

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

17 december 2024

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Concept scope Omgevingseffectrapportage Herziening Omgevingsbeleid 2025

Advies

1. Vast te stellen de brief van GS aan partners over de scope, aanpak en planning van de omgevingseffectrapportage (OER) voor het OER voor de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid.
2. Vast te stellen het document met de concept scope voor het OER ten behoeve van de besluitvorming over de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de concept scope voor het OER voor de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de concept scope voor het OER bij onderdeel 11 (Implementatie RES) de resterende elektriciteitsopgave per RES en de aantallen windturbines te actualiseren op basis van de Monitor RES 2024 van PBL en om deze informatie voor RES Midden Holland te corrigeren op basis van de Regionale Klimaatmonitor van RVO.

Bijlagen

- GS-brief aan partners Omgevingseffectrapportage Herziening Omgevingsbeleid 2025
- Concept scope Omgevingseffectrapportage Herziening Omgevingsbeleid 2025

1 Toelichting voor het College

Ten behoeve van de Herziening Omgevingsbeleid 2025 (Herziening 2025) stellen we een Omgevingseffectrapport (OER) op. Bij een milieueffectrapport (MER) ligt de focus op milieuthema's. Het OER is breder. Sociale en economische thema's worden ook meegenomen bij het beoordelen van de effecten. Het OER voeren we uit middels een mer-procedure, zodat we voldoen aan de wettelijke kaders. Als onderdeel van de procedure vragen we de Commissie mer om een advies over reikwijdte en detailniveau van het OER alvorens deze definitief door GS vast te stellen.¹ Ten behoeve van het advies van de Commissie mer heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de in het OER te onderzoeken alternatieven voor de Herziening 2025 (de scope van het onderzoek). De uitwerkingen zijn aangeleverd door de dossierhouders bij de provincie Zuid-Holland en zijn in overleggen met de portefeuillehouders afgestemd. Op grond van de inventarisatie zijn dit de belangrijkste onderwerpen (qua omvang en impact):

- Energie (windlocaties verordening, warmtetransitie, pMIEK en grotere kleine windturbines);
- ZH-PLG (verhogen grondwaterstand veenweiden, boerenlandvogels, emissieplafond ammoniak, drukfactoren Natura 2000 en combinaties tussen deze onderdelen, als die bijdragen aan de doelmatigheden integraal onderzoeksalternatief gericht op doelmatigheid);
- Stedelijke ontwikkeling en wonen (toekomstbestendige stedelijke ontwikkeling en vitaal landelijk gebied).

Voor een volledig overzicht van de onderwerpen die worden meegenomen in het OER verwijzen we naar de bijlage Concept scope OER Herziening 2025.

Het OER beschrijft de mogelijke gevolgen van wijzigingen van het Omgevingsbeleid. Het OER onderzoekt de bandbreedte van de wijzigingen om de mogelijke effecten in beeld te brengen. Daartoe zijn voor de verschillende onderwerpen alternatieven om de doelstellingen te behalen geformuleerd. Er worden dus zowel 'zware' als 'minder zware' alternatieven onderzocht. De hoeken van het speelveld worden in kaart gebracht zodat GS en PS een goed afgewogen besluit kunnen nemen. Het formuleren van de onderzoeksalternatieven betekent dus niet dat er al een besluit is genomen. De onderzoeksalternatieven in het OER zijn een middel om te komen tot herzieningen van het Omgevingsbeleid die bijdragen aan doelbereik en die zo weinig mogelijk schadelijke gevolgen hebben voor mens, milieu en bedrijven.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Voor verschillende onderdelen is er sprake van een planMER-plicht en op verzoek van PS verbreden we het planMER naar een OER. In het OER beoordelen we de beleidsontwikkelingen ook op sociale en economische criteria. Een plan-milieueffectrapport is een milieueffectrapport (MER) bij een vast te stellen plan of programma. De procedure die hierbij hoort, heet een plan-milieueffectrapportage (mer). De provincie is initiatiefnemer en bevoegd gezag voor het OER. DCMR Milieudienst Rijnmond

¹ De Commissie mer adviseert, als onafhankelijke organisatie, over de inhoud van milieueffectrapporten. Zie: <https://www.commissiemer.nl/>.

adviseert de provincie over haar rol als bevoegd gezag in mer-procedures. De Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) wordt om advies over de inhoud van het OER gevraagd. GS vraagt (via de DCMR) de Commissie mer om een advies op de reikwijdte en detailniveau van het OER met inachtneming van de startnotitie, NRD en de aanvullende uitwerking in de bijlage concept scope Omgevingseffectrapport (OER).

2 Voorafgaande besluitvorming

De startnotitie Herziening 2025 en Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) zijn vastgesteld in de Provinciale Statenvergadering van 18 september 2024. In de startnotitie is de scope van de voorziene beleidsaanpassingen en het te volgen beleidsproces beschreven. Met deze beschrijving geeft GS aan welke inhoudelijke keuzes zij voor zich ziet en welke beleidswijzigingen er nodig zijn om de gestelde doelen te bereiken. De NRD beschrijft de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen OER.

Een deel van de NRD is eerder dit jaar ter advisering voorgelegd aan de Commissie mer. Vanwege aanpassingen in de planning is er vervolgens voor gekozen om het onderdeel 'Windenergie Alblasserwaard' uit de NRD met prioriteit te behandelen. De Commissie heeft daarover recent een apart advies over de reikwijdte en het detailniveau vastgesteld. Inmiddels zijn de andere onderdelen van de voorgenomen herziening zodanig doorontwikkeld dat deze nu ook voor advies aan de Commissie kunnen worden voorgelegd (zie bijlage concept scope).

3 Proces

Hieronder de relevante stappen in deze procedure en de planning:

Processtap	Planning
1. Bevoegd gezag (GS) stelt concept scope van het OER vast	GS-vergadering van 17 december 2024
2. Advies vragen aan de Commissie mer over de scope van het OER. Commissie mer publiceert het advies en een persbericht daarover	Moment wordt ingepland met de werkgroep vanuit de Commissie mer. Naar verwachting begin 2025.
3. Bevoegd gezag (GS) stelt definitieve scope van het OER vast op basis advies Commissie mer	Na ontvangst advies.
4. Opstellen van het OER	Januari 2025 – juni 2025
5. Internetconsultatie Herziening 2025	6 maart (tevens Open Huis) - 24 maart 2025
6. Ter inzage leggen van Ontwerp Herziening 2025 met het OER als bijlage. Daarnaast advies vragen aan de Commissie mer over het OER. - Conform Awb 3.4. Iedereen kan zienswijze indienen op ontwerp Herziening en OER. - Wanneer de Commissie mer van mening is dat het OER niet alle	Het OER voor de Herziening 2025 wordt gelijk met de ontwerp teksten ter inzage gelegd. Zienswijzeperiode: 12 augustus – 6 oktober 2025

essentiële informatie bevat zullen zij adviseren een aanvulling te maken.	
7. Vaststellen Herziening 2025. In het plan zal het bevoegd gezag onder meer ingaan op: - o Hoe rekening is gehouden met het OER en de aanzienlijke milieueffecten van de herziening. En maatregelen om die te vermijden. - o Monitoringsmaatregelen - o Het advies van de Commissie mer - o De ingediende zienswijzen op het Ontwerp en het OER (en nota van beantwoording).	Belangrijkste momenten in de planning: - Bespreking Ontwerp en OER in Commissie R&M: 1 oktober 2025 - Vaststelling Herziening in GS: 16 december 2025 - Hoorzitting: februari 2026 - Bespreking Herziening in Commissie R&M: maart 2026 - Vaststelling Herziening in PS: april 2026

4 Participatie en rolname

De beleidsontwikkelingen kennen een eigen voorbereidings- en participatietraject. Per onderwerp wordt gezien op welke wijze en met welke partijen de beleidsaanpassing wordt voorbereid. Soms vloeit de gewenste beleidsaanpassing voort uit een al langere tijd lopend participatietraject. In de participatieprocessen zal actief worden gecommuniceerd over het OER in relatie tot het betreffende beleidstraject.

Naast de participatie per onderwerp (bijvoorbeeld via de gebiedsprocessen ZH-PLG), zal ook participatie plaatsvinden voor de gehele Herziening 2025. Het OER loopt mee met die participatiemomenten (zie tabel hierboven). Op 6 maart 2025 wordt een Open Huis georganiseerd over de lopende en aankomende herzieningen van het omgevingsbeleid. Voor de ontwerpdocumenten geldt een zienswijzeprocedure (12 augustus – 6 oktober 2025). In deze consultatieronde kan iedereen een reactie op het ontwerp geven. In het ontwerp zal per onderwerp worden aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en welke invloed dat heeft gehad op de inhoud van de voorgestelde aanpassingen van beleid en regels.

5 Communicatiestrategie

Met het vaststellen van de conceptscope van het OER worden de te onderzoeken alternatieven openbaar. Dit is een nadere concretisering van hetgeen eerder in de Startnotitie en NRD is gedeeld. Daarmee krijgen stakeholders inzicht in de (bandbreedte van de) voornemens voor de Herziening 2025. We zijn voornemens om de gebiedspartners hiervan proactief op de hoogte te stellen. We werken hiervoor een kort memo (voor de deelgebiedsmanagers ZH-PLG) plus bijbehorende Q&A (voor de woordvoerders als achtergrondinfo) uit over de status van het OER, de beleidsthema's die we vanuit het ZH-PLG onderzoeken en het vervolgproces.