

aan Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

datum 10 maart 2026

betreft Toets aan gelijkwaardigheid LVB Schiphol

ons kenmerk 24.171.19

1. Achtergrond

Deze notitie is opgesteld naar aanleiding van het overleg met Commissie mer op 2 maart 2026 over het Ontwerp LVB en gaat in op de toets aan gelijkwaardigheid voor de wijziging van het LVB.

2. Toets aan gelijkwaardigheid voor de wijziging van het LVB

In de Wet luchtvaart is vastgelegd dat met ieder nieuw te nemen luchthavenverkeerbesluit voor Schiphol (LVB) een gelijkwaardige of betere bescherming geboden dient te worden voor de omgeving dan het beschermingsniveau dat met het eerste luchthavenbesluit werd geboden. Dit beschermingsniveau is uitgedrukt in grenzen aan de geluidbelasting, de externe veiligheidsrisico's en de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen in de vorm van gelijkwaardigheidscriteria.

In het Milieueffectrapport (MER) voor de wijziging van het LVB zijn de milieueffecten die verwacht mogen worden bij de voorgenomen activiteit inzichtelijk gemaakt. Daarbij is:

- vastgesteld wat de milieueffecten van de voorgenomen activiteit zijn en of deze voldoen aan de criteria voor gelijkwaardigheid;
- een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd naar de milieueffecten die op jaarbasis verwacht mogen worden.

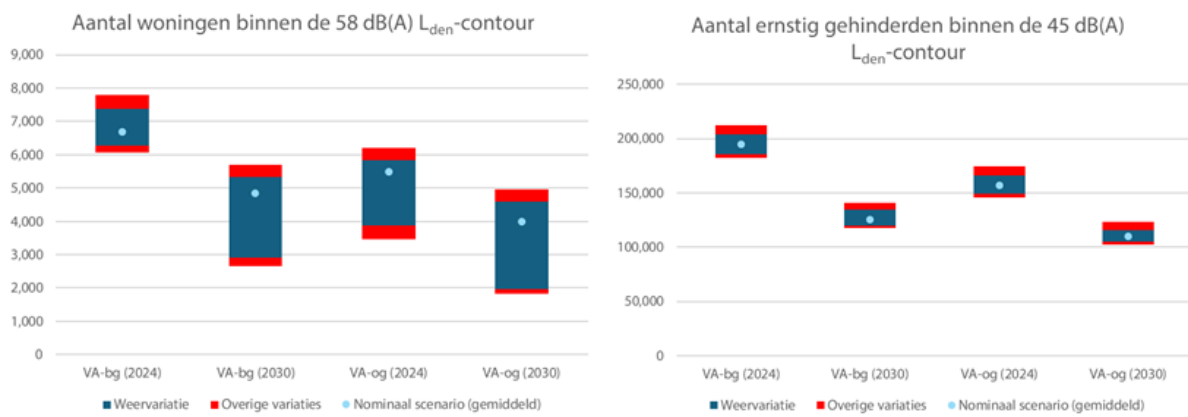
Tabel 1 geeft de toets van de geluidseffecten van de voorgenomen activiteit aan de criteria voor gelijkwaardigheid uit het MER (zie MER hoofdrapport, paragraaf 3.6, aangevuld met de toets aan het criterium voor het aantal ernstig gehinderden binnen de 48 Lden). De toets gaat uit van de 'nominale' scenario's voor het vliegverkeer voor de voorgenomen activiteit, waarbij rekening is gehouden met het effect van normale fluctuaties in het weer (exclusief de uitzonderlijk weerjaren). De nominale scenario's geven de verwachte samenstelling en afwikkeling van het vliegverkeer op Schiphol, zonder hierbij rekening te houden met onzekerheden (anders dan het weer) in de samenstelling en afwikkeling van het vliegverkeer. De bovengrens van de voorgenomen activiteit (VAbg) betreft de situatie met 500.000 vliegtuigbewegingen, zonder de maatregelen uit de Balanced Approach; de ondergrens van de voorgenomen activiteit (VAog) betreft de situatie met geluidsbeperkende maatregelen uit de balanced approach-procedure en 460.000 vliegtuigbewegingen.

Het "rekening houden met normale fluctuaties in het weer" komt er in deze op neer dat de verkeersafwikkeling is bepaald voor afzonderlijke weerjaren (exclusief de uitzonderlijk weerjaren), de geluidbelasting is bepaald voor deze afzonderlijke situaties en dat op basis van deze afzonderlijke situaties de maximale geluidbelasting is bepaald die op jaarbasis lokaal kan optreden. Deze "omhullende" contour is getoetst aan de criteria voor gelijkwaardigheid. De omhullende contour is derhalve een situatie die niet in een afzonderlijk jaar zal optreden en de normaal in een jaar te verwachten effecten zijn een deelverzameling binnen de omhullende contour.

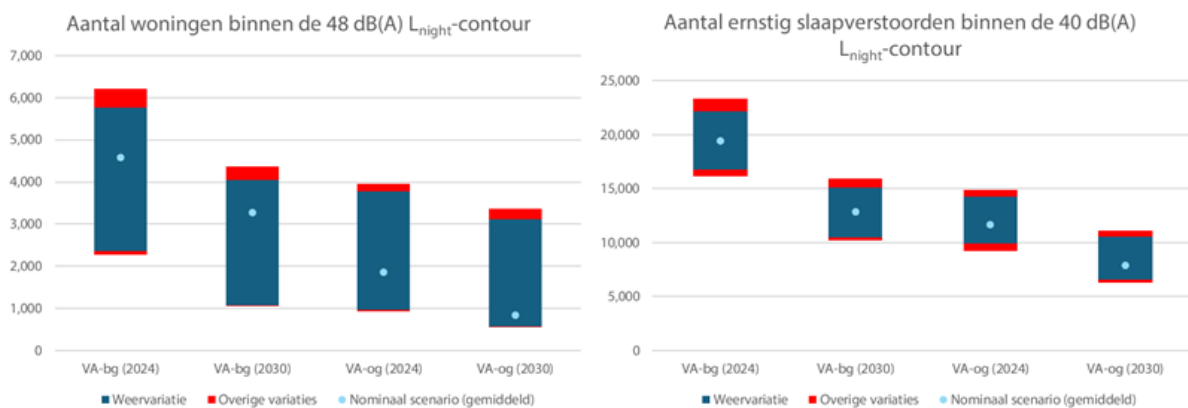
criterium	Norm	VAbg	VAog
Aantal woningen met een geluidbelasting van 58 Lden of meer	12.900	7.900	6.200
Aantal ernstig gehinderden met een geluidbelasting van 48 Lden of meer	194.000	129.000	100.000
Aantal ernstig gehinderden met een geluidbelasting van 45 Lden of meer	307.500	222.500	184.000
Aantal woningen met een geluidbelasting van 48 Lnight of meer	16.300	6.600	3.900
Aantal ernstig slaapverstoorden met een geluidbelasting van 40 Lnight of meer	53.000	23.300	15.200

Tabel 1: Toets van voorgenomen activiteit aan de gelijkwaardigheidscriteria geluid (woning- en inwonersituatie 2024).

Het MER geeft ook het inzicht in de geluidseffecten die op jaarbasis verwacht mogen worden bij de voorgenomen activiteit. Naast de variaties in het baan- en routegebruik als gevolg van de fluctuaties in het weer (incl. de meer uitzonderlijke weersvariaties), zijn in het MER in de gevoeligheidsanalyse ook situaties betrokken met andere variaties in het verkeer en de verkeersafwikkeling als gevolg van onzekerheden (zie MER hoofdrapport, paragraaf 6.3.1). Figuren 1 en 2 geven de resulterende variaties in geluidseffecten.



Figuur 1: Variatie in het aantal woningen en het berekend aantal ernstig gehinderden – etmaalperiode.



Figuur 2: Variatie in het aantal woningen en het berekend aantal ernstig slaapverstoorden – nachtperiode.

De grenswaarden voor de geluidbelasting in handhavingspunten in het LVB zijn gebaseerd op:

- de situatie met geluidsbeperkende maatregelen uit de balanced approach-procedure, op basis van 478.000 vliegtuigbewegingen handelsverkeer;
- de verdeling van de geluidbelasting over de omgeving die daarbij verwacht mag worden, gebaseerd op de gevoeligheidsanalyse en de daarin beschouwde variaties (o.a. alle weerjaren).

De grenswaarden in de handhavingspunten bakenen de *totale geluidsruimte* voor de verdeling van het geluid over de omgeving af en bieden ruimte voor fluctuaties in de verdeling van de geluidbelasting. De methode die is toegepast voor het vaststellen van de grenswaarden is gebaseerd op de spreiding in de geluidbelasting op basis van de uitkomsten van de gevoeligheidsanalyse.

De ruimte in de grenswaarden in de handhavingspunten zal in een jaar nooit volledig, op alle punten tegelijk, benut worden; de feitelijke totale geluidbelasting zal in een jaar zal (veel) lager zijn:

- De grenswaarden in handhavingspunten bieden ruimte voor jaarlijkse fluctuaties in het weer: in een jaar zal maximaal een deel van de totale geluidsruimte worden benut;
- De grenswaarden in handhavingspunten bieden ruimte voor andere onzekerheden dan het weer. Ook hier geldt, dat in een jaar niet op alle locaties tegelijk die ruimte benut zal worden;
- Om te borgen dat de ruimte die is opgenomen voor onzekerheden in de verdeling van de geluidbelasting ook alleen benut kan worden voor die onzekerheden en niet voor een toename van de geluidbelasting, begrenzen de grenswaarden voor het TVG de totale geluidbelasting die in een jaar mogelijk is.

De milieueffecten die op jaarbasis verwacht mogen worden, zijn in kaart gebracht in de gevoeligheidsanalyse. Dat laat echter onverlet dat er onzekerheden zijn in de verdeling van de geluidbelasting over de omgeving. De totale geluidsruimte binnen de grenswaarden is ruimer, om ruimte te bieden voor deze onzekerheden. Door de werking van het TVG kan de ruimte nooit volledig, op alle punten tegelijk, benut worden. De maximale situatie op basis van alleen de grenswaarden in handhavingspunten geeft daarmee een overschatting van de milieueffecten die op jaarbasis kan en zal optreden. Deze maximale situatie binnen alleen de grenswaarden in de handhavingspunten voldoet echter ook (ruim) aan de criteria voor gelijkwaardigheid. Hiervoor zijn de effecten bepaald op basis van de "grenswaardencontour". Het resultaat is opgenomen in tabel 2.

criterium	Norm	Grenswaarden LVB
Aantal woningen met een geluidbelasting van 58 Lden of meer	12.900	9.500
Aantal ernstig gehinderden met een geluidbelasting van 48 Lden of meer	194.000	148.500
Aantal ernstig gehinderden met een geluidbelasting van 45 Lden of meer	307.500	246.000
Aantal woningen met een geluidbelasting van 48 Lnight of meer	16.300	9.200
Aantal ernstig slaapverstoorden met een geluidbelasting van 40 Lnight of meer	53.000	31.500

Tabel 2: Toets van de geluidsruimte o.b.v. de grenswaarden in handhavingspunten aan de gelijkwaardigheidscriteria geluid (woning- en inwonersituatie 2024).

3. Samenvatting

Samenvattend geldt:

- De nominale situaties van de voorgenomen activiteit zijn in het MER getoetst (en voldoen) aan de criteria voor gelijkwaardigheid;
- De variatie in jaareffecten van de voorgenomen activiteit zijn in het MER in kaart gebracht;

- De geluidsruimte binnen de grenswaarden in handhavingspunten is een ruimte incl. marges voor het weer én andere onzekerheden en kan a.g.v. de grenswaarden aan het TVG in een jaar niet volledig, op alle punten tegelijk, benut worden;
- De totale geluidsruimte binnen de grenswaarden in handhavingspunten voldoet echter ook (ruim) aan de gelijkwaardigheidscriteria.