



Raad van : 16 september 2010
Agendapunt :
Nr. :

Adviesnota

Onderwerp

Aanvaardbaarheidsbeoordeling M.E.R. The Dutch Zuidbaan te Spijk
Kennisname voorontwerp-bestemmingsplan

Inleiding

Van 2 juli 2009 tot en met 12 augustus 2009 is de Staartnotitie Golfbaan The Dutch Zuidbaan ter inzage gelegd ten behoeve van een inspraakprocedure. Gelijktijdig is de Startnotitie toegestuurd aan de wettelijke adviesinstanties en aan de Commissie M.E.R. De Commissie M.E.R. heeft een voorstel gedaan voor het opstellen van richtlijnen voor de opstelling van een M.E.R.

Op 29 oktober 2009 heeft uw raad op basis van het advies van de Commissie M.E.R. richtlijnen vastgesteld ten behoeve van de opstelling van een milieueffectrapportage voor de realisatie van een tweede golfbaan ten zuiden van de Haarweg te Spijk.

Op 28 januari 2010 heeft uw raad het ruimtelijk kader Golfbaan The Dutch-Zuidbaan te Spijk vastgesteld. Het ruimtelijk kader is opgesteld in samenwerking met de dienst Landelijk gebied. Het ruimtelijk kader is bedoeld als toetsingskader voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Samenvatting

De aanvaardbaarheidsbeoordeling van de opgestelde M.E.R. is verplicht op grond van artikel 7.18 van de Wet milieubeheer. Uw raad is op grond van dat artikel bevoegd gezag. Uw raad dient de M.E.R. te toetsen aan de wettelijke bepalingen alsmede aan de opgestelde richtlijnen. De M.E.R. bevat een beschrijving van de milieu-effecten van de tweede golfbaan te Spijk. Conclusie is dat de M.E.R. voldoet aan de wettelijke bepalingen alsmede aan de door uw raad vastgestelde richtlijnen met enkele kanttekeningen.

In de M.E.R. zijn eveneens keuzes gemaakt die te maken hebben met het door uw raad vastgestelde ruimtelijke kader. Wij hebben daarom de M.E.R. eveneens daaraan getoetst. Conclusie is dat de M.E.R. eveneens voldoet aan de vastgestelde ruimtelijke kader met een aantal kanttekeningen.

Nu, zij het met enkele kanttekeningen, voldaan wordt aan de bepalingen van de Wet milieubeheer en aan eerdere besluitvorming door uw raad, zijn wij voornemens direct na het besluit van uw raad het ontwerp-bestemmingsplan ter visie te leggen. Voorwaarde hiervoor is onder meer dat een overeenkomst wordt gesloten met de initiatiefnemer om tot gemeentelijk kostenverhaal te komen. Over een dergelijke overeenkomst is inmiddels overeenstemming bereikt, zodat het kostenverhaal is verzekerd.

Gevraagde beslissing

1. Een positief besluit te nemen over de aanvaardbaarheid van de opgestelde Milieueffectrapportage voor golfbaan The Dutch Zuidbaan te Spijk
2. Kennis te nemen van het voorontwerp-bestemmingsplan voor golfbaan The Dutch Zuidbaan te Spijk

Beoogd effect

Het scheppen van de vereiste wettelijke en beleidsmatige randvoorwaarden voor de realisatie van golfbaan The Dutch Zuidbaan te Spijk

Argumenten

1.1 De M.E.R. voldoet aan de vereisten als omschreven in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is een aantal voorschriften gegeven waaraan een M.E.R. dient te voldoen. Belangrijkste daarvan zijn:

- wat met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- de wijze waarop de voorgenomen activiteit zal worden uitgevoerd met alternatieven en motivering van de keuze voor de alternatieven;

- de besluiten bij de voorbereiding waarvan het MER wordt gemaakt en een overzicht van de eerder genomen besluiten die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
- de bestaande toestand van het milieu en de te verwachten ontwikkeling van dat milieu indien de activiteit noch de alternatieven worden uitgevoerd;
- de milieugevolgen, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de beschreven alternatieven kunnen hebben met een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- een meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) waarbij nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen of beperkt;
- een overzicht van de leemten in kennis en evaluatie achteraf;
- een samenvatting die zelfstandig leesbaar is en voldoende inzicht biedt voor de beoordeling van het MER.

De in opdracht van de initiatiefnemer opgestelde M.E.R. voldoet aan de wettelijke bepalingen, Men heeft er evenwel voor gekozen om geen beschrijving van het meest milieuvriendelijke alternatief te geven, aangezien het ontwerp, waarvoor is gekozen reeds het meest milieuvriendelijke alternatief bevat.

1.2 Het M.E.R. voldoet in voldoende mate aan de door uw raad vastgestelde richtlijnen

De richtlijnen die door uw raad op basis van het advies van de Commissie M.E.R. zijn vastgesteld, gaan in op de volgende onderdelen:

- leveren van een goede onderbouwing van het initiatief;
- geven van inzicht in de noodzakelijke vergunningen;
- Goede beschrijving van de activiteiten naar inrichting en gebruik
- Beschrijving van het meest milieuvriendelijke alternatief
- Beschrijving van de effecten voor bodem en water
- Beschrijving van de effecten voor landschap en cultuurhistorie
- Beschrijving voor het aspect Natuur
- Beschrijving voor de aspecten luchtkwaliteit en externe veiligheid

Getoetst aan de richtlijnen vermelden wij de volgende afwijkingen:

1. Op bladzijde 12 van de M.E.R. is aangegeven dat één ontwerp voor The Dutch Zuidbaan is onderzocht. Er zijn geen locatiealternatieven voor The Dutch Zuidbaan, gezien de relatie met The Dutch Noordbaan, de beschikbaarheid van gronden en de ruimte in de omgeving van The Dutch. De huidige voorziene locatie is ruimtelijk en milieutechnisch de meest optimale: hij ligt niet in EHS-natuur of EHS-verweving en ligt in een “restant” landbouwgebied tussen de A15 en de Betuweroute, The Dutch, Lingebos en Spijkse Steeg. Realisatie van The Dutch Zuidbaan heeft een duurzame invulling van het gebied en sluit aan bij de ontwikkeling van het deel van Lingewaal ten westen van het Lingebos als geheel.
2. Er worden geen inrichtingsalternatieven onderzocht. In het ontwerpproces is “aan de voorkant” milieu-informatie over het plangebied meegenomen. Bovendien is een eerder ontwerp besproken met de Dienst landelijk gebied van het Ministerie van LNV. Op grond van een destijds aan de gemeente uitgebracht advies heeft een aanpassing van het ontwerp plaatsgevonden waardoor dit beter past bij de gebruikelijke landschappelijke opbouw en inrichting ter plaatse. In de M.E.R. is hieraan aandacht besteed en wij zijn van oordeel dat daarmee geen uitgebreid onderzoek meer behoeft te worden gedaan naar alternatieve ontwerpen, nu het voorliggende ontwerp voldoet aan hetgeen zowel landschappelijk als uit een oogpunt van milieu als het meest optimale ontwerp kan worden beschouwd. Naar verwachting leidt een andere inrichting van de golfbaan niet tot wezenlijk andere/minder negatieve milieueffecten.
3. Verder is op bladzijde 13 gemotiveerd waarom geen meest milieuvriendelijke alternatief is onderzocht. In de rapportage is aangegeven dat een groot aantal extra mitigerende maatregelen ter verbetering van de milieu-effecten zal worden toegepast en is hiervan een verantwoording gegeven. Zo is gedacht aan de mogelijkheden voor extra groenvoorzieningen en extra brede flauwe oeverzones voor natuurontwikkeling en extra duurzaam beheer.

Nu de beoordeling van de milieueffecten in de opgestelde M.E.R. positief uitvalt, stellen wij u voor om op grond van hetgeen hiervoor onder 1 t/m 3 is aangegeven, de afwijking van de richtlijnen te accepteren.

2.1 Het voorontwerp-bestemmingsplan voldoet grotendeels aan het vastgestelde ruimtelijke kader

Op bladzijde 101 van de M.E.R. is aangegeven op welke punten het ontwerp voor de golfbaan afwijkt van het ruimtelijke kader. Op slechts één punt voldoet het ontwerp niet aan het door uw raad vastgestelde kader. Uw raad had aangegeven dat ook op het golfterrein zelf minimaal twee openbare routes dienden te worden aangelegd. Thans wordt volstaan met een wandelpad om het terrein heen. De redenen die daarvoor worden gegeven, hebben te maken met de veiligheidsnormen die de golfbaan in acht moet nemen, waarbij doorkruising met openbare wandelpaden niet is toegestaan.

Wij stellen voor met de voorgestelde afwijking van het ruimtelijk kader in te stemmen

2.2 De onderbouwing van het bestemmingsplan en de uitgevoerde onderzoeken voldoen aan de daaraan te stellen eisen

Ten behoeve van het voorontwerp-bestemmingsplan dient een aantal onderzoeken te worden uitgevoerd. De desbetreffende onderzoeken zijn alle getoetst door interne en externe adviseurs.

In de desbetreffende adviezen zijn aanscherpingen en verduidelijkingen opgenomen. Conclusie is dat met inachtneming van de gemaakte opmerkingen, het ontwerp-bestemmingsplan in procedure kan worden gebracht.

Kanttekeningen

1.1 Op grond van ingewonnen second opinion dient te worden voorzien in een proefsleuvenonderzoek.

Op grond van een ingewonnen advies van bureau Raap dient te worden voorzien in een proefsleuvenonderzoek om te kunnen voldoen aan de eisen van een goed onderbouwd archeologisch onderzoek.

1.2 De aandacht voor de te beschermen soorten alsmede het niet uitvoeren van compenserende maatregelen ten behoeve van beschermde soorten is afhankelijk van een nadere beoordeling door de vergunningverlenende instanties.

De keuze van de initiatiefnemers is om zoveel mogelijk mitigerende maatregelen te nemen ten behoeve van de bescherming van de leefgebieden van beschermde soorten. Vooral vanwege de jurisprudentie van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, dient hieraan zorgvuldig aandacht te worden besteed. Ter plaatse zijn namelijk kwetsbare soorten waargenomen, zoals de heikikker. Deze kwetsbare soorten mogen niet verdwijnen maar hiervoor dienen vervangende voorzieningen te worden getroffen. Wij beschouwen dit onderdeel als een risico voor het plan en hebben richting initiatiefnemer aangegeven dat de aanvaardbaarheid van dit onderdeel afhankelijk is van nadere onderbouwing en beoordeling door de Dienst Regelingen van het Ministerie van LNV.

1.3 Op het gebied van externe veiligheid is de score negatief

Op grond van het uitgebrachte onderzoek naar externe veiligheid is sprake van een situatie die niet voldoet aan de normen voor externe veiligheid. Compenserende maatregelen zijn nauwelijks mogelijk. Wij menen dat we moeten onderkennen dat vanwege de aanwezigheid van Betuwelijn en A-15 er sprake is van een verhoogd risico ter plaatse.

Aanpak / Uitvoering

Wanneer uw raad instemt met voorliggend voorstel wordt het ontwerp-bestemmingsplan samen met de M.E.R. in procedure gebracht. Nadat de termijn voor tervisielegging is verstreken, zal het bestemmingsplan inclusief de ingediende zienswijze en onze reactie daarop aan u ter vaststelling worden aangeboden.

Communicatie

Zie aanpak / uitvoering.

Financiën

De financiële gevolgen voor de gemeente worden gecompenseerd door de te sluiten anterieure overeenkomst zodat de ontwikkeling voor de gemeente budgettair neutraal kan verlopen.

Bijlagen

Concept-besluit

Ter inzage

1. M.E.R.
2. Ontwerp-bestemmingsplan en bijlagen

De op dit voorstel betrekking hebbende stukken zijn voor u op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Lingewaal,
de secretaris, de burgemeester,

E.C.H.M. Nicolaes

L.H.M. van Ruijven-van Leeuwen