

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07
Fax (0475) 49 23 63
E-mail info@bergsadvies.nl
Internet www.bergsadvies.nl



BIC code: RABONL2U

IBAN: NL76RABO0144217414

K.v.K. Roermond nr. 12065400

BTW nr. NL817604844B01



Ruimtelijke onderbouwing

Haambergweg 11, Beringe

Gemeente Peel en Maas

Ruimtelijke onderbouwing

Haambergweg 11, Beringe
Gemeente Peel en Maas

Inrichtingshouder:	Van der Linden Poultry Products B.V. Meijelseweg 13 5986 NH Beringe
Adres inrichting:	Haambergweg 11, Beringe
Opgesteld door:	ing. M.J. Volbeda
Datum:	2 juni 2015

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Achtergrond	5
1.2.	Ligging plangebied en begrenzingen.....	5
1.3.	Geldend bestemmingsplan	6
2.	Beschrijving bestaande situatie	7
3.	Beleidskader.....	8
3.1.	Rijksbeleid.....	8
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	8
3.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	8
3.2.	Provinciaal en regionaal beleid.....	9
3.2.1.	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	9
3.2.2.	Omgevingsverordening Limburg 2014	9
3.2.3.	Kwaliteitsmenu.....	10
3.3.	Gemeentelijk beleid	10
3.3.1.	Structuurvisie Buitengebied	10
3.3.2.	Structuurplan Buitengebied Peel en Maas	11
3.3.3.	Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas	12
3.3.4.	Vigerend bestemmingsplan	13
4.	Planbeschrijving	15
5.	Randvoorwaarden	17
5.1.	Milieu.....	17
5.2.	Bodemkwaliteit.....	17
5.3.	Geluid.....	17
5.4.	Luchtkwaliteit	18
5.5.	Geurhinder	18
5.6.	Bedrijven en milieuzonering.....	18
5.7.	Kabels, leidingen en straalpaden	20
5.8.	Natuur en ecologie.....	20
5.8.1.	Nationaal Natuurnetwerk	20
5.8.2.	Natuurbeschermingswet	21
5.8.3.	Flora en Fauna.....	21
5.9.	Waterparagraaf.....	22
5.9.1.	Waterhuishouding	22
5.9.1.1.	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	22
5.9.1.2.	Kenmerken watersysteem	23
5.9.2.	Conclusie	23
5.10.	Archeologie en cultuurhistorie	24
5.11.	Verkeer en parkeren	24
5.12.	Externe veiligheid	25
6.	Haalbaarheid	27



6.1.	Economische uitvoerbaarheid	27
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27

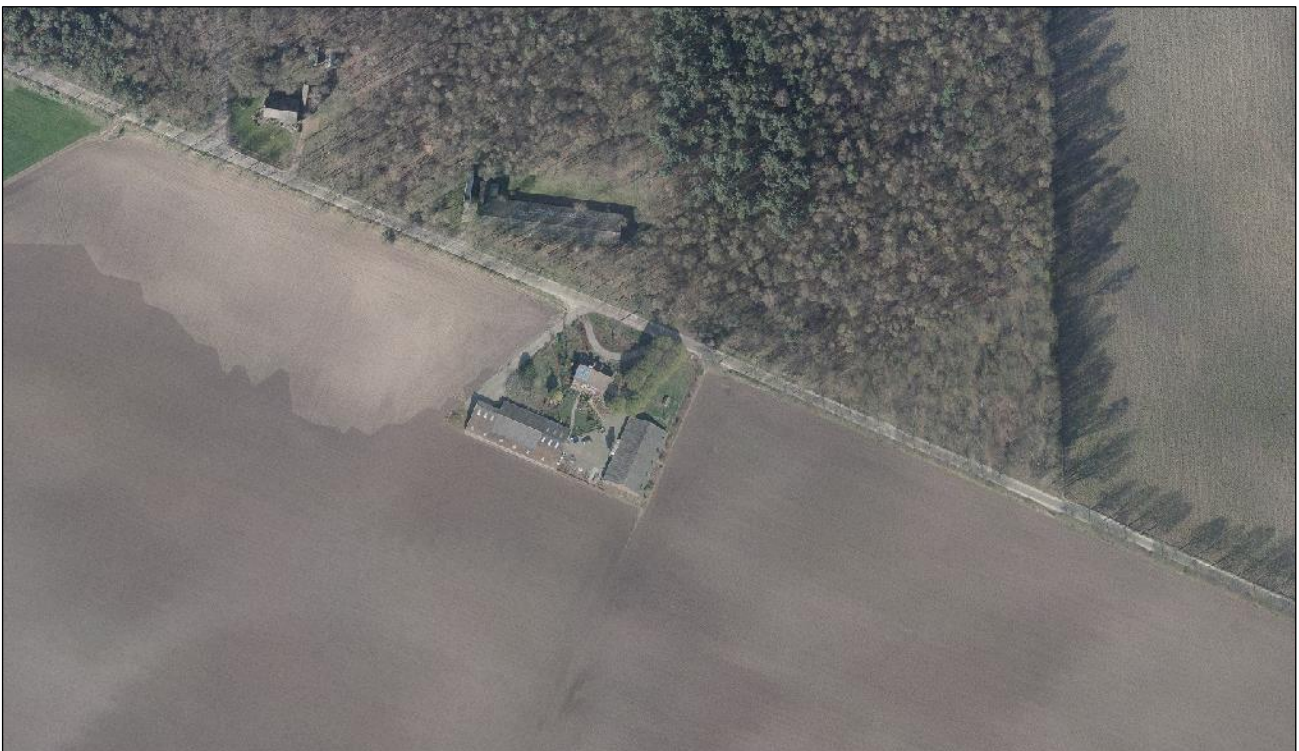
Bijlagen:	1.	Landschappelijk inpassingsplan
	2.	Bijlage M.E.R. & aanvraag omgevingsvergunning
	3.	Verkennd bodemonderzoek
	4.	Akoestisch onderzoek Industrielawaai
	5.	Natuurwaardenonderzoek
	6.	Waterinfiltratie-onderzoek

1. Inleiding

1.1. Achtergrond

Op de locatie Haambergweg 11 te Beringe is momenteel een varkenshouderij gevestigd. Het huidige bedrijf heeft een bouwvlak van ca 1,7 hectare. De firma Van der Linden Poultry heeft het bedrijf overgenomen en is voornemens om ter plaatse een pluimveehouderij op te richten.

De beoogde bedrijfsontwikkeling is gericht op het houden van 210.000 vleeskuikens en is onderdeel van een grotere ontwikkeling waarbij het bedrijventerrein Snepheide wordt uitgebreid en de wens om (een deel) van de bedrijfsvoering te realiseren op het Landbouwontwikkelingsgebied Egchelse Heide. Om de ontwikkeling tot vleeskuikenbedrijf op de Haambergweg mogelijk te maken dient het bestaande bouwvlak vergroot te worden tot 2,5 hectare



Figuur 1: luchtfoto projectlocatie (bron: provincie Limburg)

Het bestemmingsplan staat niet in de weg om de varkenshouderij om te zetten in een pluimveebedrijf daar beide bedrijfstypen onder de noemer intensieve veehouderij vallen. Echter, het vergroten van het bouwvlak van het huidige 1,7 hectare naar 2,5 hectare is niet zonder een nadere planologische afweging mogelijk. Daar het bedrijf in één keer ontwikkeld zal worden en daarmee ook direct de eindsituatie van het bedrijf bereikt zal worden, is gekozen voor een omgevingsvergunningprocedure voor afwijken van het bestemmingsplan.

Het college van burgemeester en wethouders heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan vergroting van het agrarisch bouwvlak.

1.2. Ligging plangebied en begrenzingen

Het plangebied ligt in het buitengebied van Beringe. De locatie ligt nabij de gemeentegrens met de gemeente Leudal. De Haambergweg loopt parallel aan de Snepheider beek. De beek vormt ter plaatse de scheidingslijn tussen de twee gemeenten. Direct ten noorden van de locatie ligt een klein bos met daarin de bebouwing van een voormalig agrarisch bedrijf. De voormalige bedrijfswoning is in gebruik als burgerwoning. Ten noordwesten van de planlocatie ligt een pluimveehouderij.

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie aan de Haambergweg 11 geldt momenteel het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 5 februari 2013. Voor een verdere beschrijving van het plan en de specifieke regeling van de percelen wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

2. Beschrijving bestaande situatie

De bedrijfsvoering van het huidige agrarisch bedrijf bestaat uit het houden van 500 vleesvarkens. Binnen het vigerend bouwvlak is één varkenstal met bijbehorende voorzieningen en een werktuigloods gelegen. De bedrijfslocatie is tevens voorzien van een bedrijfswoning. Het bouwvlak heeft in de huidige situatie een omvang van circa 1,7 hectare.

De Haambergweg is midden in het landelijk gebied gelegen en heeft nog een sterk agrarisch karakter. Op één uitzondering na is alle omliggende bebouwing binnen een straal van circa 1.000 meter in gebruik bij veehouderijbedrijven. Aan de overzijde van de weg ligt een woning (Haambergweg 10). Deze woning was op 1 maart 2000 nog in functie als bedrijfswoning behorende bij een veehouderij.

Ten noorden van de locatie, langs de Haambergweg, ligt een klein bos. De gronden ten zuiden van de Haambergweg en rondom de locatie, zijn agrarisch in gebruik. Het grondgebruik is gemengd akkerbouw en weiland.



Figuur 2: Luchtfoto directe omgeving locatie (bron: provincie Limburg)

De directe omgeving wordt begeleid door houtsingels en bomenrijen. Zowel de Haambergweg, ten oosten van het bos, als de Heibloemseweg zijn voorzien van bomenrijen. Het agrarisch gebied wordt aan de zuidzijde begrensd door een singel met hoog opgaande bomen. Deze singel is gesitueerd langs de Snepheiderbeek.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld (inwerkingtreding moet nog plaatsvinden). In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
- het waarborgen kwaliteit leefomgeving.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig project zijn als volgt:

- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang)
- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

Concrete vertaling van deze structuurvisie naar het initiatief is vanwege het sterke beleidsmatige karakter van deze structuurvisie niet mogelijk. Wel kan worden geconcludeerd dat het initiatief bijdraagt aan het vitaal platteland en het creëren van economische dragers in het buitengebied.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR).

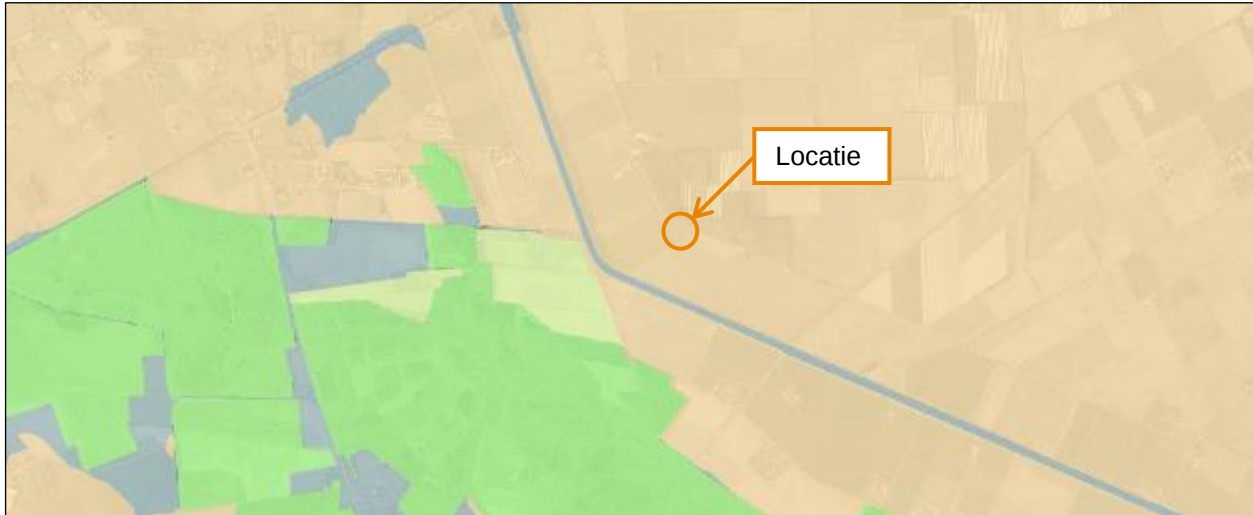
In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Onderhavige locatie aan de Haambergweg 11 te Beringe is niet gelegen in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.2. Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) geeft een visie op de ontwikkeling van de Limburgse omgeving en de drie regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg in de komende 10-15 jaar en formuleert de ambities, opgaven en aanpak voor belangrijke thema's. Het POL 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten.



Figuur 3: Uitsnede POL 2014 (bron: provincie Limburg)

In het POL 2014 is de locatie gelegen in de zone 'Buitengebied'.

Buitengebied

Het plangebied ligt in de landbouwzone. Het provinciale beleid is er op gericht om:

- als onderdeel van duurzame productie de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder van ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, terug te dringen;
- ruimte te bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- ruimte te bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied (de ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij);
- een perspectief te bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- een kwaliteitsslag in het landelijk gebied te realiseren door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing indien er geen passend alternatief voor aanwezig is.

Door vaststelling van het POL 2014 is het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg komen te vervallen. Het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij in Limburg is nu opgenomen in het POL 2014. Ook hebben gemeenten het beleid van het Reconstructieplan verwerkt in het bestemmingsplan.

Het initiatief is passend binnen het beleidskader van het POL 2014. De als zone "Buitengebied" aangeduide gebieden zijn gebieden waar de bestaande agrarische bedrijven en ook nieuwe agrarische bedrijven zich verder kunnen ontwikkelen. Door de kwaliteitsbijdrage die wordt gedaan door initiatiefnemer wordt tevens een kwaliteitsslag in het landelijk gebied bewerkstelligd.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De

Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL 2014.

Het bedrijf ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of ander beschermings-gebied. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door voorliggend plan.

3.2.3. Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is de opvolger van de regelingen Bouwkavel op Maat plus (BOM+), Ruimte voor Ruimte Zuid Limburg, Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM/Contourenbeleid) en Rood voor Groen (landgoederen).

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu geeft de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Essentie is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving in de vorm van verbetering van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische of ruimtelijke kwaliteit. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit.

Binnen het Limburgs Kwaliteitsmenu is op basis van het POL2014 een aantal mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren in modules uitgewerkt. De module voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is van toepassing op agrarische bedrijven, agrarische hulp- en nevenbedrijven, boomkwekerijen, paardenhouderijen en hoveniersbedrijven e.d.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder de voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

Het LKM is door de gemeente Peel en Maas vertaald in een eigen kwaliteitskader. Voor een beschrijving van het 'Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas' wordt verwezen naar paragraaf 3.3.3.

Ten behoeve van het gewenste planvoornemen zijn een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) en een waterplan (paragraaf 5.9) opgesteld.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Buitengebied

In deze, in december 2011 vastgestelde, structuurvisie is het beleid voor het buitengebied samengebracht. Onder meer het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas (zie § 3.3.2) is hierin doorvertaald. Daarnaast dient deze Structuurvisie als instrument voor kostenverhaal. In de structuurvisie zijn als leidende beleidsuitgangspunten opgenomen:

- Ontwikkelingsplanologie
- Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit
- Ontwikkelkansen te geven aan de economische dragers, zoals recreatie en toerisme en landbouw, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen
- Het buitengebied is van iedereen
- Het beleid is dynamisch.

In de Structuurvisie is ook het gemeentelijk Kwaliteitskader (zie § 3.3.3) vastgelegd. Het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas bevat het instrumentarium om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Dit kader is tevens van toepassing op voorliggend initiatief.

Conform het Kwaliteitskader Buitengebied dient een kwaliteitsbijdrage geleverd te worden om zo een goede balans te vinden tussen de gewenste ontwikkelingen en het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. De kwaliteitsbijdrage voor onderhavig plan wordt beoordeeld door de Kwaliteitscommissie Buitengebied. De Kwaliteitscommissie heeft aan de hand van een locatiebezoek een paletadvies opgesteld voor onderhavig plan.

Aan de hand van dit paletadvies is een Kwaliteitsbijdrage gevormd. Deze kwaliteitsbijdrage is een combinatie van landschappelijke inpassing van het bedrijf, duurzaamheidsmaatregelen (zonnepanelen) en versterking van een landschapselement op afstand..

De kwaliteitsbijdrage is als bijlage 1 toegevoegd aan deze toelichting.

3.3.2. Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

In het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas wordt het gemeentelijk ruimtelijk beleid verwoord.

Gebiedstypologie

De gemeente wil in dit Structuurplan Peel en Maas een ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie opstellen. Hierbij is de intentie om de aanwezige diversiteit en identiteit van het landschap te versterken.

Voor wat betreft de indeling in gebiedstypen in het Structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de rapportage van de provincie Limburg (Landschapskader Noord- en Midden Limburg, 16 mei 2006) en van het Structuurplan Helden. In het structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de volgende 6 gebiedstypen:

1. Oude, verdichte bouwlanden
2. Kleinschalige half open ontginningslandschappen
3. Beekdalen / Rivierdal
4. Grootschalige open ontginningslandschappen
5. Grootschalige open veenontginningslandschappen
6. Bos- en natuurgebieden

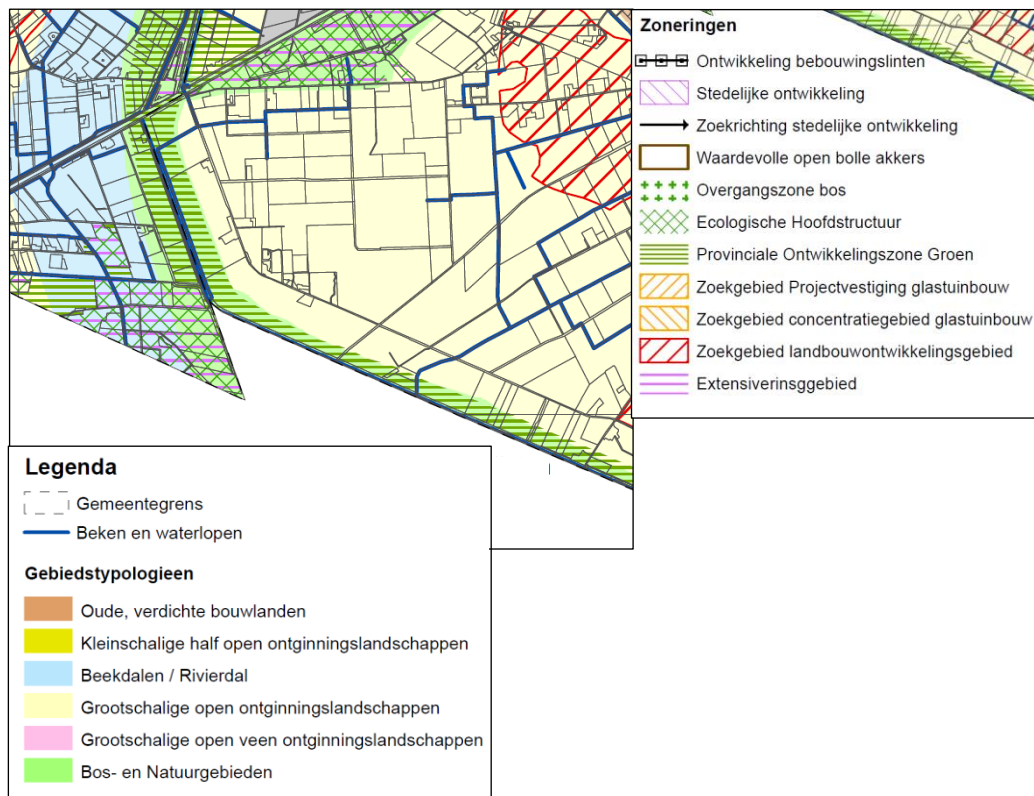
Een belangrijk uitgangspunt van het ruimtelijk beleid van de gemeente in het algemeen en van het structuurplan in het bijzonder is om de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied te verbeteren of te herstellen.

Agrarische sector

De agrarische sector in de regio is vitaal. De hoge kwaliteit van het buitengebied wordt goed benut. De uitdaging is om dat in de toekomst te blijven doen. Deze uitdaging wordt versterkt door de vele ingrijpende veranderingen in deze sector. Elke agrarische ondernemer wordt hierdoor geraakt; de wijze waarop hangt af van de aard van het bedrijf en zijn bedrijfseconomische situatie. De sector zal de komende jaren in ieder geval te maken krijgen met een aantal bedrijfsbeëindigingen. De ondernemers die wel doorgaan, moeten kiezen tussen de verschillende opties: schaalvergroting, specialisatie, of verbreding van de bedrijfsvoering. Het structuurplan straalt uit dat de gemeente – waar nodig en mogelijk – een stimulerende rol speelt om de keuze van de agrarische ondernemers makkelijker te maken. De hiervoor genoemde gebiedstypologieën zijn met name gericht op het kunnen beoordelen van de effecten op de gebiedskwaliteit en de daarmee te vragen kwaliteitstegenprestatie.

Initiatief

In het gemeentelijk structuurplan zijn de gronden waarop deze onderbouwing betrekking heeft voor de aangeduid als “Grootschalige open ontginningslandschappen”.



Figuur 4: Uitsnede structuurplan Buitengebied Peel en Maas

De ontwikkeling aan de Haamsbergweg 11 betreft de uitbreiding van een intensieve veehouderij. De locatie betreft een bestaande intensieve veehouderij. De beoogde uitbreiding is inpasbaar op grond van het gemeentelijk Structuurplan.

3.3.3. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Om invulling te geven aan het structuurplan Peel en Maas, is het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas opgesteld. Het kwaliteitskader geeft invulling aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied bij nieuwe ontwikkelingen. Deze invulling wordt bepaald aan de hand van de indeling van het initiatief in één van de 9 gebiedstypen die samen de variatie aan gebieden weergeven. Het initiatief op de locatie is gelegen in het gebiedstype “Grootschalige open ontginningslandschappen”.

Grootschalige open ontginningslandschappen

De grootschalige ontginningen zijn ontstaan nadat het in het eind van de 19e eeuw mogelijk werd grootschalig veen af te graven en af te voeren via de Noordervaart, die voltooid werd tot Beringe. Na 1850 werden veel paden aangelegd, werd bos aangeplant en werden velden ontgonnen. Dit leidde tot een kleinschalig landschap (top kaart 1890). De grootschalige inrichting gebeurde na 1920 toen de overheid zich actief met ontginning ging bemoeien. Dit heeft geleid tot open landschappen met een rationele ontsluitingsstructuur en verspreide boerderijnederzettingen. Beplantingen moesten grotendeels wijken. Deze beplanting was veelal bos dat decennia eerder was aangeplant. Incidenteel werden er bos of heiderestanten bewaard. Bij de grootschalige ontginning werd aangesloten bij de wegen en paden die er al lagen vanuit eerdere ontginningsactiviteiten.

De grootschalige open ontginningen die nu zijn onderscheiden zijn divers. De meest eenduidige zijn die van de Egchelse heide en de Lange Heide. Dit zijn rationale landschapsstructuren bestaande uit grotendeels parallelle wegen. Met name de Egchelse heide is zeer open. Daarnaast zijn Rozendaal/ Korte Heide grootschalig open, net zoals het iets kleinere Kievit en het gebied langs de ‘Keizerbaan’ te Kessel. Deze gebieden zijn minder grootschalig door de kleinere maat en door enkele resterende bosjes. Het gebiedje Houwenberg, ten oosten van Grashoek is door bosjes zelfs kleinschalig, ondanks enkele grote veehouderijen. Aanzienlijke delen van dit landschapstype zijn in de afgelopen decennia een stuk minder open geworden door fruitteelt en met name door toename van bebouwing. Bijvoorbeeld het Platveld (Meijel).

De ontginningsgebieden hebben onbeplante wegen en wegen met enkele en dubbele wegbeplantingen die het landschap structureren.

Net als in het provinciaal beleid (het Limburgs Kwaliteitsmenu) wordt er bij kwaliteitsverbeteringen in het gemeentelijk kwaliteitskader onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit, Basiskwaliteit Plus en Aanvullende kwaliteitsverbeteringen. Het initiatief betreft de vergroting van een agrarisch bouwvlak boven de referentiemaat van 1,5 hectare in het gebiedstype "Grootschalige open ontginningslandschappen".

Aangezien de nieuwe bouwkael inclusief de bedrijfswegen en verhardingen 2,5 ha. bedraagt wordt de referentiemaat van 1,5 ha overschreden. Dat houdt in dat naast de basiskwaliteit van 10% van het bestemmingsoppervlak = 2.500 m² ook een aanvullende kwaliteitsbijdrage nodig is van $0,5 \times 2.500 = 1.250$ m². Deze vierkante meters dienen bij voorkeur ter plaatse van de te ontwikkelen locatie als groenelementen terug komen. De aanvullende kwaliteitsbijdrage kan ook gerealiseerd worden in de vorm bouwkundige maatregelen of duurzame energie vormen. Voorwaarde daarbij is wel deze maatregelen maximaal tweederde van de totale bijdrage mag omvatten. Voor maatregelen niet bestaand uit groen geldt een factor van € 6,00 de vierkante meter. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling zal één stal voorzien worden van zonnepanelen ter waarde van € 5.000,00. Het resterende deel wordt gerealiseerd als versterking van een bestaande groenstructuur langs de Noordervaart.

De verschillende onderdelen van de Kwaliteitsbijdrage zijn beschreven in het Landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 1). De totale Kwaliteitsbijdrage ten behoeve van de ontwikkeling voldoet aan de kwaliteitsbijdrage die de gemeente Peel en Maas heeft vastgesteld voor dit initiatief.

3.3.4. Vigerend bestemmingsplan

De locatie is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" Voor de gronden met de bebouwing geldt de bestemming "Agrarisch – Intensieve veehouderij". Deze bestemming valt grotendeels samen met het bouwvlak. Het bestemmingsvlak/bouwvlak geeft de gronden aan waar de agrarische bebouwing opgericht mag worden. De omliggende gronden hebben de bestemming "Agrarisch". Deze bestemming regelt het agrarisch gebruik van de gronden. Bebouwing is slechts in beperkte mate toegestaan. Naast de genoemde bestemmingen zijn voor de planlocatie van toepassing:

- Gebiedsaanduiding "reconstructiewetzone – verwevingsgebied".
- Gebiedsaanduiding "wro-zone – wijzigingsgebied 4 go"

Deze laatste gebiedsaanduiding maakt het mogelijk om, onder voorwaarden, het bestemmingsvlak en bouwvlak te vergroten tot maximaal 2,5 hectare. Met name moet hierbij aandacht zijn voor de instandhouding van het grootschalige open ontginningslandschap.



Figuur 5: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas", planlocatie is omcirkeld.

De begrenzing van het huidig agrarisch bouwvlak is afgestemd op de situatie van de varkenshouderij en haar toekomstmogelijkheden ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan. Het bouwvlak is van onvoldoende omvang om de gewenste ontwikkeling tot een pluimveehouderij te realiseren.



Op één uitzondering na is alle omliggende bebouwing in gebruik bij agrarische bedrijven. Aan de overzijde van de weg ligt een woning (Haambergweg 10) met de bestemming "Wonen – plattelandswoning". Op 24 december 2014 heeft de Raad van State deels goedkeuring onthouden aan het bestemmingsplan. Hierbij is goedkeuring onthouden aan de bestemming "Wonen – plattelandswoning". Voor deze woning geldt nu weer de bestemming uit het vorige bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Helden heeft de bestemming "Agrarische doeleinden, bouwperceel A(b)" aan deze gronden toegekend. De gemeente heeft een reparatieplan in voorbereiding om de woning Haambergweg 11 van een passende bestemming te voorzien. In het kader van de milieukundige toets in deze ruimtelijke onderbouwing zijn de gronden en gebouwen beoordeeld als zijnde een burgerwoning. Deze woning was op 1 maart 2000 nog in functie als bedrijfswoning behorende bij een veehouderij wat inhoudt dat voor deze woning eenzelfde milieukundig beoordelingskader geldt als voor een agrarische bedrijfswoning behorende bij een veehouderij. Dit geldt ook voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat ter plaatse.

4. Planbeschrijving

De initiatiefnemer heeft het voornemen om op de locatie Haambergweg 11 de varkenshouderij om te zetten naar een pluimveebedrijf. Het bedrijf beschikt momenteel over enkele andere locaties in Beringe. Op de locatie Rozenobel 33 zullen in eerste instantie minder dieren gehouden worden. Het doel is om Rozenobel 33 en Meyelseweg 77 volledig te beëindigen en de bedrijfsactiviteiten vanuit deze twee locaties te verplaatsen naar de Haambergweg 11 en het Landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Egchelse Heide.

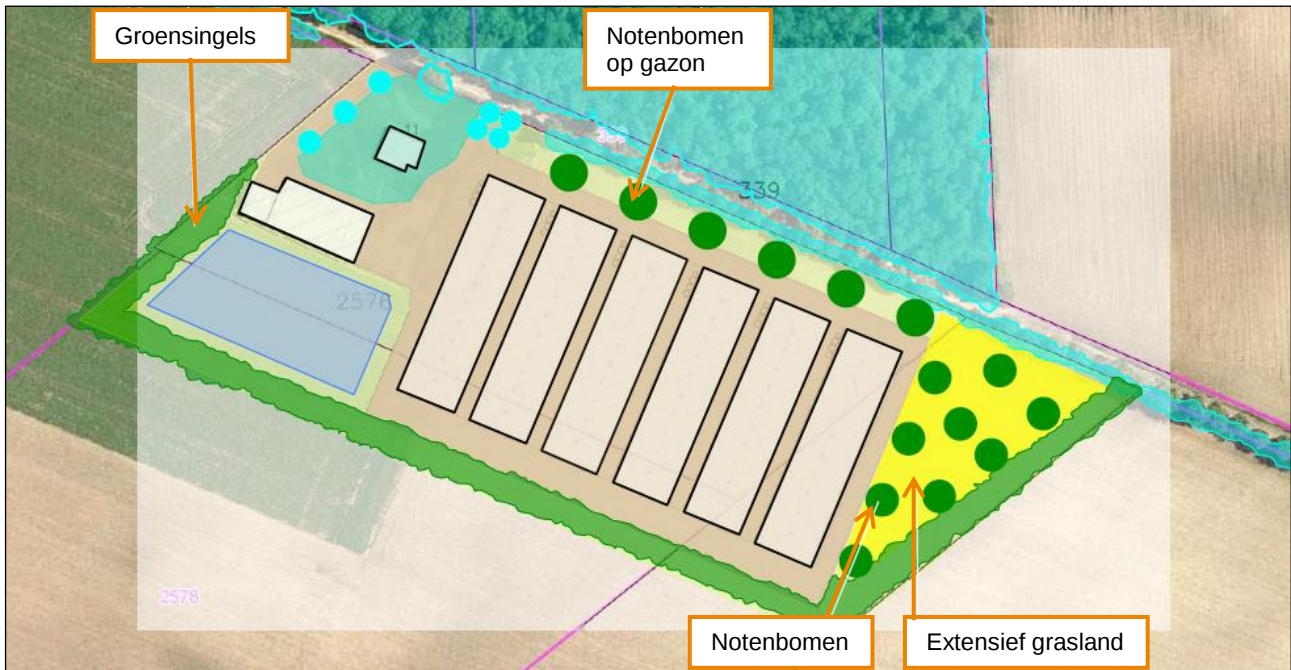
De te saneren locaties geven gebruiksbeperkingen op het bedrijventerrein Snepheide als gevolg van de milieuhygiënische effecten van de bedrijfsvoering. Met name gaat het hierbij om geur- en fijn stofbelasting welke een verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein in de weg zitten. Voor de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein zijn al enkele jaren plannen in voorbereiding.

Beide locaties vertegenwoordigen een groot deel van de productiecapaciteit van de bedrijfsvoering en kunnen niet zonder grote consequenties beëindigd worden. De locatie Haambergweg 11 biedt de mogelijkheid om een deel op te vangen. Het overgrote deel van het bedrijf is beoogd om ingeplaatst te worden in het Landbouwontwikkelingsgebied Egchelse Heide. Aan dit bestemmingsplan is echter onlangs door de Raad van State goedkeuring onthouden waardoor het vestigen het bedrijf vooralsnog niet mogelijk is. Om de ontwikkeling van de locatie aan Haambergweg 11 door te laten gaan worden in eerste instantie een gedeelte van de vergunde rechten van de locatie Rozenobel 33 overgeheveld naar de onderhavige en te ontwikkelen locatie.

De ondernemer streeft, zoals gebruikelijk bij elk gezond (agrarisch) bedrijf, naar verdere ontwikkeling en optimalisering van het bedrijf en de bedrijfsprocessen. De verplaatsing van de twee bestaande locaties staan al een aantal jaren op de planning. De ondernemer heeft daarom de laatste jaren geen significante investeringen kunnen doen. De voortdurende onzekerheid over de vestiging op het Log Egchelse Heide verhoogt het belang van de ontwikkeling van de locatie Haambergweg 11.

Op de locatie zijn nu een drietal gebouwen aanwezig. Het gaat hierbij om de bedrijfswoning, een werktuigluids en een varkensstal. De bestaande varkensstal wordt gesloopt en vervangen door pluimveestallen. In totaal worden er zes nieuwe pluimveestallen gerealiseerd. Deze stallen maken gebruik van de laatste milieuhygiënische technieken. Verdere technische informatie is opgenomen in het separaat bij het plan behorende MER.

Het plan dient, conform het gemeentelijk kwaliteitsbeleid voorzien te worden van een goede landschappelijke inpassing. Het bouwvlak overstijgt verder de referentiemaat van 1,5 hectare waardoor een extra kwaliteitsverbetering wordt gevraagd. De benodigde kwaliteitsverbetering is uitgewerkt in het landschappelijk inpassingsplan zoals dat is opgenomen in bijlage 1.



Figuur 6: Uitsnede landschappelijke inpassing (zie bijlage 1)

Naast de landschappelijke inpassing is er verplichting om extra kwaliteitsmaatregelen te nemen daar het bouwvlak groter is dan 1,5 hectare. Deze extra maatregelen wordt op twee manieren gerealiseerd. Tweederde van het maatregelen pakket bestaat uit het opwekken van duurzame energie in de vorm van zonnepanelen op de meest oostelijke pluimveestal. Het resterende deel moet als groen gerealiseerd worden. Hiervoor is een locatie aan de Noordervaart uitgekozen. Op dit perceel zal de bestaande groenstructuur verder versterkt en robuuster gemaakt worden. Ook deze maatregelen komen terug in bijlage 1.

5. Randvoorwaarden

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, ecologie, waterhuishouding en verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen per thema toegelicht.

5.1. Milieu

De beoogde ontwikkeling overschrijdt de grenswaarde van tabel C van de bijlage van het Besluit Milieueffectrapportage. Het onderhavige initiatief richt zich op het oprichten/wijzigen/uitbreiden van een installatie met meer dan 85.000 plaatsen voor mesthoenders. Het opstellen van een milieu-effect rapportage is dan ook verplicht. Dit is inmiddels geschiedt als onderdeel van de omgevingsvergunning aanvraag onderdeel milieu. Als bijlage bij het MER-rapport zijn de diverse onderzoeken opgenomen. Dit document "Bijlage M.E.R. & Aanvraag Omgevingsvergunning" is als bijlage 2 bij deze onderbouwing gevoegd.

5.2. Bodemkwaliteit

Ter bepaling van de bodemkwaliteit en de geschiktheid van de bodem voor het uitoefenen van de beoogde functie is een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 en een vooronderzoek volgens NEN 5725 / NEN 5707 voor dit initiatief uitgevoerd. De onderzoeksresultaten zijn verwoord in het rapport 'Verkennd bodemonderzoek' (M&A Milieu Adviesbureau, rapportnummer 215-BHa11-vo-v1, d.d. 15 april 2015). Dit rapport is als bijlage toegevoegd. Onderstaand is kort de conclusie van dit verkennend bodemonderzoek weergegeven. Voor nadere informatie over het onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3.

"Gezien de analyseresultaten en de interpretatie hiervan kan de hypothese "onverdachte locatie" worden aanvaard, ondanks de verontreinigingen in het grondwater. De verontreinigingen met zware metalen in het grondwater zijn te relateren aan de regionale problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem. Gezien de gehalten is geen nader onderzoek noodzakelijk. Er gelden geen gevaren voor de volksgezondheid.

Geconcludeerd wordt dat in verband met de uitbreiding van het bouwblok en de hierop volgende bouw van nieuwe pluimveestallen er geen belemmeringen gelden uit oogpunt van chemische bodemgesteldheid."

5.3. Geluid

Geluid wordt voornamelijk geproduceerd door de afvoer van mest, lossen van voer, laden en lossen van pluimvee en de ventilatie van de stallen. Er is voor dit initiatief een akoestisch onderzoek uitgevoerd conform de "handreiking industrielawaai en vergunningverlening" zoals deze ook voor onderhavige inrichting van toepassing is. In dit rapport (M&A Milieu Adviesbureau, rapportnummer 215-BH11-il-v1) zijn alle aspecten van de bedrijfsvoering die invloed hebben op de akoestiek weergegeven. Aan de hand hiervan zijn de berekeningen uitgevoerd van de geluidsbelasting naar de omgeving toe. Het akoestisch rapport is als bijlage 4 toegevoegd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie, ter plaatse van woningen van derden, overal wordt voldaan aan de geluidsnormering.

De voorkeursgrenswaarde voor de indirecte hinder (50 dB(A)) wordt ter plaatse van de relevante omliggende woningen niet overschreden, zodat verder geen maatregelen nodig zijn.

Het akoestisch milieu vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4. Luchtkwaliteit

Op Europees niveau zijn afspraken gemaakt om de schadelijke gevolgen door luchtverontreiniging voor de gezondheid van de mens en het milieu als geheel te voorkomen of te verminderen. De grondbeginselen staan in de Kaderrichtlijn 96/62/EG betreffende de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit uit 1996. Deze kaderrichtlijn is de basis van een aantal dochterrichtlijnen, waarin de luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd.

De „Wet luchtkwaliteit“ (in werking 15 november 2007) is op rijksniveau een implementatie van enkele van de bovengenoemde richtlijnen. Deze wet bevat grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Verder geeft de Wet luchtkwaliteit aan op welke termijn deze normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen.

In artikel 4 van het „Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)“ en de bijlagen van de „Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)“ is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze „niet in betekenende mate“ (NIBM)^A bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

In de Regeling NIBM zijn voor bedrijvigheid een aantal bedrijfscategorieën expliciet opgenomen. Deze vallen onder de regeling 'Niet in betekenende mate'. Voor de landbouw geldt dat alle akker- en tuinbouwbedrijven met open grond teelt behoren tot de Regeling NIBM. Bij woningen gaat het om maximaal 500 woningen bij één ontsluitingsweg. De verkeersintensiteiten van het vleeskuikenbedrijf zijn vele malen beperkter dan de verkeersstromen van een wijk van 500 woningen. Er mag dan ook worden aangenomen dat de planherziening past binnen de Regeling Niet in betekenende mate.

Aanvullend zijn berekeningen uitgevoerd voor het aspect 'fijnstof'. Deze berekeningen zijn bijgevoegd in de bijlage „Bijlage M.E.R. & Aanvraag Omgevingsvergunning“ (Bijlage 2). Uit deze berekeningen blijkt dat voor wat betreft het aspect fijnstof voldaan wordt aan de grenswaarden. Voor de verdere onderbouwing wordt naar de bijlage verwezen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

5.5. Geurhinder

Ten behoeve van het voorliggende initiatief is het aspect geur beoordeeld.

De Wet geurhinder en veehouderij is van toepassing op veehouderijen. In deze wet zijn verschillende geurnormen voor verschillende diercategorieën opgenomen. In het buitengebied dient een vaste afstand van 50 meter tussen woningen en bedrijven te worden aangehouden. Het aspect geur komt aan bod in bijlage 2. Korthedshalve wordt daarna verwezen. De conclusie is dat de beoogde ontwikkeling geen belemmering ondervindt als gevolg van het aspect geur.

5.6. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

In het plangebied worden de bouwmogelijkheden uitgebreid en omgeschakeld van varkens naar vleeskuikens..

^A Een project draagt „niet in betekende mate“ bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Voor het beoordelen van de milieu-impact is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen een hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De afstand dient te worden gemeten vanaf de bestemmings-/ bouwgrens van de inrichting tot de milieugevoelige functie. De locatie aan de Haambergweg 11 wordt ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van pluimvee". Hieronder is een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting opgenomen:

Tabel 1: Richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾					Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw Fokken en houden van pluimvee:							
- opfokkippen en mestkuikens	200	30	50C	0	4.1	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Voor onderhavig initiatief is de richtafstand van 200 meter voor wat betreft geur en de aangegeven milieucategorie conform de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering”, weergegeven. Binnen deze cirkel ligt een burgerwoning (Haambergweg 10). Echter, de burgerbewoning is ontstaan na 1 maart 2000. Daarvoor was het een bedrijfswoning bij een veehouderij. Voor dergelijke situaties geldt een vaste afstandsmaat van 50 meter. Zie ook paragraaf 5.5. Voor stof geldt een minimaal aan te houden afstand van 30 meter en voor geluid 50 meter. Gevaar is bij dit bedrijfstype niet aan de orden. Omdat voor het aspect geur een specifiek afwegingskader geldt kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de richtafstanden die zijn opgenomen voor een bedrijf van milieucategorie 4.1. Het initiatief is daarnaast getoetst aan de Wgv en het Besluit Landbouw.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de uitbreiding. Ten behoeve van onderhavig initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bijgevoegd aan deze toelichting.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

5.7. Kabels, leidingen en straalpaden

Blijkens het geldende bestemmingsplan en de Risicokaart Limburg (zie paragraaf 5.12 voor een uitsnede van de Risicokaart) komen op, of in de directe omgeving van, de voorliggende locatie geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor een veiligheidsafstand geldt. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening gehouden te worden.

5.8. Natuur en ecologie

5.8.1. Nationaal Natuurnetwerk

Het Nationale Natuurnetwerk vervangt als begrip de Ecologische Hoofdstructuur. (EHS). De EHS was de verantwoordelijkheid van de Rijksoverheid. Het beschermen en ontwikkelen van het Nationaal Natuurnetwerk is een verantwoordelijkheid van de provincieën.

De provincie Limburg heeft het Nationaal Natuurnetwerk vertaald in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014). De gronden die voorzien zijn van de aanduiding 'Goudgroene natuurzone' vallen onder het Nationaal Natuurnetwerk. Zie hiervoor ook paragraaf 3.2.1 en figuur 3.

Onderhavige locatie is gelegen in de zone Buitengebied. De milieukundige effecten worden in de voorgaande paragrafen behandeld. Het initiatief heeft verder geen directe gevolgen voor het areaal van de 'Goudgroene natuurzone'.

5.8.2. Natuurbeschermingswet

Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet gemaakt die alleen gericht is op gebiedsbescherming. De bescherming van soorten is geregeld in de Flora- en faunawet. De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten en
- Wetlands.

In de omgeving van het plangebied zijn enkele gebieden aangewezen als Natuurbeschermingswet-gebied. Op de locatie aan de Heibloemseweg is sprake van een veehouderij. Derhalve dient een Natuurbeschermingswetvergunning te worden aangevraagd voor de volgende omliggende natuurgebieden:

- Groote Peel
- Deurnese Peel en Mariapeel
- Leudal
- Swalmdal

Ten behoeve van het initiatief aan de Haambergweg 11 is een Natuurbeschermingswetaanvraag ingediend. De berekeningen en salderingen van de Natuurbeschermingswetaanvraag zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van bijlage 2 bij dit rapport. Geconcludeerd kan worden dat er geen negatieve significante effecten te verwachten zijn.

5.8.3. Flora en Fauna

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Flora- en faunawet geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken of beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. De Flora- en faunawet, die zich richt op de soortenbescherming, kent geen compensatieplicht. Op grond van artikel 2 van deze wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Middels een natuurwaardenonderzoek is nader onderzocht of dit initiatief geen negatieve gevolgen heeft op de natuurwaarden in het plangebied. Dit natuurwaardenonderzoek (M&A Milieu Adviesbureau, rapportnummer 215-BHa11-nw-v1, d.d. 15 april 2015) is als bijlage 5 toegevoegd.

Hieronder wordt de conclusie uit het onderzoek weergegeven:

"Door het literatuuronderzoek van de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora of fauna (voornamelijk broedvogels en zoogdieren) voor kunnen komen.

In de nabijheid van het perceel zijn tijdens het veldbezoek in april 2015 echter geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten. Ook rondom het perceel zijn bij de inventarisaties geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten (waaronder uilen en vleermuizen). Wel zijn sporen van een das aangetroffen op het akkerland. De das gebruikt het gebied waarschijnlijk als foeragegebied.

Het veldonderzoek, uitgevoerd op 3 april, is in het broedvogelseizoen uitgevoerd. Toch is er speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten. Onder andere uitwerpselen van broedvogelsoorten en hun kuikens en de achtergebleven nestmaterialen zijn kenmerken waarop speciaal is gelet. Het veldonderzoek kan daarom als zeer uitvoerig worden beschouwd. Bij de inventarisatie is ook aandacht besteed aan foeragerende vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden voor uilen in het gebied. Ook zijn de bomen aan de noordzijde in het bosperceel en langs de Haambergweg onderzocht op o.a. verblijfplaatsen voor vleermuizen.

De nieuwbouw van de pluimveestallen op het perceel zal, mede gezien het feit dat geen beschermde soorten zijn geconstateerd op het perceel of in de directe omgeving, geen wijziging in de verstoring van de natuurwaarden in het gebied opleveren. Voor o.a. de das bestaan in de directe nabijheid nog voldoende mogelijkheden voor foerageerlocaties.”

Voor nadere informatie over de onderzoeksopzet en –uitvoering wordt verwezen naar het bijgevoegd natuurwaardenonderzoek.

5.9. Waterparagraaf

5.9.1. Waterhuishouding

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende strategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

5.9.1.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het beleid van de provincie Limburg zoals neergelegd in het POL2014, richt zich op de bescherming van de watervoorraden, een goede watervoorziening, een goede water- en natuurkwaliteit en de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast. Deze behoren tot de basistaken van de overheid.

De natuurbeken en grondwaterafhankelijke natuurgebieden zijn onderdeel van het natuurnetwerk. Voor de economie, leefbaarheid in steden en in dorpen, de natuur en het landschap in Limburg is de beschikbaarheid van voldoende en kwalitatief goed water een essentiële voorwaarde om goed te functioneren. Voor de landbouw, de drinkwatervoorziening, de stedelijke leefomgeving, de industrie en de natuur heeft de sterk wisselende hoeveelheid water in het afgelopen decennium diverse malen tot crisissituaties geleid. Klimaatverandering verergert deze situatie merkbaar en om die reden is het nodig om te anticiperen, door in een vroegtijdig stadium al verdergaande maatregelen te treffen voor een robuuste klimaatbestendige inrichting. Dit richt zich zowel op het beperken van wateroverlast bij extreem veel neerslag en waterafvoerpieken als het voorkomen van oogst- en natuurschade in periodes van extreme droogte.

In aanvulling hierop speelt het kwaliteitsvraagstuk. Een goede waterkwaliteit is immers van groot belang voor de drinkwatervoorziening, recreatie, natuur en voedselproductie, en daarmee voor het vestigingsklimaat in Limburg. Omdat waterstromen zich niets van administratieve grenzen aantrekken is internationale samenwerking en grensoverschrijdende afstemming van belangrijke waterbeheerskwesties noodzakelijk.

De Provincie heeft specifiek belang bij de volgende zaken:

- De beekdalen en overige landschappelijke laagtes fungeren als natuurlijke klimaatbuffers voor strategische waterberging en waterconservering;
- Behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit van de beekdalen;
- Bescherming van de (grond)waterafhankelijke natuurgebieden en natuurbeken, inclusief hun natuurzones;

- Herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natuurbeken (inclusief natuurzones).
- Bereiken Kaderrichtlijn Water (KRW)-doelen van oppervlaktewater en grondwater;
- Herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natte natuurgebieden en de overige natte natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk;
- Doelmatigheid in de waterketen. Komen tot lastenbeheersing bij de burgers onder behoud van kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening;
- Internationaal overleg en samenwerking.

5.9.1.2. Kenmerken watersysteem

Bodem en grondwater

Voor de locatie aan de Haambergweg 11 is een in combinatie met het verkennend bodemonderzoek een onderzoek naar de GHG en een infiltratieonderzoek uitgevoerd (M&A Milieu Adviesbureau, rapportnummer 215-BHa11-vo-v1, d.d. 15 april 2015). Uit dit onderzoek, dat tevens als bijlagen 3 respectievelijk 6 is toegevoegd, blijkt dat de GHG op 100 cm onder maaiveld is gelegen. De bodemdoorlatendheid (horizontaal) van de bovengrond bedraagt 1,0 tot 1,2 m/dag. Hiermee is de bodemdoorlatendheid als slecht te omschrijven.

Afvalwater

Het huishoudelijk en bedrijfsmatig afvalwater wordt aangesloten op de bestaande IBA-installatie. De bestaande IBA-installatie is geschikt voor maximaal 6 personen. Deze capaciteit is gemiddeld genomen voldoende om het afvalwater in de beoogde situatie te kunnen zuiveren. Met piekmomenten, zoals tijdens de periode van het uitladen van de vleeskuikens, zal de capaciteit mogelijk niet voldoende zijn. Om dit op te vangen zal tussen de hygiënesluis en het IBA-systeem een buffertank met een inhoud van 2 m³ geplaatst worden. Vanuit deze buffertank zal het afvalwater gedoseerd naar het IBA-systeem overgebracht worden.

Hemelwater

Het hemelwater afkomstig van de nieuwe verharding wordt op eigen perceel opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem. Hiervoor zal binnen de inrichting ten zuidwesten van de werktuigenberging een droge infiltratievoorziening gerealiseerd worden. Om te kunnen bepalen wat de inhoud van deze infiltratievoorziening dient te zijn, zal allereerst bereken moeten worden wat de totale toename van het verhard oppervlak is. Voor de volledigheid is in deze situatie de uitbreiding van het bouwvlak berekend. De uitbreiding van de verharding bedraagt ca. 14.300 m².

Uitgaande van een T-10 bui van 50 mm in 48 uur (zie bijlage 6) dient op basis van een verhard oppervlakte van ca. 14.300 m² een opvangvoorziening te worden gerealiseerd met een minimale opvangcapaciteit van 715 m³.

In het bijgevoegd landschappelijk inpassingsplan is de situering van de te realiseren droogvallende infiltratievoorziening weergegeven. Deze infiltratievoorziening wordt gevormd door het afgraven van de bodem over een oppervlak van ca. 3.150 m² tot een diepte van ca. 0,25 m. De totale te realiseren opvangcapaciteit bedraagt hiermee ca. 787,50 m³.

Geconcludeerd kan worden dat door het realiseren van bovengenoemde droogvallende infiltratievoorziening geen hinder voor omliggende percelen zal ontstaan als gevolg van hemelwater afkomstig van dit initiatief.

5.9.2. Conclusie

Zoals hierboven beschreven is geen negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding te verwachten. Concluderend kan daarom gesteld worden dat bij de realisatie van het initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer. Ook zal geen hinder voor omliggende percelen van derden ontstaan door hemelwater afkomstig van dit initiatief.

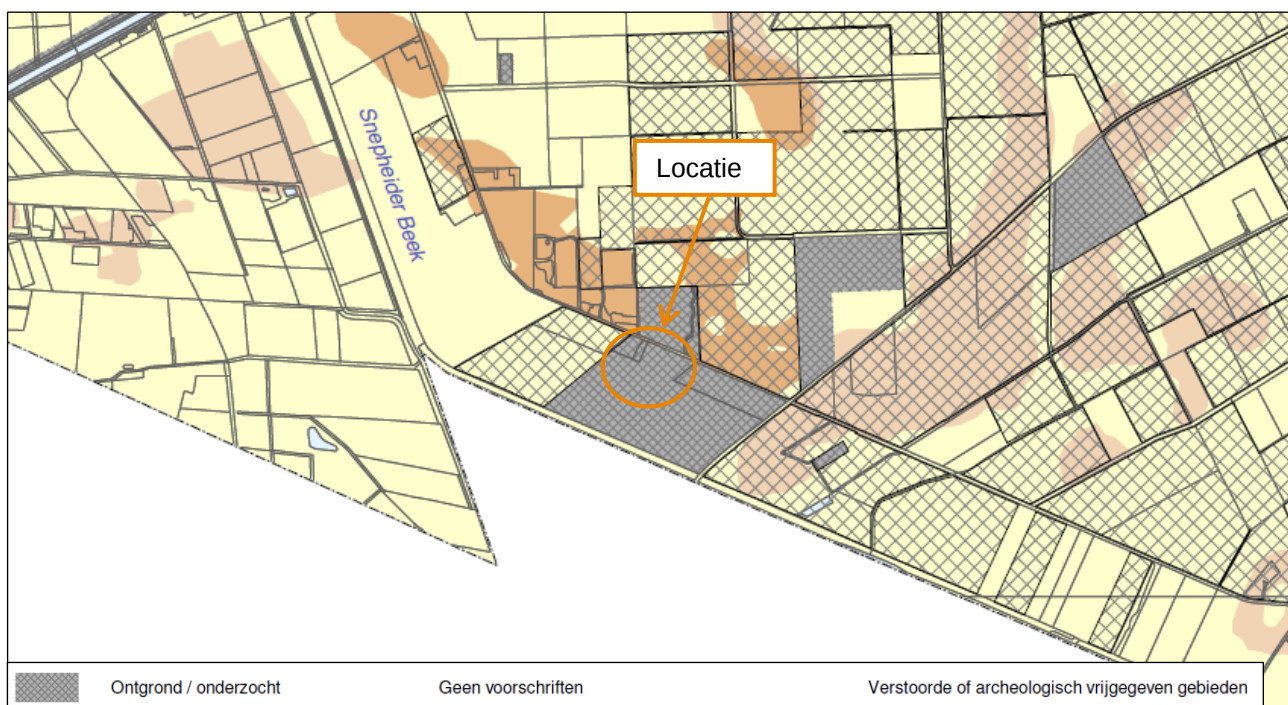
5.10. Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

De gemeente Peel en Maas heeft haar eigen beleid vastgesteld op het gebied van archeologie en cultuurhistorie. Op basis van de verwachtingswaarde kaart geldt voor de locatie aan de Haambergweg 11 geen archeologische waarde. Van het plangebied is reeds bekend dat de gronden verstoort zijn. Dit betekent dat de gronden vrij zijn van een verplichting tot archeologisch onderzoek.



Figuur 7: Uitsnede Archeologische beleidskaart (bron: gemeente Peel en Maas)

Geconcludeerd kan worden dat de eventueel aanwezige archeologische waarden in de grond door onderhavig initiatief voldoende zijn geborgd.

5.11. Verkeer en parkeren

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 verandert door de groei ook de verkeersintensiteit in de directe omgeving.

Door de groei van de locatie naar 2,5 hectare pluimveehouderij zal een stijging van het goederenvervoer van en naar de locatie ontstaan. Het bedrijf wordt via de Haambergweg in westelijke en oostelijke richting ontsloten. Deze weg is ingericht voor het gebruik door lage intensiteiten vrachtverkeer en landbouwverkeer. Op de Haambergweg is geen verdere onderverdeling in langzaam- of gemotoriseerd verkeer gemaakt. Het aantal verkeersbewegingen van en naar het bedrijf is het hoogst aan het eind van een productiecyclus. Op dat moment zal het onderstaande tabel weergeven hoeveelheid verkeersbewegingen gegenereerd worden. Eén verkeersbeweging is één gemotoriseerd voertuig van of naar de inrichting. Een auto die aan komt en later weer vertrekt genereert dus twee verkeersbewegingen.

Tabel 3: Worst-case aantal verkeersbewegingen

	Dagperiode	Avondperiode	nachtperiode
Vrachtwagen	26	0	8
Overige gemotoriseerd verkeer	8	2	4

De toename van dit aantal verkeersbewegingen is voor de Haambergweg verwerkbaar. Zoals gezegd is dit bovendien de verkeersgeneratie in een worst-case situatie welke eens in de 7 weken plaats vindt. Op de overige dagen zal het aantal verkeersbewegingen significant lager liggen zoals in onderstaande tabel is weergegeven.

Tabel 4: Gemiddeld aantal verkeersbewegingen

	Dagperiode	Avondperiode	nachtperiode
Vrachtwagen	6	0	0
Overige gemotoriseerd verkeer	4	0	0

Het laden en lossen van goederen vindt plaats op het perceel. Ook worden parkeervoorzieningen gerealiseerd op eigen perceel. Hierdoor zal er geen overlast ontstaan op de Haambergweg voor andere weggebruikers.

Door de aanwezigheid van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein en de minimale stijging van verkeersbewegingen die het initiatief met zich meebrengt kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen verslechtering van de verkeersafwikkeling of verkeersveiligheid tot gevolg heeft. Geconcludeerd kan worden dat verkeer en parkeren geen belemmering vormen voor de bestemmingsplanherziening.

5.12. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen^B vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a.

^B Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.



Figuur 8: Uitsnede risicokaart Limburg (bron: www.risicokaart.limburg.nl)

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat in de omgeving van het initiatief geen risicovolle activiteiten zijn gelegen. De afstand tot het dichtstbijzijnde risicoveroorzakende element (propaantank) bedraagt meer dan 500 meter. Ook worden geen werkzaamheden op het bedrijf uitgevoerd die risico's voor de omgeving met zich meebrengen.

Gezien het ontbreken van risicoveroorzakende elementen vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

6. Haalbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot het bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

De totale investering in het project is geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Het betreft een particulier initiatief. Het kostenverhaal is verzekerd via de leges. Hierdoor hoeft op grond van artikel 6.12 en artikel 6.2.1a Bro in het kader van de omgevingsvergunning geen exploitatieplan opgesteld te worden.

In artikel 6.4a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat indien een belanghebbende ten gevolge van een planologische wijziging schade lijdt of zal lijden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel tot zijn last behoort te blijven, de gemeente op aanvraag een schadevergoeding kan toekennen. De initiatiefnemer zal met de gemeente Peel en Maas een planschadeverhaalsovereenkomst afsluiten, waarin wordt bepaald dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer zal zijn. Het aspect financiële uitvoerbaarheid is daarmee voldoende verzekerd.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente Peel en Maas is voornemens een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een vleeskuikenhouderij in de plaats van een varkenshouderij. In het kader van de aanvraag van de omgevingsvergunning vindt vooroverleg plaats met de betrokken instanties, zoals het waterschap en de provincie. Door eenieder kunnen zienswijzen omtrent de aanvraag van de omgevingsvergunning naar voren worden gebracht. Na de termijn van terinzagelegging wordt beslist omtrent verlening van de omgevingsvergunning. Na verlening van de omgevingsvergunning wordt het besluit op internet gepubliceerd.