

De raad is op 1 en 8 oktober geconsulteerd over woningbouw in de ontwerp omgevingsvisie.

De raad geeft met dit besluit de ontwerp omgevingsvisie en de bijbehorende ontwerp OER vrij voor zienswijzen

De raad stelt de definitieve omgevingsvisie en definitieve OER

De raad stelt vanaf dan partiële, thematische en gebiedsgerichte actualisaties van de omgevingsvisie vast.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris,

de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König