


**Startdocument planm.e.r.
bestemmingsplan buitengebied
OMMA**

24 november 2011

**Startdocument planm.e.r.
bestemmingsplan buitengebied
OMMA**

Gemeente Utrechtse Heuvelrug

Verantwoording

Titel	Startdocument planm.e.r. bestemmingsplan buitengebied OMMA
Opdrachtgever	Gemeente Utrechtse Heuvelrug
Projectleider	Niels Bronsgeest
Auteur(s)	Bart Gerrits
Projectnummer	4807732
Aantal pagina's	28 (exclusief bijlagen)
Datum	24 november 2011
Handtekening	

Colofon

Tauw bv
afdeling Ruimte
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
Telefoon +31 30 28 24 82 4
Fax +31 30 28 89 48 4

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Kenmerk R001-4807732BGE-mfv-V03-NL

Inhoud

Verantwoording en colofon	5
1 Inleiding, waarom een startdocument.....	9
1.1 Aanleiding en achtergrond	9
1.2 Aanleiding voor planm.e.r.-plicht.....	9
1.3 Doelstelling bestemmingsplan.....	11
1.4 Uitgangspunten bestemmingsplan	11
1.5 Doel van dit startdocument.....	11
1.6 Doelstelling van het MER	12
2 Het voornemen: bestemmingsplan buitengebied OMMA.....	13
2.1 Het bestemmingsplan buitengebied OMMA	13
2.2 Relevant beleid en wetgeving	13
3 Alternatieven en referentiesituatie	19
3.1 Referentiesituatie	19
3.2 Scenario-ontwikkeling	19
4 Het Milieueffectrapport	21
4.1 Reikwijdte van het planMER	21
4.2 Stikstof.....	21
4.3 Detailniveau.....	21
4.4 Relatie Verordening Stikstof en milieueffectenstudie	22
4.5 Inhoudelijke vereisten MER.....	23
4.6 Opbouw Milieueffectrapport	24
4.7 Thema's die aan de orde komen.....	24
Natuur	24
5 Verdere besluitvormingsprocedure.....	27
5.1 Algemeen	27
5.2 De M.e.r.-procedure	27
Bijlage(n)	
1. Procedure m.e.r.	
2. Beleid	

Kenmerk R001-4807732BGE-mfv-V03-NL

1 Inleiding, waarom een startdocument

1.1 Aanleiding en achtergrond

De gemeente Utrechtse Heuvelrug is een gemeente met een groot buitengebied. In het kader van de wettelijke actualiseringplicht stelt de gemeente momenteel een nieuw bestemmingsplan buitengebied Overberg, Maarn, Maarsbergen, Amerongen (OMMA) op. Dit bestemmingsplan vervangt de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied Amerongen (vastgesteld 18-12-95)
- 1^e partiële en correctieve herziening Bestemmingsplan buitengebied Amerongen (vastgesteld 5-2-2001)
- 2^e partiële herziening Bestemmingsplan buitengebied, Lekdijk 1 (vastgesteld 11-10-2004)
- Een negental vastgestelde wijzigingsplannen
- Bestemmingsplan Buitengebied Maarn (vastgesteld 11-12-1995)
- Wijzigingsplan Rottegatsteeg
- Twee uitwerkingsplannen Landgoed Anderstein
- Landelijk Gebied Doorn 1981 (een klein gedeelte ten noordwesten van Maarn)

Het plangebied behorend bij het bestemmingsplan buitengebied OMMA staat in figuur 1.1 weergegeven.

1.2 Aanleiding voor planm.e.r.-plicht

Kaderstelling

Het plan voorziet onder meer in agrarische ontwikkelingsmogelijkheden, bijvoorbeeld in het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) dat voor een klein deel binnen het plangebied ligt (zie figuur 2.1), verschillende recreatieve kwaliteitsverbeteringen en verbreding van de landbouw (onder andere kamperen bij de boer met maximaal 15 standplaatsen). Omdat op voorhand niet uit te sluiten is dat voor sommige van deze specifieke ontwikkelingen het doorlopen van m.e.r.(beoordelings)-procedure noodzakelijk is (het bestemmingsplan buitengebied OMMA fungeert in deze als kaderstellend plan) moet een planMER¹ gemaakt worden.

Daar komt bij dat binnen en direct buiten het plangebied verschillende waardevolle landschappen en natuurgebieden liggen, zoals enkele Beschermden natuurmonumenten, de Natura 2000-gebieden zoals Kolland & Overlangbroek (westelijk van Leersum), Groot Zandbrink (benoorden Scherpenzeel) en Uiterwaarden Neder-Rijn (gedeelte tussen Wijk bij Duurstede en Renkum) en het Nationaal Park de Utrechtse Heuvelrug zelf. Het is van belang om eventuele effecten op deze gebieden vroegtijdig in beeld te hebben zodat daar bij de besluitvorming over het bestemmingsplan buitengebied OMMA rekening mee gehouden kan worden.

¹ PlanMER betreft het milieueffectrapport, en Planm.e.r. de milieueffectprocedure



Figuur 1.1 Begrenzing plangebied bestemmingsplan buitengebied OMMA. Het bestemmingsplan heeft betrekking op de buitengebieden van Maarn, Maarsbergen, Overberg en Amerongen. De kernen maken geen onderdeel uit van het bestemmingsplan

Passende beoordeling

Gelijktijdig met deze planm.e.r. wordt de Voortoets Natuurbeschermingswet (Nbw) opgesteld (verplichte toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998). Als op grond van deze Voortoets Nbw niet uitgesloten kan worden dat door uitvoering van het bestemmingsplan buitengebied OMMA sprake is van significant negatieve effecten op genoemde nabijgelegen Natura 2000-gebieden, zal tevens een zogenaamde Passende beoordeling worden gemaakt. Als hier sprake van is, dan is het bestemmingsplan buitengebied OMMA ook op grond hiervan planm.e.r.-plichtig. Als een Passende beoordeling opgesteld wordt, zal deze integraal onderdeel uitmaken van het op te stellen planMER.

1.3 Doelstelling bestemmingsplan

Een van de doelen van de actualisatie is het bereiken van samenhang tussen de diverse gebiedsonderdelen (qua regelgeving en overzicht). Hoofddoel is het waarborgen van de kwaliteiten van het gebied en tevens voldoende ruimte bieden voor de gewenste ontwikkelingen. De gewenste ontwikkelingen hebben met name betrekking op agrarische bouwpercelen. De keuze voor deze ontwikkelingsrichtingen zal worden vervat in een nota voor het agrarisch bedrijfsleven (komt voort uit het Economisch Beleidsplan 2007) die de gemeente Utrechtse Heuvelrug momenteel opstelt.

1.4 Uitgangspunten bestemmingsplan

In de gebiedsvisie voor het bestemmingsplan buitengebied OMMA zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd. Deze gebiedsvisie behandelt de thema's landschap, bos & natuur, water, wonen en werken, landbouw, hergebruik vrijkomende agrarisch bebouwing, recreatie en buitenplaatsen, landgoederen en bijzondere complexen. De bepalingen uit de in de maak zijnde nota voor het agrarisch bedrijfsleven moeten nog doorvertaald worden in de uitgangspunten voor het bestemmingsplan. Doordat het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied OMMA en de m.e.r. goeddeels parallel lopen, kan de milieu-informatie die beschikbaar komt gedurende de m.e.r. optimaal worden ingezet voor de ruimtelijke planvorming.

1.5 Doel van dit startdocument

Het startdocument vormt de eerste stap in de planm.e.r.-procedure. Een overzicht van de te doorlopen stappen vindt u in bijlage 1. Dit startdocument geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het MER, de onderzoeksopzet en stelt de vragen waarop in het MER antwoord gegeven moet worden. Door publicatie van dit startdocument krijgt een ieder de gelegenheid zienswijzen te geven op de onderzoeksopzet. Gelijktijdig worden diverse betrokken bestuursorganen geïnformeerd en geraadpleegd over het startdocument. Tot slot vormt het startdocument, samen met het advies van de Commissie voor de m.e.r. hierover (advies over de reikwijdte en het detailniveau), de basis waarop de Commissie voor de m.e.r. haar definitieve advies over het MER baseert.

1.6 Doelstelling van het MER

Het overall doel van het MER is het in beeld brengen van de maximale gevolgen van de geboden ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan buitengebied OMMA op verschillende terreinen biedt. Hieruit volgt dat ook de mogelijkheden die via wijzigingsbevoegdheden worden gecreëerd bij de effectbeschrijving beschouwd zullen worden². Hoofddoel daarbij is het in beeld brengen van de milieugevolgen van ontwikkelingen op agrarische bouwpercelen. Op basis van het MER kan het bevoegd gezag een verantwoord besluit nemen over het nieuwe bestemmingsplan. Effectvergelijking vindt plaats door het planalternatief (= het nieuwe bestemmingsplan buitengebied OMMA) te vergelijken met de referentiesituatie (= de huidige situatie + de autonome ontwikkeling). De autonome ontwikkeling wordt inzichtelijk gemaakt door aan te haken bij vigerende bestemmingsplannen, trends en vastgesteld beleid. In het MER worden de mogelijke milieueffecten van het bestemmingsplan op hoofdlijnen beschreven. Het bestemmingsplan buitengebied OMMA zal samen met het MER door de gemeenteraad van Utrechtse Heuvelrug worden vastgesteld.

Gerelateerde m.e.r.-studies

Momenteel is de Provincie Utrecht bezig met het opstellen van haar structuurvisie. Voor deze structuurvisie wordt eveneens een planm.e.r.-procedure doorlopen, inclusief een landbouweffectrapportage. Gedurende de planm.e.r.-procedure voor het bestemmingsplan buitengebied OMMA zal rekening worden gehouden met deze planm.e.r. voor de provinciale structuurvisie.

² Zie in dit verband de uitspraak ABRvS, 9-2-05, 200401688/1 (Leeuwarden Zuid-Fase A)

2 Het voornemen: bestemmingsplan buitengebied OMMA

2.1 Het bestemmingsplan buitengebied OMMA

Het bestemmingsplan beslaat het buitengebied van de kernen Overberg, Maarn, Maarsbergen en Amerongen (OMMA) van de voormalige gemeentes Maarn en Amerongen op de Utrechtse Heuvelrug. Het gebied laat zich kenmerken door een afwisseling van bebost gebied met open agrarische gebieden en kent fraaie overgangen van de uiterwaarden naar de heuvelrug. Hierdoor heeft het gebied een grote recreatieve betekenis. In de agrarische gebieden liggen de meeste agrarische bouwpercelen. Grotendeels buiten de gemeente ligt een zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied (LOG). Op twee plaatsen valt dit zoekgebied binnen het plangebied van het bestemmingsplan buitengebied OMMA, zie figuur 2.1.

De belangrijkste ontwikkelingen die het nieuwe bestemmingsplan mogelijk maakt zijn:

- Het benutten van ongebruikte ruimtes op agrarische bouwpercelen. De agrarische bouwpercelen uit vigerende bestemmingsplannen worden in principe overgenomen (alleen niet als het betreffende landbouwbedrijf is gestopt). Daarnaast kan via een wijzigingsbevoegdheid vergroting van het perceel worden aangevraagd
- Binnen het LOG is in principe onder voorwaarden nieuwvestiging van een beperkt aantal intensieve veehouderijen mogelijk met een bouwvlakomvang van 1,5 ha, en onder aanvullende voorwaarden tot maximaal 2,5 ha
- Verbreden van de landbouw door bijvoorbeeld kamperen bij de boer (voor maximaal 15 standplaatsen)
- Een kwaliteitsverbetering van recreatieterreinen

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan buitengebied OMMA zijn 108 veehouderijbedrijven gevestigd, waarvan 60 intensieve veehouderijen en 4 paardenhouderijen. De overige 44 veehouderijen betreffen voornamelijk rundveehouderijen.

2.2 Relevant beleid en wetgeving

In MER wordt gebruik gemaakt van diverse integrale en sectorale beleidskaders. Beschreven worden de kaders op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Het gaat om:

- Natuurbeschermingswet 1998
- Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost
- Landschapsonwikkelingsplan Kromme Rijngebied+
- Visie voor de Stichtse Lustwarande

- Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000³ Provincie Utrecht.
- Gemeentelijke Structuurvisie 2030 Groen en Vitaal.

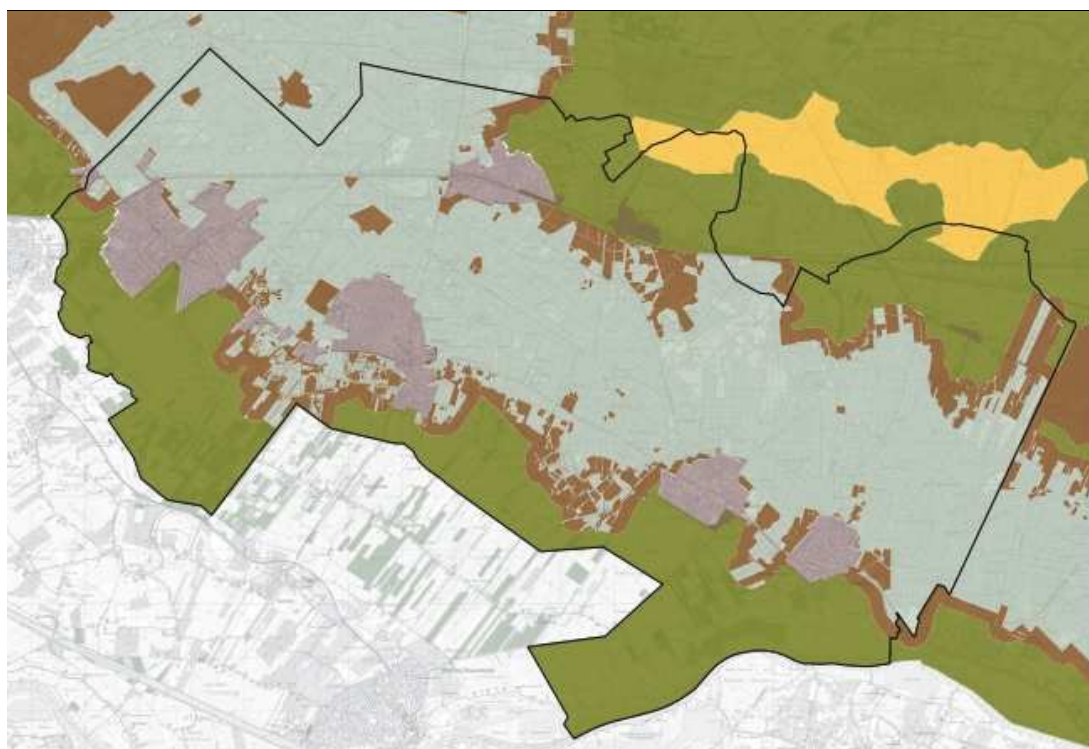
De laatstgenoemde Structuurvisie 2030 Groen en Vitaal is vastgesteld op 28 januari 2010. In deze structuurvisie zijn voor het betreffende plangebied een aantal toekomstige gebiedsontwikkelingen voorzien. Op de kaart op pagina 56 van de structuurvisie staan die weergegeven. Het gaat om:

- ontwikkelingen zanderij in Maarn (project A)
- verbeteren oversteekbaarheid van wegen in het buitengebied voor dieren van o.a. Bergweg Amerongen/Overberg (project B)
- visie gebied rond Henschotermeer (project D)
- recreatieve verbinding over/onder A12 en spoor ten oosten van Maarn (project E)
- masterplan recreatie Overberg e.o (project G)
- recreatieve verbindingen rond Leersum en Amerongen (project K)
- visie inpassing zone spoor-A12 ontwikkelen en samenhang met Gelderse Vallei bewerkstelligen (project L)
- visie op uitbreiding van beperkte omvang voor bedrijven bij Maarsbergen (project N)
- visie op verblijfs- en dagrecreatie langs de rivier in Amerongen (project Q)

Bovengenoemde gebiedsontwikkelingen zijn het bestuurlijke besluitvormingsproces nog niet gepasseerd. Waar mogelijk (dat zal afhangen van de concreetheid van de ontwikkeling en het perspectief op uitvoering) zal bij het opstellen van het milieueffectrapport hiermee rekening worden gehouden. Voor de overige 'minder harde' ontwikkelingen geldt dat hiermee gedurende deze planm.e.r. geen rekening wordt gehouden.

In bijlage 2 is een lijst opgenomen van de overige beleidskaders waarmee in het MER rekening wordt gehouden.

³ Op 1 maart 2011 in werking getreden.



Figuur 2.1 Gebiedszonering (Reconstructieplan) binnen de gemeente Utrechtse Heuvelrug. Extensiveringsgebied (bruin), Verwevingsgebied (groen) en Landbouwontwikkelingsgebied (geel). In lichtgroen zijn bestaande bossen en natuurgebieden aangegeven

Verordening Stikstof provincie Utrecht

Een overmaat aan ammoniak is een groot probleem voor de instandhouding van de doelen van Natura 2000-gebieden. De uitstoot van ammoniak veroorzaakt stikstofdepositie, in het overgrote deel van de Natura 2000-gebieden bevinden zich gevoelige habitats die door de stikstofdepositie worden aangetast.

Om toch ontwikkelruimte binnen de veehouderijsector te houden hebben Provinciale Staten van Utrecht op 7 februari 2011 ingestemd met de Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000. De verordening is op 1 maart 2011 in werking getreden en is van toepassing op alle veehouderijbedrijven in de provincie Utrecht. Met de verordening probeert de provincie Utrecht een balans te vinden tussen de bescherming van waardevolle natuur enerzijds en ontwikkelingsmogelijkheden voor de agrarische sector anderzijds. Uitvoering van de verordening leidt tot een daling van de uitstoot van ammoniak vanuit de veehouderijbedrijven en geeft duidelijkheid over ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bouwpercelen. De verordening stelt

(extra) technische eisen aan stallen. Tevens gelden er voorwaarden aan het salderen van de uitstoot van ammoniak, via een provinciale salderingsbank.



Figuur 2.2 Zicht op de Utrechtse Heuvelrug bij Amerongen⁴ (foto Apdency)

⁴ Voor licentieverwaarden zie <http://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/deed.nl>

3 Alternatieven en referentiesituatie

Het bestemmingsplan buitengebied OMMA richt zich hoofdzakelijk op recreatieve kwaliteitsverbeteringen en ontwikkelingen op bestaande agrarische bouwpercelen van veehouderijbedrijven. Onderscheidende alternatieven of scenario's zullen hierop worden toegespitst. In dit hoofdstuk worden mogelijke alternatieven of scenario's belicht en staat weergegeven wat onder de referentiesituatie wordt verstaan.

3.1 Referentiesituatie

In het MER wordt invulling gegeven aan de vereisten die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet en Wet milieubeheer. De referentiesituaties die gehanteerd worden voor de effectbeschouwingen zijn echter voor beide kaders verschillend. De referentiesituatie voor de Natuurbeschermingswet is het huidige, feitelijke gebruik. Deze gegevens kunnen uit de provinciale database gegenereerd worden. De referentiesituatie die in het MER van belang is, is de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling.

3.2 Scenario-ontwikkeling

De effecten van de landbouw zullen aan de hand van verschillende scenario's in beeld worden gebracht (zie hieronder). De overige ontwikkelingen, zoals die omtrent verbreding van de landbouw en kwaliteitsslagen binnen de recreatieve sector, zullen niet via scenario's worden beschouwd. Van deze ontwikkelingen zal een inschatting van de (milieu)gevolgen worden gegeven als hier maximaal op wordt ingezet.

We onderscheiden voor de veehouderijbedrijven de volgende scenario's:

- Referentiesituatie: huidige situatie + autonome ontwikkeling (inclusief genomen maatregelen AmvB Huisvesting)
- Scenario maximale ontwikkelmogelijkheden van de landbouwsector met rekenschap van functioneren Verordening stikstof. Doel is vaststellen of binnen het plangebied voldoende salderingsruimte aanwezig zal zijn om de geboden agrarische ontwikkelruimte per gebiedszone (extensivering, verweving en landbouwontwikkeling) te accommoderen
- Als de uitkomsten daartoe aanleiding geven, een overzicht van flankerend beleid / mogelijkheden om negatieve effecten te verzachten dan wel weg te nemen

Na de consultatie van verschillende partijen (de participatiefase) zullen de scenario's c.q. alternatieven vastgesteld worden. Deze worden in het MER beschreven en vormen de basis van de effectbeschrijving.

Kenmerk R001-4807732BGE-mfv-V03-NL

4 Het Milieueffectrapport

In dit hoofdstuk staat de reikwijdte en het detailniveau van het MER weergegeven. De verschillende milieuaspecten worden belicht evenals de bijbehorende toetsingscriteria.

4.1 Reikwijdte van het planMER

De reikwijdte van het planMER wordt feitelijk bepaald door de grenzen van het bestemmingsplan buitengebied OMMA. Dit noemen we het plangebied. De mogelijke effecten zullen voornamelijk optreden binnen het plangebied. Daarnaast kunnen effecten optreden op gebieden buiten het plangebied, bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur buiten het plangebied. De gebieden buiten het plangebied noemen we het studiegebied. Het plangebied en studiegebied vormen de fysieke reikwijdte van het planMER. Met name ontwikkelingen binnen de landbouw- en recreatiesector zullen op effecten worden gezet. Thema's als natuur en landschap en cultuurhistorie zijn daarbij belangrijk.

4.2 Stikstof

In het planMER zullen de effecten van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden en EHS worden beschreven. De volgende zaken zullen worden behandeld:

- Welke voor verzuring gevoelige natuur in en direct om het plangebied ligt
- De bestaande toestand van de natuur
- De bestaande stikstofdepositie (achtergronddepositie)
- De kritische depositiewaarden van de natuur
- De toename van de stikstofdepositie op natuur door ontwikkelingen die het bestemmingsplan buitengebied OMMA mogelijk maakt (dit wordt deels ingevuld bij de scenario-ontwikkeling en bijbehorende effectbeschrijving)
- De cumulatieve effecten van alle stikstofdeposities op de natuur

4.3 Detailniveau

Het bestemmingsplan buitengebied OMMA wordt opgesteld voor het buitengebied van de voormalige gemeentes Amerongen en Maarn en tevens voor een klein gedeelte van de voormalige gemeente Doorn (betreft een klein natuurgebied en een gedeelte nabij de A12). Het geeft het kader voor uiteenlopende bestemmingen c.q. functies. De mogelijke milieueffecten die de ontwikkelingen met zich mee kunnen brengen variëren per thema. Per thema geven we van de verschillende aspecten de gevolgen voor het milieu aan.

Tabel 4.1 De thema's die worden beschouwd inclusief de beoordelingscriteria

Functie / thema	Relevante te beschouwen aspecten*	Beoordelingscriteria
<ul style="list-style-type: none"> • Veehouderijbedrijven • Recreatie (kwaliteitsverbetering) • Werken / wonen 	<ul style="list-style-type: none"> • Natuur 	Aantasting natuurwaarden (Natura 2000-gebieden, EHS en soorten)
	<ul style="list-style-type: none"> • Landschap 	Aantasting waardevolle landschappen en landschappelijke elementen
	<ul style="list-style-type: none"> • Cultuurhistorie / archeologie 	Aantasting waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting
	<ul style="list-style-type: none"> • Water en bodem 	Aantasting waterstructuren, ontstaan knelpunten waterhuishouding, risico grond- en drinkwaterbeschermingsgebieden
	<ul style="list-style-type: none"> • Woon- en leefmilieu 	Overschrijdingen grenswaarden thema's geluid, geur, luchtkwaliteit. Toename / afname hinder
	<ul style="list-style-type: none"> • Verkeer 	Knelpunten binnen verkeersstructuur

4.4 Relatie Verordening Stikstof en milieueffectenstudie

Met de instelling van de Verordening hoopt de provincie invulling te geven aan enerzijds de wensen van de agrarische sector en anderzijds aan de instandhouding van de natuurdoelen van Natura 2000-gebieden. De provincie geeft hier invulling aan door te salderen. Deze saldering betekent dat van bedrijven de veroorzaakte toename van de N-depositie (in mol N/jaar) op een stikstofgevoelig habitat wordt gesaldeerde met de afname van N-depositie op eenzelfde habitat binnen hetzelfde Natura 2000-gebied door beëindiging van de bedrijfsvoering door een of meer bedrijven. Als gevolg van het functioneren van de stikstofverordening zullen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden binnen het plangebied door stikstofemissies uit veehouderijbedrijven in het plangebied uitblijven.

* Getoetst zal worden aan de (indien beschikbare) aanwezige beleidsdocumenten en daarin vervatte doelen en aan bestaande wet- en regelgeving per aspect

Het MER zal daarnaast ingaan op:

- Effecten op Natura 2000-gebieden in naburige gemeentes (voor zover aan de orde). Deze gebieden vallen namelijk buiten de reikwijdte van de Utrechtse verordening
- Emissies uit andere bronnen dan veehouderijen. De verordening heeft uitsluitend betrekking op emissies van veehouderijen. Andere emissiebronnen als verkeer en industrie kunnen ook op zichzelf en in cumulatie effecten hebben op Natura 2000-gebieden
- Andere mogelijke effecten van activiteiten waarover het bestemmingsplan kaderstellend is. De verordening richt zich per slot van rekening alleen op het aspect stikstof op habitattypen en niet op andere mogelijke effecten, zoals verdroging, verstoring of versnippering
- De termijn waarop een daling van de depositie noodzakelijk is om de instandhoudingsdoelstellingen niet verder in gevaar te brengen

Voortoets Natuurbeschermingswet 1998

De voortoets die gelijktijdig met dit MER wordt opgesteld richt zich gelet op het bovenstaande alleen op de niet-stikstofaspecten zoals water, bodem en geluid. In de voortoets worden daarnaast de effecten van het functioneren van de Verordening in beeld gebracht.

4.5 Inhoudelijke vereisten MER

De inhoudelijke eisen aan het MER zijn vastgelegd in artikel 7.7 (m.e.r.-plichtige plannen) van de Wm. De inhoudsvereisten zijn:

- **Doel:** een beschrijving van wat met de voorgenomen activiteit wordt beoogd
- **Voorgenomen activiteit & alternatieven:** een **beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven** daarvoor, inclusief de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven. In het geval van een m.e.r.-plichtig besluit ook een beschrijving van de wijze waarop de voorgenomen activiteit zal worden uitgevoerd
- **Relevante plannen & besluiten:** in het geval van een m.e.r.-plichtig plan een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven. In het geval van een m.e.r.-plichtig besluit een aanduiding van dit besluit (of besluiten) en een overzicht van de eerder genomen beslissingen van bestuursorganen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven
- **Huidige situatie & autonome ontwikkeling:** een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen
- **Effecten:** een beschrijving van de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven kunnen hebben, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven

- **Vergelijking:** een vergelijking van de beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en elk van de in beschouwing genomen alternatieven
- **Mitigerende & compenserende maatregelen:** een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen
- **Leemten in informatie:** een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de bestaande toestand van het milieu en de gevolgen voor het milieu als gevolg van het ontbreken van de benodigde gegevens
- Samenvatting: **een samenvatting** die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven

Het MER zal aan deze inhoudseisen voldoen.

4.6 Opbouw Milieueffectrapport

Twee hoofdbouwstenen kunnen worden onderscheiden, namelijk deelrapport 1 en deelrapport 2. Samengevoegd vormen deze twee delen het uiteindelijke MER. *Deelrapport 1* bevat een beschrijving van de huidige situatie en de referentiesituatie, de beschrijving van het plan en de alternatieven (scenario's). De referentiesituatie betreft de situatie die het gevolg is van autonome ontwikkelingen op basis van vigerende beleidskaders en trends. *Deelrapport 2* bevat de verschillende effectbeschrijvingen en de effectvergelijking gevolgd door een slotconclusie.

4.7 Thema's die aan de orde komen

Natuur

Binnen het gebied OMMA zijn verschillende natuurwaarden, welke door verschillende sporen zijn beschermd. Een groot gedeelte van de gemeente is EHS gebied, met weilanden, boomgroepen (loofbos, naaldbos en gemengd bos), heidegronden en natte graslanden. Een aantal Natura 2000-gebieden zullen worden beschouwd. De belangrijkste twee zijn "Kolland & Overlangbroek" en de Uiterwaarden Neder-Rijn. Daarnaast liggen in het plangebied diverse buitenplaatsen en landgoederen met bijbehorende kenmerkende natuurwaarden.

Beoordelingsaspect

- Mate van aantasting van de Natura 2000-gebieden Kolland & Overlangbroek en Uiterwaarden Neder-Rijn en Natura 2000-gebieden buiten het plangebied.
Kwaliteitsvermindering EHS en Beschermde natuurmonumenten, negatieve invloeden op soorten (Flora en Fauna)

Landschap

Binnen het plangebied komen verschillende landschapstypen voor. Deze landschappen worden getypeerd: benoemen van de kernkwaliteiten. Dat doen we aan de hand van de provinciale Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. De Utrechtse Heuvelrug is een van de zes hierin opgenomen belangrijke landschappen. Het plangebied kent enerzijds beboste, meer 'besloten' arealen. Het belangrijkste is natuurlijk de Utrechtse Heuvelrug zelf. Anderzijds kent het gebied meer open agrarische (overgangs)gebieden. De kernen Maarn, Maarsbergen, Overberg en Amerongen liggen allen in het open overgangsgebied.

Beoordelingsaspect

- Mate van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de in het plangebied gelegen typische landschappen en overgangen tussen de landschappen

Cultuurhistorie en archeologie

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft een rijke cultuurhistorische geschiedenis. Binnen de grenzen van het plangebied OMMA liggen diverse buitenplaatsen en landgoederen. De landgoederen en buitenplaatsen liggen grotendeels aan de N225 (Stichtste Lustwarande). Een kleiner deel van de landgoederen en buitenplaatsen ligt in de overgangszone. Binnen het plangebied ligt een aantal Celtic fields.

Beoordelingsaspect

- Aantasting waardevolle cultuurhistorische elementen
- Aantasting van de archeologische waarden

Water en bodem

Een groot gedeelte van de beboste Heuvelrug is infiltratiegebied voor het regenwater. Aan de randen, het overgangsgebied, zitten logischerwijs de kwelzones, in dit gebied is ook veel oppervlaktewater. Aan de noordwestkant van Amerongen ligt een groot grondwaterbeschermingsgebied. De bodem is aan de zuidkant van de heuvelrug bedekt met oude akkers, *engen* of *enken*. Hier heeft eeuwenlang heideplaggen gemengd met schapenmest gezorgd voor deze bolle akkers. Het overgangsgebied aan de zuidkant bestaat met name uit de rivierklei. De stuwwal heeft zanderige gronden met zich mee gebracht. Bepaald zal worden welke gevolgen de verschillende ontwikkelingen hebben voor de kwaliteit en beschikbaarheid van oppervlakte- en grondwater.

Beoordelingsaspect

- Negatieve effecten op grondwaterkwaliteit en eventueel negatieve gevolgen voor de verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit

Verkeer

De rijksweg A12 is de belangrijkste hoofdroute om de Utrechtse Heuvelrug te bereiken. Via de afritten 20, 21 en 22 bereikt men respectievelijk via de N225 (Driebergen-Amerongen), N227 (Doorn-Amersfoort) en de N226 (Leersum-Woudenberg) de verschillende kernen op de Utrechtse Heuvelrug. Verder vindt de ontsluiting plaats via lokale wegen.

Beoordelingsaspect

- Verandering in de verkeersstromen en verkeersveiligheid als gevolg van verschillende ontwikkelingen

Woon- en leefmilieu

Ontwikkelingen op agrarische bouwpercelen kunnen gevolgen hebben voor geluid, geur en luchtkwaliteit. Deze drie thema's worden in het MER beschouwd. Met name op het aspect geur zal in het MER in voldoende mate worden ingegaan.

Beoordelingsaspect

- Toe- / afname geurghinderden, verbetering/verslechtering van woon- en leefklimaat (cumulatieve geurbelasting), geluidhinder en fijnstof

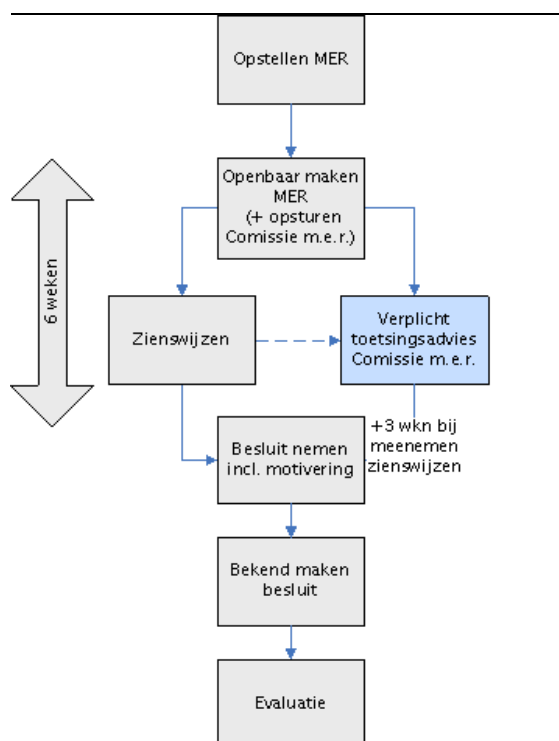
5 Verdere besluitvormingsprocedure

5.1 Algemeen

Het MER en Ontwerpbestemmingsplan zullen gezamenlijk ter visie worden gelegd. Tijdens de ter visielegging (voor de duur van zes weken) is het mogelijk om schriftelijk of mondeling op beide documenten zienswijzen in te dienen. De Commissie voor de m.e.r. (Cie m.e.r.) zal in deze periode haar toetsingsadvies uitbrengen dat mede gebaseerd is op het advies dat de Cie m.e.r. gaf over dit startdocument (advies over de reikwijdte en het detailniveau). Het bevoegd gezag kan dit advies overnemen. Tevens zal het bevoegd gezag in haar besluit motiveren hoe met het MER rekening is gehouden en hoe en wanneer de te nemen maatregelen geëvalueerd gaan worden.

5.2 De M.e.r.-procedure

Het MER bevat het onderzoek naar de milieueffecten die voortkomen uit het bestemmingsplan. De Uitgebreide m.e.r.-procedure is van toepassing (art. 7.9 Wet milieubeheer). In onderstaande figuur staat die schematisch weergegeven.



Figuur 5.1 Milieueffectprocedure (Commissie voor de m.e.r.). In de bijlage is het schema gedetailleerd weergegeven

Kenmerk R001-4807732BGE-mfv-V03-NL

Bijlage

1

Procedure m.e.r.

Uitgebreide m.e.r.-procedure

Mededeling van het project
Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is dan deelt de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegd gezag mede dat hij een activiteit wil ondernemen waarvoor de uitgebreide m.e.r.-plicht geldt.

Openbare kennisgeving
Het bevoegde gezag geeft er kennis van dat het een besluit aan het voorbereiden is, waarvoor de uitgebreide besluit-m.e.r. procedure geldt.

Raadpleging en inspraak over reikwijdte en detailniveau
Een ieder kan zienswijzen over het voornemen indienen conform de Awb.
Het bevoegd gezag raadpleegt de betrokken overheidsorganen over de reikwijdte en detailniveau van het MER. Raadplegen van de Commissie m.e.r. is facultatief.

vormvrij

Advies Reikwijdte en detailniveau
Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is, geeft het bevoegd gezag advies over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. Dit moet binnen zes weken nadat de mededeling is ontvangen

Milieueffectrapportage (MER)
De initiatiefnemer stelt een MER op.

Kennisgeving en ter inzagelegging MER en ontwerpplan of aanvraag / (voor-)ontwerpbesluit
Het bevoegd gezag geeft kennis van het MER en ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit en legt beide ter inzage

Inspraak
Een ieder kan zienswijzen indienen op het MER en het ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit conform de Awb.

6 weken

Advisering door de Commissie m.e.r.
De Commissie m.e.r. brengt advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

Vaststelling van het plan of besluit en bekendmaking
Het bevoegde gezag stelt het plan vast of neemt een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Het plan of besluit wordt bekendgemaakt.

Evaluatie
Evaluatie van de werkelijke optredende milieueffecten.

Bijlage

2

Beleid

INVENTARISATIE VAN BELEID bestemmingsplan buitengebied OMMA

Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (ontwerp, 2011)
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening / AMvB Ruimte (2011)
AMvB Buisleidingen (2011)
Waterwet (2009)
Wet op de archeologische monumentenzorg (2007)
Beleidslijn Grote Rivieren (2006)
Flora en Faunawet (2002)
Natuurbeschermingswet 1998

Provincie

Visie Recreatie en toerisme 2020 (concept, oktober 2011)
Verordening veehouderij, stikstof en N2000 (2011)
Streekplan 2005 – 2015 (2004) = Provinciale ruimtelijke structuurvisie (2009)
Provinciaal Ruimtelijke Verordening (2009)
Natuurbeheerplan provincie Utrecht (2009)
Natuurbeleidsplan provincie Utrecht (2009?)
Provinciaal Milieubeleidsplan 2009 – 2012 (2009)
Waterplan 2010-2015 (2009)
Grondwaterplan Provincie Utrecht 2008-2013 (2008)
Beleidslijn nieuwe Wro (2008)
Streekplanuitwerking Nationaal Landschap Rivierengebied (2008)
Agenda Vitaal Platteland 2007-2013 (2006)
Handleiding bestemmingsplannen (2006)
Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug (2003)
Nota 'Niet van Gisteren' (2002)
Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht 2004 – 2020
Beheer- en inrichtingsplan Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug
Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen

Regio

Landschapsontwikkelingsplan en Beeldkwaliteitplan Kromme Rijngebied+ (2011)
Handreiking Paardenhouderij Gelderse Vallei (2009)
Waterbeheerplan HDSR 2010-2015 (2009)
Waterbeheerplan WVE 2010-2015 (2009)
Reconstructieplan Gelderse Vallei Utrecht-Oost (2005)
Gebiedsvisie Zuidoost-Utrecht
Visie voor de Stichtse Lustwarande

Gemeente

Beleidsplan Recreatie en Toerisme 2011 – 2013 (2011)
Structuurvisie Groen en Vitaal (2010)
Landgoederenbeleid (2010)
Nota Verblijfsrecreatie (2009)
Notitie Bed&Breakfast (2009)
Geluidbeleid (2009)
Welstandsnota (2008)
Beleidsnota Cultuurhistorisch erfgoed 2010-2014 (2000)