

Gemeenteraad	20 oktober 2011	4
--------------	-----------------	---

Kerkdriel, 19 augustus 2011.

Onderwerp Vaststellen Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel.
--

Beslispunten

1. Vaststellen Inspraaknota Ontwerp-Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel, augustus 2011.
2. Vaststellen Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel met overname van de wijzigingen, die voortvloeien uit de inspraaknota.
3. Indieners van zienswijzen informeren over uw besluit tot vaststelling van de Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel.

Inleiding

Hierbij wordt u het eindconcept van het ontwerp van de structuurvisie en het plan-MER gemeente Maasdriel met bijbehorende bijlagen aangeboden. Wij stellen u voor om deze Ontwerp-Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel gewijzigd vast te stellen.

"Wat ruim drie jaar geleden begon als businesscase in de vorm van de toekomstvisie Maasdriel 2020+ resulteert nu in voorliggend voorstel. De visie uit 2008 is ruimtelijk vertaald in een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Maasdriel op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De onderbouwing van de gemaakte keuzes klinkt logisch, het verhaal zit goed in elkaar en het uiteindelijke plaatje ziet er ook nog eens aardig uit. Opdracht voltooid?!"

Nee! Meer nog dan een eindpunt, markeert de Structuurvisie Maasdriel een hernieuwde start. De lijnen zijn uitgezet, de koers is bepaald. Aan de horizon lonkt een glanzend perspectief, als een zon die opstijgt boven de kim. Het wenkt naar ons en reikt ons de hand. Pakt u deze uitgestoken hand?"

In het waterrijke Maasdriel dringen de metaforen zich op. Het schip dat ruimtelijke ordening heet, met de Structuurvisie als boegbeeld, lijkt in deze barre omstandigheden in zwaar weer beland. Het klimaat verandert en dat heeft gevolgen. Niet alleen letterlijk, maar juist figuurlijk. Leken de (geld)bomen tot voor kort tot de hemel en verder te groeien, nu lijken we blij te moeten zijn met elke vierkante meter ontwikkeling. Een warme wind in de rug heeft plaatsgemaakt voor verraderlijke zij- en tegenwinden. Het tij lijkt zich gekeerd te hebben. Als we niet oppassen, belanden we in een draaikolk, waarbij we steeds sneller steeds kleinere rondjes om onze eigen as draaien.

Tot overmaat van ramp wisselde het schip in de afgelopen jaren ook tot driemaal toe van kapitein. Gelukkig bleven de ervaren zeelui aan boord.

De door ons gewenste koers vraagt om scherp aan de wind te zeilen. Dit betekent wel dat iedereen aan boord nodig is en dat het alle hens aan dek is.

Daarom is het zo belangrijk voorliggende documenten niet alleen te lezen, maar ze ook 'te proeven'. Ziet u de A2 ook als ontwikkelingsas of keert u haar liever de rug toe? En uw kinderen of kleinkinderen: willen die echt in Maasdriel wonen of is dat alleen in uw dromen het geval? "

Deze structuurvisie is de actualisering van de StructuurvisiePlus Maasdriel 2004-2014 en daarnaast de vertaling van de Visie Maasdriel 2020+, zoals die op 3 juli 2008 door de gemeenteraad is vastgesteld. Ofschoon nu al vaststaat, dat het realiseren van het droombeeld van de visie onder de huidige economische omstandigheden meer tijd vraagt, wil dat nog niet zeggen, dat daarmee aan de ambitie afbreuk wordt gedaan.

Het ontwerp van de "Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel" heeft van 7 april 2011 t/m 18 mei 2011 ter inzage gelegen in het kader van de zienswijzenprocedure. Tijdens deze periode zijn twee informatieavonden gehouden voor geïnteresseerden.

Tijdens de termijn van terinzagelegging zijn er diverse reacties ingekomen van overlegpartners en een aantal zienswijzen van inwoners. In bijgevoegde inspraaknota zijn deze reacties samengevat en is er een antwoord op geformuleerd. Wij stellen u voor hiermee in te stemmen en de indieners van de reacties over uw besluitvorming te informeren.

Voor de relatie tussen de delen A: Ruimtelijk Casco en B: Projectenplan van de Structuurvisie en het plan-MER is de Structuurvisie beleidsmatig leidend en prevaleert die Structuurvisie aan het plan-MER.

Kernvraag

Stelt u de Structuurvisie en plan-MER vast als ruimtelijk kader voor de toekomstige ontwikkeling van de Gemeente Maasdriel?

Beoogd effect

Een actuele structuurvisie die voldoet aan de vereisten van de Wet ruimtelijke ordening, waardoor ook de mogelijkheden voor kostenverhaal beter benut kunnen worden.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad heeft op 8 april 2004 de StructuurvisiePlus Maasdriel 2004-2015 vastgesteld. Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Aangezien de huidige structuurvisie niet meer aan de eisen van de Wro voldoet, stellen wij voor om de "Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel" vast te stellen.

1.2 De ontwikkelingen die nadien hebben plaatsgevonden maken het noodzakelijk de structuurvisie van 2004 bij te stellen.

1.3 De op 3 juli 2008 vastgestelde Visie Maasdriel 2020+ vraagt om doorwerking in de te actualiseren structuurvisie. De Visie Maasdriel 2020+ is geen structuurvisie in de zin van de Wro. Vertaling vindt plaats in de "Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel".

1.4 De Wet ruimtelijke ordening verplicht de gemeenten te beschikken over een grondgebieddekkende structuurvisie, die de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid beschrijft.

1.5 Een vastgestelde structuurvisie verruimt de mogelijkheden van het voeren van regie op de uitvoering van beleid en verbetert het kostenverhaal.

Kanttekeningen

A. Algemeen

1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER).

Om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de besluitvorming over de structuurvisie te betrekken is een planmilieueffectrapportage doorlopen, in het kader waarvan een milieueffectrapport (MER) is opgesteld, omdat

- a. de structuurvisie kaderstellend is voor mogelijk m.e.r.-plichtige en of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten.
- b. de structuurvisie kaderstellend is voor activiteiten waarvan op voorhand niet direct uitgesloten kan worden, dat ontwikkelingen een negatief effect hebben op Natura 2000 gebieden en waar een passende beoordeling voor moet worden doorlopen in het kader van de Natuurbeschermingswet. De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft het MER getoetst op juistheid en volledigheid.
- c. De Commissie geeft in het toetsingsadvies over het milieueffectrapport aan, dat het MER de informatie bevat waarmee de gemeenteraad van Maasdriel een besluit kan nemen over de structuurvisie waarin het milieubelang volwaardig is meegewogen. Uit het MER blijkt duidelijk of relevante milieueffecten te verwachten zijn en bij welke projecten ze aandacht vragen. Het MER is daarmee een helder kader dat bij de uitwerkingen in acht genomen moet worden.

Het toetsingsadvies van 6 juni 2011 van de Commissie ligt voor u in het agendadossier ter inzage.

2. Reacties en zienswijzen ten aanzien van het ontwerp.

Naar aanleiding van de ingekomen reacties en zienswijzen stellen wij voor de wijzigingen door te voeren in de vast te stellen structuurvisie, zoals die zijn opgenomen en worden voorgesteld in de "Inspraaknota ontwerp Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel" van augustus 2011. In de

nota wordt ook een aantal ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Daar waar in de Inspraaknota wijzigingen of aanpassingen worden voorgesteld zijn deze onderstreept.

De belangrijkste aanpassingen hebben betrekking op

- a. de verwerking van de zienswijze van het Waterschap Rivierenland.
- b. een verdere detaillering van de kostenaspecten verbonden aan de realisering van de intensiveringgebieden van glastuinbouw en paddenstoelenteelt en het daarmee gepaard gaande kostenverhaal.
- c. herstel van enkele kleine omissies (van tekstuele aard).

3. De actuele ontwikkelingen op het gebied van de woningbouwprogrammering zijn meegenomen in de "Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel".

4. Wij ondersteunen het verzoek van Golfclub De Dorpswaard te Kerkdriel om nader onderzoek te verrichten naar uitbreidingsmogelijkheden binnen het gebied van de Ecologische Hoofd Structuur (EHS) gelegen aansluitend op de bestaande golfbaan. Bestuurlijk overleg met de provincie Gelderland zal inzicht moeten geven in de randvoorwaarden, die aan een dergelijke uitbreiding van de golfbaan in EHS-gebied gesteld worden.

5. Afwijkingen ten opzichte van de StructuurvisiePlus Maasdriel 2004-2015.

De goede en relevante onderdelen uit de huidige structuurvisie zijn benut en behouden. Ten opzichte van de huidige structuurvisie is de 'nieuwe' structuurvisie abstracter en richt die zich meer op de, ruimtelijk relevante, hoofdlijnen.

Nieuwe inhoudelijke keuzes zijn kort samengevat:

- Twee, relatief grote, concentratiegebieden glastuinbouw en paddenstoelenteelt in plaats van vijf.
- Verhoogde bouwambitie: van 1.000 extra woningen naar 2.500 – 3.000 extra woningen in 2030.
- Drie recreatieve voorzieningen (ten oosten en noordoosten van Kerkdriel en ten zuidoosten van Hedel) en meerdere recreatieve knopen (bij de bestaande dorpen);
- Zoekgebied voor een nieuwe ontsluitingsweg voor Kerkdriel;
- Woonwerklandschappen: het programma voor Maasdriel 2020+ vraagt om extra ruimte, die onder andere op deze wijze ingevuld dient te worden;
- Bouwen buiten de woningbouwcontouren van het Experiment ruimtelijk beleid Rivierenland;
- Maastronten Hedel en Kerkdriel meer prominent, in combinatie met recreatieve ontwikkeling;
- Wonen in het groen rond Hurwenen en rood-voor-groenconcepten (bijvoorbeeld nieuwe landgoederen) bij groene zones;
- Groene zones op verschillende schalen: bufferzone (tussen verstedelijkte gebieden), geleidingszone (groen overgangsgebied tussen kernen en landschap), inpassing (landschappelijke inpassing van bebouwing), openheid (weten bebouwing).

6. In uw vergadering van 30 juni 2011 heeft u de projectstructuurvisie Ruimte voor MAASdriel vastgesteld, die ook in deze structuurvisie integraal is opgenomen.

B. Relatie met Maasdriel 2020+

De actualisering van de structuurvisie is voorzien in en past binnen de ambitie van de Visie Maasdriel 2020+ en vormt daar de operationele ruimtelijke vertaling van.

Bedrijfsvoering

Financieel

Bij de vaststelling van de begroting 2009 is voor de opstelling van de nieuwe structuurvisie een budget beschikbaar gesteld van € 91.418,00. Dit budget is ontoereikend gebleken.

Extra kosten zijn vooral ontstaan

- tengevolge van het diepgaander onderzoek naar mogelijke milieueffecten van de voorgestelde ruimtelijke ontwikkelingen welk onderzoek op advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage heeft plaatsgevonden;
- door de extra overlegmomenten die, mede als gevolg van dit diepgaander onderzoek, hebben plaatsgevonden;
- door het meer uitgebreide communicatietraject, dat is ingezet om de inwoners en bedrijven van de Gemeente Maasdriel bij de structuurvisie te betrekken.

Met deze overschrijding is een bedrag gemoeid van € 46.312,00, dat verantwoord wordt in de Bestuursrapportage 2011. Deze overschrijding kan worden gedekt uit de reserve "actualisering bestemmingsplannen".

Personeel en organisatie

De opstelling van de structuurvisie is opgenomen in de integrale planning van activiteiten van de organisatie.

Communicatie

De vaststelling van de "Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel" wordt gepubliceerd in het Carillon en de Staatscourant. Tegen het besluit tot vaststelling van de structuurvisie en plan-MER is geen bezwaar en beroep mogelijk.

Juridische zaken


De gemeenteraad is bevoegd waar het gaat om de vaststelling van de structuurvisie.

Evaluatie

Na een periode van vier jaar na vaststelling van de structuurvisie. Deel B: Projectenplan zal vanwege het dynamisch karakter daarvan meer frequent geactualiseerd worden.

Burgemeester en wethouders van Maasdriel,
de secretaris,

de burgemeester,



mr. ing. A.P.J.M. de Jong



D.W. de Cloe



de leden van de raad van de gemeente Maasdriel

Uw brief van	-	Afdeling	Ruimte en Samenleving
Uw kenmerk	-	Doorkiesnummer	(0418) 638814
Ons kenmerk	ro/na	Kerkdriel	18 oktober 2011
		Verzenddatum	

Onderwerp Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel

Geachte heer/mevrouw,

Voor besluitvorming in uw vergadering van 20 oktober 2011 hebben wij u het ontwerp van de Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel ter vaststelling aangeboden.

Kerkstraat 45
Postbus 10.000
5350 GA, Kerkdriel

De commissie Ruimte heeft ons voorstel aan u tot vaststelling van de Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel behandeld in de vergadering van 5 oktober 2011.

T: 0418 638 888
F: 0418 638 800

De commissie heeft bij het ontwerp van de structuurvisie een aantal vragen gesteld en kanttekeningen geplaatst.

info@maasdriel.nl
www.maasdriel.nl

In de vergadering van de commissie Ruimte van 5 oktober heeft wethouder Jos Huizinga in de discussie met de leden van de commissie de visie van het college op de toekomstige ontwikkeling van de gemeente Maasdriel uitvoerig toegelicht.

Bank nr. 28.50.81.926

In deze brief willen wij in aanvulling daarop en op ons voorstel van 19 augustus 2011 nog nader op een aantal vragen en kanttekeningen ingaan.

Bij de opstelling van deze structuurvisie hebben wij al eerder de commissie Ruimte een aantal malen betrokken.

In de vergadering van de commissie Ruimte van 27 mei 2009 wordt het plan van aanpak voor de actualisatie van de StructuurvisiePlus Maasdriel 2004-2014 door de adviseurs van Croonen Adviseurs gepresenteerd. De rode draad voor de actualisatie is de vertaling van de Visie Maasdriel 2020+, die de gemeenteraad op 3 juli 2008 unaniem heeft vastgesteld.

In de vergadering van de commissie Ruimte van 14 april 2010 wordt het Deel A: Ruimtelijk Casco van de Structuurvisie Maasdriel met een toelichtende presentatie van de adviseurs van Croonen Adviseurs ter kennisname aangeboden.



In de vergadering van de commissie Ruimte van 17 maart 2011 wordt de responsnota Structuurvisie Maasdriel Deel A: Ruimtelijk Casco en het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage over de reikwijdte en het detailniveau van het milieueffectrapport ter kennisname aangeboden.

Het ontwerp van de structuurvisie is gedateerd op 29 maart 2011 en bevat om die reden informatie, die tengevolge van het verstrijken van de tijd aanpassing behoeft. Wij stellen u voor die feitelijke informatie in de rapportage te actualiseren naar het moment van vaststelling van de structuurvisie door de gemeenteraad om te voorkomen, dat deze werkzaamheden dubbelop plaatsvinden.

Dat geldt zeker voor het opgenomen projectenoverzicht, dat onder invloed van de tijd voortdurend aan wijzigingen onderhevig is. Dit dynamische deel van de structuurvisie zal dan ook na de vaststelling van de structuurvisie periodiek tenminste om de twee jaar worden bijgesteld en aan u ter vaststelling worden aangeboden.

Wij pleiten er voor om dit deel van de structuurvisie bij de besluitvorming te betrekken. Het projectenoverzicht biedt de burger inzicht in de diverse initiatieven voor ruimtelijke ontwikkelingen die er bestaan in zijn of haar gemeente en het overzicht bevordert daarmee de transparantie van en het draagvlak voor de beoogde beleidsontwikkelingen van de gemeente Maasdriel. Ook ligt er een relatie tussen het projectenoverzicht en het beoogde kostenverhaal bij ruimtelijke ontwikkelingen van derden.

Wij zullen na de vaststelling van de structuurvisie het projectenoverzicht van de structuurvisie nader bezien op uitvoerbaarheid in de tijd gezien en van een eerste prioritering voorzien. Het is in de huidige financiële omstandigheden voor iedereen wel duidelijk, dat een aantal grootschalige ontwikkelingen niet voor 2020 voor uitvoering voorbereid kan worden. Voor de majeure projecten stellen wij u voor, dat u over de actuele stand van zaken wat dat betreft afzonderlijk specifiek mededeling wordt gedaan.

Het ontwerp van de structuurvisie heeft met ingang van 7 april 2011 tot en met 18 mei 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn er twee informatieavonden belegd (één in het dorps huis in Hedel en één in het gemeentehuis van Maasdriel), waarbij het ontwerp van de structuurvisie is toegelicht en er gelegenheid was tot het stellen van vragen. Daarbij mag het uitvoerige en brede communicatietraject, dat met de inwoners en belangengroeperingen eerder is gevoerd in het kader van de opstelling van de Visie Maasdriel 2020+ niet uit het oog verloren worden.

De structuurvisie is niet de geëigende planfiguur voor een nadere detaillering van de gebruiksmogelijkheden op perceelsniveau. Daartoe dient het bestemmingsplan, dat voor de burgers bindende regels omtrent het gebruik en de bouwmogelijkheden van gronden gelegen binnen het plangebied bevat. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan worden die regels voor de bestemming van grond door de gemeenteraad gegeven ten behoeve van



een goede ruimtelijke ordening, aldus de wetgever in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Ook voor wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden per dorpskern zijn in de Structuurvisie alleen algemene handvatten gegeven. Voor wat betreft de mogelijkheden nieuwe woningen te realiseren zijn de analyse en visie per dorpskern uit de StructuurvisiePlus uit 2004 en de zoekgebieden voor toekomstige woningbouw (de zogenoemde "rode contour") als uitgangspunt gehanteerd. Vooral in dit opzicht, maar ook voor wat betreft andere onderwerpen, geldt dat de voorliggende ontwerpversie van de Structuurvisie nauw aansluit op (het gedachtegoed van) de geldende StructuurvisiePlus.

Bij een omvang van circa 2.000 nieuw te bouwen woningen, waartoe bij de gemeente initiatieven bekend zijn, is voor slechts circa 350 woningen een directe bouwtitel aanwezig. Daarbij dient aangetekend te worden, dat een aantal woningbouwplannen al langer in uitvoering is dan wel binnenkort in uitvoering wordt genomen.

Wij zullen daarom de planologische voorbereiding van kansrijke initiatieven zeker bevorderen door voortvarendheid te betrachten bij de procedures van herziening van het bestemmingsplan. Voorkomen moet worden, dat bij het aantrekken van de woningmarkt er geen of onvoldoende direct uitvoerbare woningbouwplannen zijn.

Bij de herijking van het woningbouwprogramma gaat ook nadrukkelijk aandacht uit naar goede huisvestingsmogelijkheden voor onze Europese medeburgers.

Wij kunnen u de uitkomsten van de herijking van het woningbouwprogramma in het eerste kwartaal van 2012 aanbieden.

De ontwikkeling van nieuwe natuur wordt in de structuurvisie voorzien in combinatie met andere ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de bouw van woningen, de aanleg van infrastructuur of bedrijventerreinen en ook in het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Ontwikkeling van projecten met louter en alleen een natuurdoelstelling wordt niet beoogd.

Onder een energielandschap verstaan wij een gebied van enige omvang, waarbinnen door middel van natuurlijke hulpbronnen (biomassa, water, wind, zonlicht) energie wordt geproduceerd, die ten goede komt aan energiegebruikende processen binnen dit landschap of elders, in de omgeving van een dergelijk landschap.

Wij pleiten voor handhaving van het centraal nabij de A2 gelegen bedrijventerrein De Winkels te Hedel, omdat de strategische ligging van dit gebied nabij de hoofdtransportas Amsterdam-Maastricht de ontwikkeling daarvan zal genereren al dan niet in samenwerking met buurgemeenten en/of marktpartijen.

De behaalde financiële voordelen bij de aanbesteding van werken (aanbestedingsvoordelen) worden meegenomen in de actualisering van de grondexploitatieberekeningen. Tegenover de aanbestedingsvoordelen zullen ongetwijfeld nadelen staan, doordat bijvoorbeeld de uitgifte vertraging oploopt. Gevolg hiervan zijn rentenadelen. Uit de paragraaf grondbeleid in



de begroting 2012 blijkt, dat de risico's voortvloeiende uit ons grondbezit geschat worden op € 5,3 miljoen.

Voordelen worden daarom gereserveerd voor de opvang van nadelen.

De potenties van het gebied ten zuiden van Hedel, waarbinnen de recreatieve voorziening van "De Soepkom" ligt, worden in de Structuurvisie beschreven en de kansen belicht.

Wij hebben echter niet het voornemen de ontwikkeling van dit gebied bij Hedel actief op te pakken, maar verlenen graag medewerking aan goede initiatieven hiertoe.

De tracéstudie van de Zandmerenroute bevindt zich in een eindfase en de eindrapportage zal in de loop van dit kwartaal aan ons college worden aangeboden.

Met de initiatiefnemer van het project de "Marensche Waarden" vindt overleg plaats onder meer waar het gaat om de haalbaarheid van dit deelproject van "Ruimte voor MAASdriel". Wij verwachten u de uitkomsten van dit overleg in het tweede kwartaal van 2012 te kunnen vertellen.

Naar de haalbaarheid van herhuisvesting van basisschool "De Meidoorn" te Kerkdriel vindt in overleg met het schoolbestuur onderzoek plaats. De uitkomsten van dit onderzoek zullen wij u eind 2012 kunnen vertellen.

Kerkstraat 45
Postbus 10.000
5330 GA, Kerkdriel

T: 0418 638 888

F: 0418 638 800

info@maasdriel.nl

www.maasdriel.nl

Bank nr. 28.50.81.026

Wij vertrouwen u hiermee aanvullend voldoende te hebben bericht.

Met vriendelijke groet,
het college van Maasdriel

mr. ing. A.P.J.M. de Jong
secretaris

D.W. de Cloe
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Maasdriel,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 augustus 2011,

gelet op de Wro,

besluit:

1. Vast te stellen de Inspraaknota ontwerp structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel, augustus 2011
2. Vast te stellen de Structuurvisie (IDN-nummer NL.IMRO.0263.SV0002-VG01, ondergrond GBKN versie tot en met oktober 2008) en plan-MER gemeente Maasdriel met overname van de wijzigingen, die voortvloeien uit de inspraaknota.
3. Indieners van zienswijzen te informeren over dit besluit tot vaststelling van de structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel.

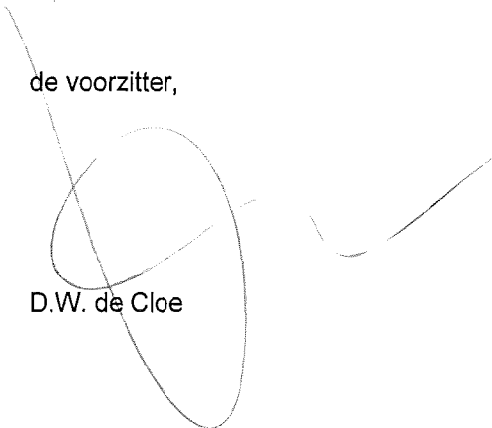
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 20 oktober 2011

De gemeenteraad voornoemd,
de griffier



J.F. van Zutphen

de voorzitter,



D.W. de Cloe