provincie Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten

Contact
A.D.M. Duindam
T 06-55190543
adm.duindam@pzh.nl

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2024-866353155
DOS-2023-0007394

Uw kenmerk

Bijlagen
1

Onderwerp
Aanpak Omgevingseffectrapport (OER) Herziening Omgevingsbeleid 2025

Geachte partner,

Het Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland wordt herzien. Een belangrijke aanleiding hiervoor is het coalitieakkoord 2023-2027 'Krachtig Zuid-Holland'. Daarnaast vormen de uitkomsten van enkele lopende beleidsafstemmingstrajecten met het Rijk, waaronder het Ruimtelijk Voorstel 'Ruimtelijke Koers voor Zuid-Holland' en het Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied (ZH-PLG) aanleiding om het Omgevingsbeleid te herzien. Zoals gebruikelijk bij iedere herziening van het Omgevingsbeleid worden er ook kleinere aanpassingen van het Omgevingsbeleid doorgevoerd. Deze zijn veelal technisch van aard.

De startnotitie Herziening Omgevingsbeleid 2025 en Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) zijn vastgesteld in de Provinciale Statenvergadering van 18 september 2024. In de startnotitie is de scope van de voorziene beleidsaanpassingen en het te volgen beleidsproces beschreven. Met deze beschrijving geeft Gedeputeerde Staten (GS), als bevoegd gezag, aan welke inhoudelijke keuzes zij voor zich ziet en welke beleidswijzigingen er nodig zijn om de gestelde doelen te bereiken. Ten behoeve van de besluitvorming over de Herziening Omgevingsbeleid 2025 (Herziening 2025) wordt een Omgevingseffectrapport (OER) opgesteld. De NRD beschrijft de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen OER. Er is sprake van een planMER-plicht en op verzoek van PS verbreden we het planMER naar een OER. In het OER beoordelen we de beleidsontwikkelingen ook op sociale en economische criteria.

Als onderdeel van de procedure vragen we de Commissie voor de milieueffectrapportage[1] (Commissie mer) om een advies over de reikwijdte en het detailniveau van het OER alvorens deze definitief door GS vast te laten stellen. Ten behoeve van het advies van de Commissie mer heeft – in aanvulling op de startnotitie en NRD - een nadere inventarisatie plaatsgevonden van de in het OER te onderzoeken alternatieven voor de Herziening 2025 (de scope van het onderzoek). Op grond van de inventarisatie zijn dit de belangrijkste onderwerpen (qua omvang en impact):

- Energie (windlocaties verordening, warmtetransitie, pMIEK en boerenerfmolens);

[1] De Commissie mer adviseert, als onafhankelijke organisatie, over de inhoud van milieueffectrapporten. Zie: www.commissiemer.nl.

- ZH-PLG (verhogen grondwaterstand veenweiden, boerenlandvogels, emissieplafond ammoniak, drukfactoren Natura 2000 en combinaties tussen deze onderdelen, als die bijdragen aan de doelmatigheid);
- Stedelijke ontwikkeling en wonen (toekomstbestendige stedelijke ontwikkeling en vitaal landelijk gebied).

Voor een volledig overzicht van de onderwerpen die worden meegenomen in het OER verwijzen we naar de bijlage 'Conceptscope Omgevingseffectrapport (OER)'.

Over het OER

Het OER beschrijft de mogelijke gevolgen van wijzigingen van het Omgevingsbeleid. Het OER onderzoekt de bandbreedte van de wijzigingen om de mogelijke effecten in beeld te brengen. Daartoe zijn voor de verschillende onderwerpen alternatieven om de doelstellingen te behalen geformuleerd. Er worden dus zowel 'zware' als 'minder zware' alternatieven onderzocht. De hoeken van het speelveld worden in kaart gebracht zodat GS en PS een goed afgewogen besluit kunnen nemen. Het formuleren van de onderzoeksalternatieven betekent dus niet dat er al een besluit is genomen. De onderzoeksalternatieven in het OER zijn een middel om te komen tot herzieningen van het Omgevingsbeleid die bijdragen aan doelbereik en die zo weinig mogelijk schadelijke gevolgen hebben voor mens, milieu en bedrijven. Als onderdeel van de Herziening 2025 en de OER-procedure wordt de mogelijkheid tot inspraak geboden via een internetconsultatie. Bij de start van deze internetconsultatie organiseren we een Open Huis in het Provinciehuis, waar ook gelegenheid is om zienswijzen over de onderzoeksalternatieven in te brengen. Daarnaast is het mogelijk om inbreng te leveren via het participatieproces rond de verschillende beleidsonderdelen. Zo zullen we bijvoorbeeld via de gebiedsprocessen van het ZH-PLG onze partners informeren over de Herziening 2025, de OER-procedure en de onderwerpen die daarin aan bod komen.

De provincie is initiatiefnemer en bevoegd gezag voor het OER. DCMR Milieudienst Rijnmond adviseert de provincie over haar rol als bevoegd gezag in mer-procedures. De Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) wordt om advies gevraagd over de inhoud van het OER. GS vraagt (via de DCMR) de Commissie mer om een advies op de reikwijdte en detailniveau van het OER met inachtneming van de startnotitie, NRD en de aanvullende uitwerking in de 'Conceptscope Omgevingseffectrapport (OER)'.

Aanpak en planning

Hieronder de relevante stappen in deze procedure en de planning.

Processtap	Planning
1. Bevoegd gezag (GS) stelt concept scope van het OER vast	GS-vergadering van 17 december 2024
2. Advies vragen aan de Commissie mer over de scope van het OER. o Commissie mer publiceert het advies en een persbericht daarover	Moment wordt ingepland met de werkgroep vanuit de Commissie mer. Naar verwachting begin 2025.
3. Bevoegd gezag (GS) stelt definitieve scope van het OER vast op basis advies Commissie mer	Na ontvangst advies.

4. Opstellen van het OER	Januari 2025 – juni 2025
5. Internetconsultatie Herziening 2025	6 maart (tevens Open Huis) - 24 maart 2025
6. Ter inzage leggen van Ontwerp Herziening 2025 met het OER als bijlage. Daarnaast advies vragen aan de Commissie mer over het OER. o Conform Awb 3.4. Iedereen kan zienswijze indienen op ontwerp Herziening en OER. o Wanneer de Commissie mer van mening is dat het OER niet alle essentiële informatie bevat zullen zij adviseren een aanvulling te maken.	Het OER voor de Herziening 2025 wordt gelijk met de ontwerpteksten ter inzage gelegd. Zienswijzeperiode: 12 augustus – 6 oktober 2025
7. Vaststellen Herziening 2025. In het plan zal het bevoegd gezag onder meer ingaan op: o Hoe rekening is gehouden met het OER en de aanzienlijke milieueffecten van de herziening. En maatregelen om die te vermijden. o Monitoringsmaatregelen o Het advies van de Commissie mer o De ingediende zienswijzen op het Ontwerp en het OER (en nota van beantwoording).	Belangrijkste momenten in de planning: - Bespreking Ontwerp en OER in Commissie R&M: 1 oktober 2025 - Vaststelling Herziening in GS: 16 december 2025 - Hoorzitting: februari 2026 - Bespreking Herziening in Commissie R&M: maart 2026 - Vaststelling Herziening in PS: april 2026

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,	voorzitter,
drs. M.J.A. van Bijnen MBA	mr. A.W. Kolff

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2023-0007394) te vermelden.
Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact

Bijlagen
Concept scope Omgevingseffectrapportage Herziening Omgevingsbeleid 2025