

Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven

Vast te stellen als beleidsregel door

- college van B&W van de gemeente Rotterdam

- college van GS van de provincie Zuid-Holland



DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
Telefoon (010) 2468 000
DMS-nr. 21088202

Inhoud

Deel 1: Toelichting	3
Hoofdstuk 1: Wettelijk kader: geluidruimteverdeelpplan en beleidsregel	3
Hoofdstuk 2: Doelstelling van het geluidruimteverdeelpplan	5
Hoofdstuk 3: Het akoestische inrichtingsplan Waal-/Eemhaven	6
Hoofdstuk 4: Gevolgen voor uitvoering Wet milieubeheer (Wm)	8
Hoofdstuk 5: Evaluatie	9
Hoofdstuk 6: Artikelsgewijze toelichting	9
 Deel 2: De Artikelen	 10
Hoofdstuk 1: Definities en begripsbepalingen	10
Hoofdstuk 2: Reikwijdte en doel	10
Hoofdstuk 3: Toetsingscriteria voor geluidvoorschriften	11
Hoofdstuk 4: Procedures, uitvoering en evaluatie	11
Hoofdstuk 5: Slot- en overgangsbepalingen	12
Hoofdstuk 6: Invullingsvariant 2025	13
 Deel 3: BIJLAGEN	 18
1.1 I ² het systeem voor zonebewaking	18
1.2 Historie geluidzoning Waal-/Eemhaven	22

Deel 1: Toelichting

Hoofdstuk 1: Wettelijk kader: geluidruimteverdeelpun en beleidsregel¹

Wet geluidhinder vóór 1 januari 2007 (Wgh-oud²): geluidszone en sanering

Ingevolge de *Wet geluidhinder* (Wgh-oud) zijn bij Koninklijke Besluiten geluidzones rond industrieterreinen vastgesteld. Op 23 juni 1993 is bij Koninklijke Besluit nr. 93.005091 de geluidzone rondom de Waal-/Eemhaven vastgesteld.

Ten tijde van het vaststellen van deze geluidzone ondervond een aantal woningen (en andere geluidgevoelige objecten) een geluidbelasting van meer dan 55 dB(A), waardoor er sprake was van een saneringssituatie als bedoeld in artikel 71 van de Wgh-oud.

Op grond van artikel 71 van de Wgh-oud hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland op 19 februari 1998 een saneringsprogramma vastgesteld met maatregelen om de geluidbelasting van de saneringswoningen en objecten zoveel mogelijk terug te brengen tot een waarde van 55 dB(A).

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft op basis van dit saneringsprogramma, op grond van artikel 72.2 van de Wgh-oud, op 17 januari 2001³, de ten hoogste toelaatbare waarden van de geluidbelasting van de saneringswoningen, de MTG's⁴ (grenswaarden), vastgesteld.

Wet geluidhinder na 1 januari 2007 (Wgh): zonebeheer

In de Wgh met de daaraan gerelateerde regelgeving is onder andere voorgeschreven hoe en onder welke voorwaarden de geluidbelasting van een geluidgevoelig object (bijvoorbeeld woning) moet worden bepaald en onder welke condities een eerder vastgestelde geluidbelasting kan worden verhoogd en welke eerder vastgestelde waarden in acht moeten worden genomen (Wgh, artikelen 40 tot en met 66). Daarbij is ook in de wet- en regelgeving voorgeschreven wat de maximale geluidwaarde op de gevel van een geluidgevoelig object mag zijn en aan welke geluidwaarde de binnenruimte moet voldoen.

In de Wgh is de taak voor het beheren van een gezonde industrieterrein in principe gelegd bij Burgemeester en Wethouders van de gemeente waarin het industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen (artikel 163). Dit houdt in dat Burgemeester en Wethouders gegevens moeten bijhouden over de beschikbare geluidruimte, het deel daarvan dat al is uitgegeven en het deel daarvan dat nog beschikbaar is voor nieuwe inrichtingen of uitbreiding van bestaande inrichtingen. In Rotterdam wordt daartoe het Informatiesysteem Industrielawaai (I-kwadraat) toegepast.

Het zonebeheer is in eerste instantie bedoeld als instrument om nieuwe bedrijfsactiviteiten op een gezonde industrieterrein goed te kunnen toetsen aan de geldende waarden. In de toelichting op de Wgh wordt geadviseerd het zonebeheer planmatig aan te pakken. In de praktijk gebeurt dat al en artikel 164 biedt door de introductie van het zonebeheerplan hiervoor een goede basis.

Een zonebeheerplan moet er dus voor zorgen dat de akoestische gegevens, informatie en geluidruimteverdeling op orde is door toepassing van I-kwadraat. Bij vergunningverlening en bij de exploitatie kan daar dan gebruik van worden gemaakt. Akoestische adviseurs van bedrijven kunnen op aanvraag van die gegevens gebruik maken.

In dat plan kan worden aangegeven hoe de beschikbare geluidruimte kavelsgewijs is verdeeld (de akoestische plattegrond). Het voordeel van zo'n plattegrond ligt voor de bedrijven vooral in het feit dat zij op voorhand meer duidelijkheid kunnen krijgen over de (nog) beschikbare geluidruimte.

¹ Beleidsregel: een bestuursorgaan kan op basis van de Awb een beleidsregel vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

² De Wet geluidhinder waar naar wordt verwezen is de Wet geluidhinder van voor 1 januari 2007).

³ Enkele MTG-besluiten voor woningen op Heijplaat zijn door de Raad van State vernietigd. Voor het vaststellen van deze laatste MTG's is het formele vaststellingstraject gestart. De verwachting is dat dit besluit in 2010 door de minister zal worden genomen.

⁴ Maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting.

De zonebeheerder heeft voorts de bevoegdheid tot het verkrijgen van akoestisch relevante gegevens van de bedrijven op het industrieterrein (artikel 165 Wgh). Een zonebeheerplan wordt ook wel een geluidruimteverdeelpplan genoemd, waarvoor hier is gekozen.

Relatie met de Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Conform de Wet ruimtelijke ordening wordt in het bestemmingsplan aangegeven welke activiteiten en bedrijven zijn toegestaan binnen het plangebied. Wanneer voor onderhavig industriegebied een bestemmingsplan wordt vastgesteld, wordt hiervoor een planMER opgesteld. In dit planMER, dat als milieuonderbouwing deel uitmaakt van het bestemmingsplan, wordt aan de hand van kentallen onderzocht, welke bedrijven met welke geluidseffecten binnen het gebied gevestigd zouden kunnen worden. De vastgestelde geluidcontouren en (hogere) grenswaarden vormen hierbij - als maximaal toegestane waarden - de randvoorwaarden voor de berekeningen. In dit geluidruimteverdeelpplan is, vooruitlopend op de RO-procedure, onderzocht hoe de geluidruimte verdeeld kan worden op basis van de visie van de gemeente Rotterdam (wettelijke zonebeheerder) en het Havenbedrijf Rotterdam N.V. (HbR). Deze visie zal worden overgenomen in de planMER.

Relatie met de Wet Milieubeheer (Wm): beleidsregel

Overschrijding van de door de minister vastgestelde MTG's (grenswaarden) (saneringswoningen) zal worden voorkomen door het opnemen van passende geluidvoorschriften in vergunningen Wet Milieubeheer (Wm) van afzonderlijke bedrijven. In artikel 8.8, derde lid Wm is vastgelegd dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de krachtens de Wgh geldende grenswaarden in acht moet nemen. Artikel 8.10, tweede lid Wm regelt dat een vergunning in ieder geval moet worden geweigerd als verlening daarvan niet in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 8.8, derde lid van de Wm.

In artikel 8.8, eerste lid, onderdeel c Wm is bepaald dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag, de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu, dient te betrekken bij de beslissing op de aanvraag. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen van het industrieterrein Waal-/Eemhaven zijn bestuurlijk vastgelegd in de Structuurvisie Stadshavens en - voor wat betreft geluid - in dit geluidruimteverdeelpplan.

Vergunningen aan bedrijven in de Waal-/Eemhaven worden deels door de gemeente Rotterdam en deels door de Provincie Zuid-Holland verleend. De feitelijke uitvoering wordt verzorgd door de DCMR, daarbij geadviseerd door het HbR. Bij vergunningverlening wordt uiteraard gebruik gemaakt van de beschikbare gegevens via het zonebeheer (zie bijlage 1.1).

De gemeente Rotterdam en PZH achten het van belang op voorhand openbaar bekend te maken op welke wijze en op welke gronden zij bij vergunningverlening naar hun oordeel met de nog beschikbare geluidruimte behoort te worden omgegaan. Dat schept voor alle betrokkenen op voorhand duidelijkheid. Bij vergunningverlening wordt het geluidruimteverdeelpplan betrokken voor de bedrijven, waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is op grond van de Wet milieubeheer en door de provincie voor de bedrijven, waarvoor de provincie bevoegd gezag is op grond van de Wet milieubeheer.

Algemene wet bestuursrecht (Awb): procedure beleidsregel

Om de (akoestische) ontwikkeling van het industrieterrein te kunnen sturen in de bestuurlijk gewenste richting (zie boven) is onderhavig geluidruimteverdeelpplan opgesteld, dat als beleidsregel wordt vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam (al dan niet samen met het college van gedeputeerde staten van Zuid-Holland). Op de vaststelling van beleidsregels zijn onder meer de artikelen 4:81 tot en met 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Daarnaast is de Awb ook van toepassing op procedures waarin de Wm of de Wgh niet voorziet, zoals bijvoorbeeld de openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4) en de bekendmaking (afdeling 3.6) van de beleidsregel voor het geluidruimteverdeelpplan. Dit houdt in dat het ontwerp van de beleidsregel zes weken ter inzage wordt gelegd met de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Vervolgens wordt de beleidsregel, met reactie op zienswijzen, vastgesteld en bekendgemaakt.

Het "Geluidruimteverdeelpplan industrieterrein Waal-/Eemhaven" treedt na vaststelling als beleidsregel in de plaats van het in 1995 vastgestelde "beheersplan WERM"⁵.

Redelijke sommatie (RS)

In de nieuwe Wet geluidhinder die 1 januari 2007 van kracht is geworden, wordt het begrip redelijke sommatie (RS) geïntroduceerd. Redelijke sommatie is een aftrek in dB, welke volgt uit de reken- en meetvoorschriften geluidhinder 2006.

Het bevoegd gezag kan deze forfaitaire aftrek (0, 1, 2 of 3 dB) toepassen op de geluidbelasting vanwege een industrieterrein. Als het bevoegd gezag besluit de aftrek toe te passen voor woningbouw (vaststellen hogere grenswaarden), dan moet de aftrek worden toegepast op de berekende geluidbelasting. Dus als berekend wordt dat de geluidbelasting zonder aftrek 56 dB(A) is, dan wordt bij een forfaitaire aftrek van 2 dB de geluidbelasting 54 dB(A).

Het bevoegd gezag kan de aftrek ook inzetten in het Wm-spoor. Dan wordt bij het toetsen aan de grenswaarden (artikel 8.8 van de Wm) de geluidbelasting vanwege de gezamenlijke bedrijven op het gezondeerd industrieterrein gecorrigeerd.

Als de geluidbelasting met 1 dB de wettelijk vastgestelde grenswaarde zou overschrijden zonder aftrek, en de aftrek is bepaald op 2 dB, dan is dus geen sprake van overschrijding.

Uit akoestisch onderzoek is echter gebleken dat de aftrek voor redelijke sommatie voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven 0 dB bedraagt.

Hoofdstuk 2: Doelstelling van het geluidruimteverdeelpplan

Het doel van het geluidruimteverdeelpplan is sturen op de bewakingswaarden op diverse plaatsen rondom het industrieterrein, op de zgn. zone-immissiepunten (ZIP's), ook zonebewakingspunten genoemd. De inrichting van het industrieterrein correspondeert met de Structuurvisie Stadshavens. Om tot de bewakingswaarden te komen, is de gewenste invullingsvariant 2025 met behulp van kentallen⁶ omgezet in een bronnenmodel 2025. Het doorrekenen van dit bronnenmodel 2025 levert ter plaatse van de verschillende zonebewakingspunten de bewakingswaarden op voor de gecumuleerde geluidimmissie van alle bedrijvigheid op het industrieterrein. Doordat bij de inrichting al met de wettelijke grenswaarden rekening is gehouden, wordt bij toetsing aan de bewakingswaarden impliciet aan artikel 8.8 Wet milieubeheer voldaan. Na het doorrekenen van het bronnenmodel 2025 is dus ook bekend wat de bijdrage per kavel op een zonebewakingspunt is. Deze werkwijze komt overeen met de werkwijze die al in de jaren negentig is overeengekomen tussen de provincie Zuid-Holland en de gemeenten Schiedam, Albrandswaard en Rotterdam (beheersplan WERM). In het systeem I-kwadraat (zie bijlage 1.1) worden de MTG's⁷ en andere wettelijk vastgestelde grenswaarden bewaakt op de zonebewakingspunten (nabij eerstelijnsbebouwing). Hiertoe wordt een cordon van punten, de zonebewakingspunten, rondom het industrieterrein vastgesteld die veelal vlak voor de eerstelijns bebouwing liggen. Op elk zonebewakingspunt is de te bewaken waarde bepaald, rekening houdend met de reeds vastgestelde wettelijke grenswaarden. Ook is daarmee op elk zonebewakingspunt de geluidimmissie per kavel bekend.

De doelstelling van het geluidruimteverdeelpplan valt onder te verdelen in de volgende subdoelstellingen.

1. Zonebewaking: het bewaken van de grenswaarden binnen de zone van de Waal-/Eemhaven.
Middel: Het stellen van geluideisen aan bedrijven en handhaving daarvan op basis van de Wm.
2. Geluidruimteverdeling: het doelmatig verdelen van de beschikbare geluidruimte over het gebied binnen de bestaande contour van het bedrijventerrein waarbij de wettelijke

⁵ WERM: de verdeling van de geluidruimte is vastgelegd in akoestische beheersplannen. Op deze wijze heeft ieder kavel in het havengebied zijn eigen geluidbudget. WERM staat voor: Waal-/Eemhaven, Rijn-/Maashaven.

⁶ Kental is een ervaringscijfer, gebaseerd op metingen uit het verleden, dat wordt geëxtrapoleerd naar de toekoms.

⁷ MTG: Maximaal Toelaatbare Geluidniveaus zijn hogere waarden op bestaande woningen, die op basis van de Wet geluidhinder zijn opgenomen in het saneringsprogramma en zijn vastgesteld door de minister van VROM.

In de toelichting bij deze beleidsregel zijn verklarende teksten opgenomen over zonering en sanering van bestaande industrieterreinen (zie ook begrippen en definities in bijlage 3).

grenswaarden in acht zijn genomen.

Aangezien de geluidbelasting op de zonebewakingspunten wordt veroorzaakt door geluidproductie (immissie) van zowel bestaande als nieuwe bedrijvigheid (lege kavels, die nog worden ingericht tussen nu en 2025, uitbreidingen van bestaande installaties of verhoging van de capaciteit van bestaande installaties), is een verdeelsysteem nodig, waarmee ook toekomstige geluidruimte nu al kan worden verdeeld. Dit om te voorkomen dat nieuwe inrichtingen of uitbreidingen van bestaande inrichtingen de geluidruimte van toekomstige en bestaande inrichtingen kunnen opvullen en daarmee de doelstelling in gevaar brengen.

Middel: Een kavelsgewijs plan voor de inrichting met daaraan gekoppelde akoestische kentallen (akoestisch inrichtingsplan) en een daarop gebaseerd bronnenmodel is een instrument om de gewenste invullingsvariant om te zetten in emissie-eisen en de daaraan gerelateerde immissie-eisen per kavel (verdeling van de totaal beschikbare geluidruimte).

Hoofdstuk 3: Het akoestische inrichtingsplan Waal-/Eemhaven

Inleiding

In bijlage 1.2 is toegelicht waarom de gemeente Rotterdam bij de sanering industrielawaai van het Waal-/Eemhavengebied ruimte wenste te reserveren voor de herstructurering van de oude havengebieden. Op basis van een akoestisch inrichtingsplan is destijds de T+-contour vastgesteld als zonecontour. Om zeker te stellen dat deze toekomstvisie niet zou worden doorkruist, is het Beheersplan WERM (december 1995) vastgesteld en is ook het I-kwadraat ontwikkeld. Daarnaast is de Bestuursovereenkomst T+ gesloten.

Op basis van de evaluatie van de Bestuursovereenkomst T+ is besloten om deze overeenkomst te vervangen door een nieuwe waarin nieuwe afspraken over de ontwikkeling van het industrielawaai worden vastgelegd en meer partijen worden betrokken. In de overeenkomst zullen een drietal samenhangende doelstellingen een plek krijgen:

- het mogelijk maken van woningbouw rondom de Waal-/Eemhaven en in Heijplaat
- de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied
- een goede milieu- en leefomgevingskwaliteit in dit gebied

Tevens is besloten om het Beheersplan WERM te vervangen door een nieuw plan dat als randvoorwaarde gaat dienen bij vergunningverlening (vastleggen van de verwachte en gewenste ontwikkelingen) en ook voor de toetsing van bestemmingsplannen (uitvoeren van wettelijke geluidberekeningen).

De nieuw op te stellen geluidruimteverdeelpen zal vijfjaarlijks worden geëvalueerd en waar nodig worden geactualiseerd. Daarbij zal rekening worden gehouden met de verwachte ontwikkeling van het industrieterrein (zoals 24 uurseconomie), technologische ontwikkelingen en ontwikkelingen in de omgeving van het industrieterrein. Hierdoor wordt een flexibel instrument ontwikkeld dat rekening houdt met de onzekerheden en dynamiek die eigen zijn aan herstructureringsoperaties zoals die zich (gaan) afspelen in de Stadshavens. Ook is overeengekomen het Bronnenmodel 2025 te gebruiken voor de geluidberekening van bestemmingsplan, die zijn gericht op de bouw van nieuwe woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

In het geluidruimteverdeelpen is op voorhand de totaal beschikbare geluidruimte op basis van de vastgestelde Structuurvisie Stadshavens verdeeld (de invullingsvariant 2025). In het akoestisch inrichtingsplan is het vastgestelde beleid, de Structuurvisie Stadshavens, voor het gebied Waal-/Eemhaven omgezet in een akoestisch rekenmodel, het Bronnenmodel 2025. Het industriegebied is opgedeeld in kavels. Aan elke kavel is, op basis van de Structuurvisie, een geluidbudget toegekend. Bij deze "budgettering" van de kavels zijn de grenswaarden (MTG's en hogere waarden) in acht genomen, is rekening gehouden met:

- technologische ontwikkelingen,
- mogelijke functies die wenselijk worden geacht op basis van de Structuurvisie Stadshavens
- realisatie van de 24-uurs economie voor sommige bedrijfstakken.

Hierbij moet worden opgemerkt dat alléén rekening is gehouden met de onder de Wm vallende bedrijven. Dit houdt onder andere in dat "nestgeluid" (ventilatoren e.d.) van afgemeerde schepen, het geluid van varende schepen, het geluid van boei-boei-overslag e.d. niet zijn meegenomen in

het bronnenmodel⁸ en daarmee niet zijn meegenomen in de bewakingswaarden op de zone-bewakingspunten.

Op voorhand is de totaal beschikbare geluidruimte verdeeld op basis van de voorgestelde invulling van het gebied, overeenkomstig de Structuurvisie Stadshavens. Hierdoor kan eenvoudig en transparant worden omgegaan met potentiële locatiewensen van bedrijven bij vestiging van nieuwe bedrijven en toekomstprognoses van de bestaande bedrijven. Zo kan ook het zonebeheer goed worden uitgevoerd.

In het geluidruimteverdeelpplan is het resultaat van de verdeling van de geluidruimte geografisch weergegeven op een kaart (Bronnenmodel 2025). Uit deze kaart kan worden opgemaakt hoe de geluidruimte (emissies) in beginsel is verdeeld over de kavels.

Om te sturen op het Bronnenmodel 2025 wordt ook bij gronduitgifte (door het HbR of door de Gemeente Rotterdam) in beginsel rekening gehouden met dit geluidruimteverdeelpplan.

Kaart bij het geluidruimteverdeelpplan

Het doel van deze kaart is richting te geven aan het zonebeheer⁹ in het Waal-/Eemhavengebied. De invulling op de kaart komt overeen met de voorziene economische verwachtingen en houdt zoveel mogelijk rekening met realistische verwachte ontwikkelingen ten aanzien van de technologie en de 24-uurs economie. Via kleuren worden verschillende (groepen van) kavels aangegeven met een bijbehorende geluidemissie in dB(A) per vierkante meter. De kaart geeft de situatie weer overeenkomstig de Structuurvisie Stadshavens.

In het geluidruimteverdeelpplan Waal-/Eemhaven, dat de basis vormt voor de geluidaspecten van vergunningverlening Wm zijn de ligging en de omvang van de kavels vastgelegd.

De kaart geeft een beeld van de geluidruimteverdeling voor de periode tot 2025. Om te voorkomen dat het plan onvoorziene en toch gewenste ontwikkelingen onmogelijk maakt, bestaat er behoefte aan mogelijkheden om gemotiveerd te kunnen afwijken van het akoestische inrichtingsplan.

Afwijken van het geluidruimteverdeelpplan

Afwijken van het akoestische inrichtingsplan kan alleen indien de doelstelling van het akoestische inrichtingsplan dit toelaat. De situatie dat een te hoge emissie dankzij een goede fysieke afscherming (lay-out) toch blijkt te "passen" op de bewakingswaarden, kan op deze wijze worden ondervangen. Met andere woorden er kan op een kavel een hogere geluidemissie dan gepland worden toegestaan, wanneer door bijvoorbeeld fysieke afscherming de bewakingswaarden niet worden overschreden. Ook een zekere verschuiving van geluidproductie van de ene kavel naar de andere kavel kan hierdoor mogelijk zijn binnen de bewakingswaarden, mits goed gemotiveerd¹⁰.

Afspraken met een bedrijf¹¹ om op termijn een geluidreductie te bewerkstelligen behoort eveneens tot de mogelijkheden, mits binnen de bewakingswaarden wordt gebleven.

Daarnaast kunnen door deze afwijkmogelijkheid ontwikkelingen, met per saldo voor het milieu gunstige gevolgen, doorgang blijven vinden. Deze afwijkingen zullen worden gemotiveerd en expliciet bekend worden gemaakt bij het individuele besluit. Alle afwijkingen worden bijgehouden en maken later weer onderwerp van de evaluatie.

Overschrijding van de bewakingswaarden

Indien door de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied blijvend een bewakingswaarde zal worden overschreden (wel blijvend binnen de wettelijk vastgestelde grenswaarden), dan is daarvoor een wijziging van de beleidsregel vereist.

⁸ In de Havenverordening worden onder andere dergelijke activiteiten gestuurd.

⁹ In bijlage 2 is beschreven hoe het zonebeheer van het industrielawaai vorm is gegeven en hoe het wordt ondersteund door het Informatiesysteem Industrielawaai.

¹⁰ Het Informatiesysteem Industrielawaai (I-Kwadraat) houdt de afwijkingen van de kaart bij (de gebudgetteerde situatie, zie bijlage 1.1). Deze informatie wordt automatisch meegegeven als informatie wordt opgevraagd bij de wettelijke zonebeheerder over de beschikbare geluidruimte en is leidend.

¹¹ Aangezien bij de integrale afwegingen bij vergunningverlening een afweging wordt gemaakt t.a.v. de verschillende milieuaspecten (zoals bijvoorbeeld geluid, energie, veiligheid en dergelijke) kan het zijn dat voor het aspect geluid afspraken worden gemaakt om op termijn de geluidbelasting naar de omgeving toe te reduceren. Deze afspraken kunnen zijn opgenomen in de vergunning met geluidvoorschriften op termijn of in een bedrijfsmilieuplan.

De rechtszekerheid vereist dat de wijziging van dit geluidruimteverdeelpplan alleen gemotiveerd kan plaatsvinden. De wijzigingsprocedure van de beleidsregel voor het gewijzigde geluidruimteverdeelpplan is daarom gelijk aan de totstandkomingsprocedure van de beleidsregel. Dit houdt onder andere in dat het wijzigingsbesluit, na aankondiging in een of meer huis-aan-huisbladen, zes weken ter inzage moet worden gelegd, Gedurende die tijd kan men eventuele zienswijzen indienen.

Hoofdstuk 4: Gevolgen voor uitvoering Wet milieubeheer (Wm)

In de artikelen is voorgeschreven hoe de geluideisen in het kader van de Wm moeten worden geformuleerd/getoetst. In deze paragraaf wordt een inleiding en toelichting gegeven op deze artikelen. De Wm legt in artikel 8.8, eerste lid, onderdeel c nadrukkelijk een relatie tussen de inrichting en het gebied waarin de inrichting zal zijn of is gelegen. De redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu, moeten worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient in het bijzonder rekening te houden met voorzienbare veranderingen of uitbreidingen van de inrichting en de te verwachten vestiging van nevenindustrieën in de nabijheid van de inrichting.

De huidige en toekomstige ontwikkeling van het industriegebied Waal-/Eemhaven zijn weergegeven in het geluidruimteverdeelpplan. Op deze wijze kan rekening worden gehouden met het geluidaandeel van de inrichting op het geluidniveau van de omgeving. De hoogte van de bewakingswaarden op de zonebewakingspunten is mede gebaseerd op kentallen, die in 2008 de voor de toekomst verwachte stand der techniek aangaven. Door consequent uit te gaan van BBT (Beste beschikbare technieken), kan op termijn de invullingsvariant 2025 worden gerealiseerd.

De toetsing op BBT vindt plaats in 5 soorten situaties:

1. nieuwe bedrijven → oprichtingsvergunning
2. nieuwe, uitbreiding of verandering van installaties → wijzigings- of revisievergunning
3. nieuwe, uitbreiding of verandering van de productie- of verwerkingscapaciteit → wijzigings- of revisievergunning
4. geen verandering van de bedrijvigheid → eens in de 8 jaar revisievergunning
5. AMvB-inrichtingen (Wm) → stellen van maatwerkvoorschriften.

Artikel 8.10, tweede lid van de Wm impliceert dat dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelpplan bij de beslissing op de aanvraag moet worden betrokken; het geluidruimteverdeelpplan is immers gebaseerd op de voorziene toekomstige ontwikkeling. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag een Wm-vergunning kan weigeren als de aangevraagde geluidproductie er toe zou leiden dat de bewakingswaarden worden overschreden en er geen plan¹² kan worden overlegd, waaruit blijkt dat binnen een zekere termijn wel aan de bewakingswaarden kan worden voldaan. Daarbij rekening houdend met de geluidbelasting door bestaande of voorziene industriële ontwikkelingen.

¹² Onder een plan wordt verstaan een bedrijfsmilieuplan of een ander document waaruit blijkt dat bijvoorbeeld via afschrijving en vervangingsplannen voor de eigen installaties, een geluidreductie tot op de eindcontour in 2025 kan worden gehaald.

Bij de Wm-procedure zullen de wettelijke eisen in acht worden genomen:

- toetsen aan BBT;
- de wettelijk vastgestelde grenswaarden.

Naast deze wettelijke eisen zal de aanvraag wat betreft de geluidaspecten worden getoetst aan:

- het emissiebudget van het kavel;
- het immissiebudget van het kavel;
- aan de bewakingswaarden op de zonebewakingspunten (zone –immissiepunten).

Met andere woorden, er zal worden getoetst of de aangevraagde emissie past binnen het emissiebudget van de kavel.

Een tweede toets is of de geluidbelasting van de aangevraagde activiteiten binnen de geluidruimte blijft van de kavel op immissieniveau.

Als derde toets wordt gecontroleerd of de aangevraagde activiteiten samen met de reeds vergunde activiteiten en de nog geplande activiteiten binnen de vastgestelde bewakingswaarden blijven. Op basis daarvan zal het bevoegd gezag al dan niet besluiten over te gaan tot vergunningverlening en eventueel tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Bij zijn besluit zal conform de Wet milieubeheer verder rekening moeten worden gehouden met het algemeen belang voor de regio, belang van het bedrijf en de belangen van andere milieuaspecten.

Hoofdstuk 5: Evaluatie

Overeengekomen is dat sturing op de invullingsvariant 2025 mede plaatsvindt op basis van een 5-jaarlijkse evaluatie. Daarbij komt onder andere aan de orde hoe ver de doelstelling “de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied” (voor wat betreft het aspect geluid) is gevorderd.

De eerste evaluatie vindt plaats 5 jaar na vaststelling van het geluidruimteverdeelpplan als beleidsregel door de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland.

Indien uit de evaluatie van het geluidruimteverdeelpplan blijkt dat het Bronnenmodel 2025 en daarmee samenhangend de bewakingswaarden moeten worden aangepast, dan wordt – conform de afspraken in het Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven – dan vindt hierover besluitvorming plaats op directieniveau tussen de partijen, die het Convenant hebben ondertekend. Dit wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenten Albrandswaard en Schiedam, het Havenbedrijf Rotterdam en Deltalinqs.

Hoofdstuk 6: Artikelsgewijze toelichting

Artikel 14

Het geluidruimteverdeelpplan is gebaseerd op de vastgestelde Structuurvisie Stadshavens. Het is van belang de dynamiek van de feitelijke ontwikkelingen van het gebied te volgen en te administreren door middel van zonebeheer. Dit vraagt om de nodige flexibiliteit binnen de vastgestelde bewakingswaarden. Hierdoor worden de vergunde rechten aan bedrijven gerespecteerd en worden nieuw te vestigen bedrijven op een passende wijze geïnformeerd.

Deel 2: De Artikelen

Hoofdstuk 1: Definities en begripsbepalingen

Artikel 1

In dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelplan en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

<i>geluidruimteverdeelplan:</i>	een kaart met bronvermogens (emissiegetallen in dB(A)/m ²) per kavel gebaseerd op de Structuurvisie Stadshavens;
<i>bewakingswaarde:</i>	de waarde (in dB(A) etmaalwaarde) op een zonebewakingspunt (of zone-immissiepunt) overeenkomstig de tabel;
<i>bronnenmodel 2025:</i>	het akoestisch rekenmodel als onderdeel van het akoestisch inrichtingsplan dat doorzicht geeft op de voorziene situatie in 2025;
<i>geluidbelasting:</i>	de geluidbelasting vanwege het industrieterrein conform de Wet geluidhinder;
<i>geluidruimte:</i>	geluidruimte als bedoeld in de Wet geluidhinder;
<i>grenswaarde:</i>	maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting op een gevel, vastgesteld conform de Wet geluidhinder;
<i>informatiesysteem industrielawaai:</i>	een computersysteem voor de ondersteuning van zonebeheer, ook I-kwadraat genoemd;
<i>inrichting:</i>	een inrichting behorende tot een krachtens artikel 1.3 van de Wet milieubeheer aangewezen categorie van inrichtingen;
<i>kavel:</i>	deel van het industrieterrein als aangegeven op de kaart;
<i>MTG:</i>	Maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting (zie Wgh);
<i>redelijke sommatie</i>	redelijke sommatie is een aftrek in dB, welke volgt uit de reken- en meetvoorschriften geluidhinder 2006
<i>Structuurvisie Stadshavens</i>	de structuurvisie voor het gehele Stadshavensgebied
<i>vergunning:</i>	vergunning in het kader van de Wet milieubeheer;
<i>zonebewakingspunt:</i>	geografisch eenduidig vastgesteld punt op de kaart waarop de geluidbelasting (in dB(A)) ten gevolge van op het industrieterrein gelegen geluidbronnen is vastgesteld.

Hoofdstuk 2: Reikwijdte en doel

Artikel 2

1. Het geluidruimteverdeelplan is van toepassing op:
 - a. voor wat betreft het bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam, ieder voor de inrichtingen waarvoor zij het bevoegd gezag zijn (Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer);
 - b. voor wat betreft de inrichtingen: alle inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer, die gelegen zijn op het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde terrein Waal-/Eemhaven (KB nr. 93.005091 van 23 juni 1993);
 - c. voor wat betreft het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde terrein, het industrieterrein zoals weergegeven op de kaart bij het KB nr. 93.005091 van 23 juni 1993, begrensd aan de oostzijde door het woongebied Charlois, door de woongebieden Albrandswaard/Rhoon aan de zuidzijde en door het woongebied Pernis aan de westzijde en daarbinnen door de woonwijk Heijlplaat.

Artikel 3

De geluiduitstraling van alle inrichtingen tezamen, die vallen binnen de reikwijdte van deze beleidsregel, mag bij toepassing van de Wet milieubeheer de bewakingswaarden en grenswaarden niet overschrijden.

Hoofdstuk 3: Toetsingscriteria voor geluidvoorschriften

Artikel 4

1. In aanvulling op de wettelijke eisen, wordt de vergunningaanvraag of een melding van een inrichting getoetst aan de volgende eisen:
 - a. de geluidruimte van het betreffende kavel uitgedrukt in emissies op basis van het akoestisch inrichtingsplan ;
 - b. de geluidruimte van het betreffende kavel op de zonebewakingspunten uitgedrukt in immissies;
 - c. de geluidruimte van het industrieterrein als geheel op de zonebewakingspunten, uitgedrukt in immissies, op basis van de tabel met bewakingspunten.Indien aan alle bovenstaande toetsingseisen wordt voldaan, kan het bevoegd gezag voor wat betreft de geluideisen de vergunning verlenen.
2. Het bevoegd gezag kan uitsluitend gemotiveerd afwijken van de toetsingseis gesteld in het eerste lid onder a als wel wordt voldaan aan de overig gestelde toetsingseisen.
3. Het bevoegd gezag kan uitsluitend gemotiveerd afwijken van de toetsingseisen gesteld in het eerste lid onder a en b indien de geluidbelasting van alle aanwezige vergunde activiteiten tezamen met de aangevraagde en de (toekomstige) gewenste activiteiten binnen de vastgestelde bewakingswaarden blijft.
4. De wettelijke zonebeheerder zal de afwijkingen op basis van artikel 4 lid 3 verwerken in het geluidruimteverdeelpplan.

Artikel 5

De aftrek voor redelijke sommatie is voor de Waal-/Eemhaven berekend en vastgesteld op 0 dB.

Hoofdstuk 4: Procedures, uitvoering en evaluatie

Artikel 6

Voor de berekening en het bijhouden van de beschikbare geluidruimte per kavel en per zone-bewakingspunt wordt gebruik gemaakt van het Informatiesysteem Industrielawaai (I-kwadraat).

Artikel 7

De eerste evaluatie van het geluidruimteverdeelpplan (door de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland) zal plaatsvinden in 2015. Vervolgens wordt eens in de vijf jaar dit geluidruimteverdeelpplan geëvalueerd. Hierbij komt ten minste aan de orde:

- a. hoever de huidige situatie afwijkt van de invullingsvariant 2025;
- b. of er ontwikkelingen zijn die aanleiding geven tot aanpassing van de emissie-kentallen;
- c. of er ontwikkelingen zijn die aanleiding geven tot aanpassing van de bewakingswaarden;
- d. een overzicht van de afwijkingen door toepassing van de artikel 4.

Artikel 8

Het initiatief voor het starten van de evaluatie ligt bij de wettelijke zonebeheerder. Over de verdeling van de kosten van de evaluatie vindt nader overleg plaats.

Artikel 9

1. De resultaten van de evaluatie worden voorgelegd aan de gemeenten Schiedam, Albrandswaard, Rotterdam, de Provincie Zuid-Holland, Havenbedrijf Rotterdam N.V. en Deltalinqs.
2. Indien uit de evaluatie blijkt dat aanpassing nodig is van de bewakingswaarden, wordt dit ter besluitvorming voorgelegd aan de bestuurders van de in het eerste lid genoemde organen.

3. De resultaten van de evaluatie worden vastgesteld en gepubliceerd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam.

Hoofdstuk 5: Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 10

Dit als beleidsregel vastgesteld geluidruimteverdeelplan is van toepassing op milieuvergunningaanvragen:

1. die zijn ingediend na de inwerkingtreding van deze beleidsregel.
2. die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze beleidsregel, maar die nog niet ter inzage zijn gelegd.

Artikel 11

Dit als beleidsregel vastgesteld geluidruimteverdeelplan is eveneens van toepassing op:

1. een aanvraag ter wijziging of revisie van een milieuvergunning of
2. op een nadere eis die gesteld is aan een inrichting die voldoet aan de in het Besluit algemene bepalingen inrichtingen milieubeheer gestelde eisen.

Artikel 12

Dit als beleidsregel vastgesteld geluidruimteverdeelplan treedt in werking op de dag na de bekendmaking ervan en treedt in de plaats van het Beheerplan WERM.

Artikel 13 (citeertitel)

Dit geluidruimteverdeelplan, dat als beleidsregel wordt vastgesteld, kan worden aangehaald als "Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven".

Artikel 15

Tabel bewakingswaarde per zone-bewakingspunt en rijksdriehoekscoördinaten van de punten.

Punt	Omschrijving	X	Y	Hoogte in [m]	Etmaalwaarde in [dB(A)]
1	Woontoren Speedwellstraat	89713.2	435512.6	35	58
2	Mayflowerstraat-B.Wiltonkade	89799.4	435417.9	9	59
3	Noordoever Schiehoofd	90432.8	435228.5	9	59
4	Noordoever IT Lloydstraat	90926.6	435150.8	9	58
5	St.Jacobskade-Mullerpier	91515.4	435201.8	9	55
6	Flat Sint Janshaven (N)	91316.6	434738.4	30	62
7	Flat Sint Janshaven (Z)	91305.2	434498.5	18	65
8	St.Janshaven-Kerkegriente	91340.9	434454.2	9	65
9	Rietdijk-Doklaan	91372.9	434284.0	8	64
10	Zuidhoek-Voornsestraat	91397.5	433979.9	8	61
11	Zuidhoek	91243.5	433590.1	9	60
12	Bej.centrum Schulppelein	91141.2	433346.1	26	60
13	Robbenoort	91007.9	433233.0	9	61
14	Wielewaal Schulpweg	91051.8	433026.4	9	60
15	Wielewaal Kinderkliniek	91081.4	432827.0	13	59
16	Schulpweg-Korperweg	90996.6	432522.8	9	60
17	Bej.centrum Schulpweg	90946.7	432193.2	9	61
18	Rhoon Rijdsdijk	89913.5	431241.5	5	60
19	Rhoon Kleidijk 190	89044.1	431597.1	5	65
20	Rhoon woonkern	89297.4	430689.5	9	57
21	Poortugaalseweg 86	87424.9	432076.2	5	65
22	Pernis Ring ZZ	86319.0	433418.1	5	63
23	Pernis Past.dijk-Past.st.	86649.7	433679.4	5	64
24	Pernis Past.dijk-Dijff.In	86724.2	433906.6	5	63

Punt	Omschrijving	X	Y	Hoogte in [m]	Etmaalwaarde in [dB(A)]
25	Pernis Uiterdijk	86495.8	434177.1	5	59
26	Schiedam Maasboulevard	87194.9	435117.3	9	58
27	Flat Havendijk punt A	87125.7	435386.1	25	56
28	Flat Havendijk punt B	87193.8	435369.4	22	56
29	Flat Havendijk punt C	87261.8	435352.5	22	56
30	Flat Lekstraat punt D	87413.6	435322.0	35	56
31	Flat Lekstraat punt E	87497.1	435313.3	35	57
32	Panoramaflat punt F	87583.5	435349.2	50	57
33	Panoramaflat punt G	87627.3	435359.4	50	57
34	Schiedam Hoofdplein	87663.8	435278.6	25	58
35	Kop OF west	87943.1	435442.6	5	58
36	Kop FTR-pier west	88254.2	435437.5	5	58
37	Kop FTR-pier oost	88554.4	435484.5	5	59
38	Kop Keile-pier	88840.2	435513.3	5	59
39	Kop Lek-pier	89155.9	435498.9	5	60
40	Kop IJssel-pier	89490.9	435459.5	5	60
41	HP Heijplaatstraat 10-12 (N)	88555.7	434670.4	5	65
42	HP Heijplaatstraat 10-12 (O)	88562.6	434668.0	5	65
43	HP Baanderstraat	88547.2	434593.5	5	65
44	HP Rondolaan-Rondoplein	88520.7	434468.3	5	64
45	HP Rondolaan-Sirrahstraat	88583.3	434340.0	5	64
46	HP Rondolaan-Linertonstraat	88654.1	434200.1	5	65
47	HP Rondolaan-Zaandijkstraat	88738.6	434036.9	5	65
48	HP Rondolaan-Heysedijk	88776.5	433961.3	5	65

Punt	Omschrijving	X	Y	Hoogte in [m]	Etmaalwaarde in [dB(A)]
49	HP Streefkerkstraat 74	88747.3	433944.4	5	65
50	HP Heysedijk 19-21	88703.5	433923.9	5	65
51	HP Waarderstraat 1-6	88637.4	433840.2	5	64
52	HP Flat Koedootstraat (O)	88591.5	433734.4	9	65
53	HP Flat Koedootstraat (Z)	88576.3	433712.6	9	65
54	HP Flat Koedootstraat (W)	88579.3	433737.5	9	65
55	HP Boudewijns-Hartlandsstr 1-9	88529.6	433790.6	5	65
56	HP Kiesheidstraat 8	88519.2	433832.7	5	63
57	HP Teropad 7	88449.9	433975.3	5	64
58	HP Corydastraat 45	88418.0	433989.4	5	64
59	HP Karimunstraat 31	88279.1	434047.3	5	64
60	HP Duivendrechtstr 15-17	88246.2	434062.5	5	64
61	HP Karapad 3-5	88205.9	434072.4	5	64
62	HP Rimonpad 4-6	88166.7	434093.3	5	64
63	HP Heysekade (West)	88185.3	434114.1	5	63
64	HP Heysekade 13-16	88306.9	434176.0	5	63
65	HP Heysekade (Oost)	88415.4	434230.9	5	63
66	HP Courzandseweg	88438.9	434373.6	5	64
67	HP Courzandseweg 26-27	88402.7	434448.1	5	64
68	HP Courz.weg-Mijdrechtstraat	88376.0	434520.9	5	64
69	HP Heijplaatstraat 62-64 (W)	88348.3	434627.4	5	65
70	HP Heijplaatstraat 62-64 (N)	88353.2	434633.1	5	65
71	HP Heijplaatstraat 34-36	88466.5	434651.4	5	62

Ondertekening

Datum:

Plaats:

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland,

Secr.

C.v.d.K.

en

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam,

Secr.

Burg.

Deel 3: BIJLAGEN

1 I-kwadraat: systeem voor zonebewaking

Zonebeheer en zonebewaking in de regio Rijnmond

Inleiding

Sinds eind 1995 ondersteunt het “Informatiesysteem Industrielawaai”, kortweg genoemd I-kwadraat het proces van zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond. In deze toelichting is beschreven wat de filosofie en het vastgestelde beleid zijn achter zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond en hoe I-kwadraat deze filosofie ondersteunt. Echter, voordat is ingegaan op de filosofie en het vastgestelde beleid, is de vigerende wetgeving op dit gebied behandeld en de vertaling hiervan naar uitvoerbaar beleid in de regio Rijnmond.

Wetgeving

In de Wet geluidhinder is in artikel 41/53 vastgelegd dat rond bepaalde industrieterreinen zones moeten worden vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat industrieterrein niet hoger mag worden dan 50 dB(A). Met het vaststellen van de zonegrens rond een industrieterrein, is daarmee ook de in totaal beschikbare geluidruimte voor dat industrieterrein wettelijk vastgelegd.

In de Wet milieubeheer is in artikel 8.8 lid 3 vastgelegd dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de geldende grenswaarden in acht moet nemen. In art 8.10 lid 2 van diezelfde wet staat dat een vergunning in ieder geval moet worden geweigerd als verlening daarvan niet in overeenstemming is met artikel 8.8, 3^e lid, van de Wm. In artikel 8.8 lid 1, punt c, is bovendien bepaald dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn te betrekken.

Vertaling van de wetgeving in uitvoerbaar beleid

In de regio Rijnmond is deze wetgeving vertaald naar het toetsen aan de vastgestelde grenswaarde inclusief de opbouw van die grenswaarden. Als een deel van de in de grenswaarde vastgelegde geluidruimte bestemd is voor toekomstige ontwikkelingen, dan mag de daarvoor bestemde geluidruimte in beginsel niet worden ‘weggegeven’ aan andere doeleinden.

Dit houdt dus concreet in dat het bevoegd gezag in de regio Rijnmond, dat dit beleid heeft vastgesteld, een aanvraag voor een Wm-vergunning moet weigeren, als de aangevraagde geluidproductie er toe zou leiden dat, rekening houdend met de geluidbelasting van geplande industriële ontwikkelingen, de vastgestelde zone in de toekomst zal worden overschreden. Het ontwikkelde informatiesysteem ondersteunt zowel het bevoegde gezag bij het bewaken van de vastgestelde zone op de grenswaarden als bij het toetsen aan de toekomstige geplande industriële ontwikkelingen. Deze geplande industriële activiteiten zijn visies van de terreinexploitant. Voor de industrieterreinen Rijnmond-West¹, HavensNoordwest/Oost-Frankeland, Maas-/Rijnhaven en Waal-/Eemhaven wordt deze functie uitgevoerd door het Havenbedrijf Rotterdam N.V. Omdat bij uitgifte van gronden aan toekomstige bedrijven impliciet geluidruimte wordt uitgeven voor de geplande industriële activiteiten, is het mede van belang dat dergelijke inpassing past binnen de vastgestelde grenswaarden en binnen de toekomstvisie.

Door deze inzichten en de wetenschap dat door het vaststellen van de zone rond een industrieterrein de beschikbare hoeveelheid geluidruimte beperkt is, is besloten gezamenlijk met

¹ Botlek, Pernis, Europoort en 1^e Maasvlakte.

betrokken partijen (Havenbedrijf Rotterdam N.V., provincie Zuid-Holland en de DCMR Milieudienst Rijnmond) een systeem te ontwikkelen.

Filosofie van het Informatiesysteem Industrielawaai

Een van de eerste afspraken die werden gemaakt tussen alle betrokken partijen is dat het Informatiesysteem Industrielawaai de formele akoestische situatie bevat, zowel ten aanzien van actuele vergunningen als ten aanzien van toekomstige plannen. Om deze akoestische situatie van een dynamisch gebied zoals de haven van Rotterdam te kunnen volgen, is het proces van het bijhouden van de gegevens direct gekoppeld aan de werkprocessen van de akoesticus. Ook is besloten dat alle betrokken partijen gebruik maken van dezelfde akoestische data; met andere woorden één akoestische boekhouding in de Rijnmond. Natuurlijk zijn er meerdere afspraken gemaakt en vastgesteld².

Zoals reeds uit de inleiding blijkt, is het van belang voor de gezoneerde industriegebieden in de Rijnmond een toekomstige invulling te maken. Dit toekomstig inrichtingsplan kan worden vertaald in een akoestisch model, het akoestisch inrichtingsplan. In I-kwadraat is een dergelijke akoestische vertaling van de toekomstige invulling opgenomen.

In termen van I-kwadraat wordt dit toekomstmodel ook wel B-model genoemd (het budgetmodel). In dit B-model is het industriegebied verdeeld in kavels. Elke kavel heeft een toegekende hoeveelheid geluidemissie en geluidimmissie. Het budget per kavel is dus in het B-model vastgelegd. Met andere woorden in het B-model wordt de beschikbare geluidruimte verdeeld over de kavels. Mogelijke toekomstige situaties zijn akoestisch vertaald en vastgelegd in het B-model. Dit proces wordt ook wel zonebeheer genoemd.

Naast dit toekomstige model is er een actueel model, het A-model. Hierin is de huidige vergunde situatie vastgelegd. Met het A-model wordt de zone van het industrieterrein bewaakt. Omdat in Rijnmond de processen “zonebeheer” en “zonebewaking” als processen sterk met elkaar zijn verweven, wordt in I-kwadraattermen slechts gesproken over “zonebewaking”. Namelijk het proces van het beheren van de geluidruimte is primair gericht op het voorkomen van het overschrijden van de zone. Anderzijds heeft het proces van zonebewaking weinig waarde, als daarmee niet vroegtijdig kan worden ingegrepen op een onzorgvuldig beheer.

Vastleggen van emissie en immissie

Omdat de geluidruimte een schaars goed is geworden, hebben de betrokken partijen besloten dat bij de invulling van de industriegebieden in Rijnmond gebruik mag worden gemaakt van afscherming van gebouwen zowel in het brongebied (het industrieterrein) als in het overdrachtsgebied. Van het ontvangergebied wordt veelal de eerstelijns bebouwing ingevoerd. De consequentie van deze keuze is dat het bewaken van de zone in de Rijnmond niet meer volstaat met een immissieboekhouding waarin de gecumuleerde geluidbelasting per bedrijf wordt bijgehouden.

De geluidbelasting vanwege een bedrijf wordt conform deze werkafpraak berekend met een akoestisch rekenmodel. In dit model is het bedrijf in zijn omgeving gemodelleerd. De berekende geluidbelasting van dit bedrijf is nu onlosmakelijk verbonden met zijn omgeving. Een mutatie in de omgeving leidt per definitie tot een verandering van de met dat rekenmodel berekende geluidbelasting. De grootte en relevantie van de verandering verschilt van geval tot geval.

Winst en verlies

Een aantal processen heeft invloed op de geluidbelasting van het industriegebied op de zone. Zo heeft het proces bouwen en slopen van gebouwen op het industriegebied en in het overdrachtsgebied direct invloed op de berekeningsresultaten. Ook het verhogen van dijken, het plaatsen van schermen naast snelwegen en dergelijke hebben invloed. De invloed op de zone kan zowel positief (afscherming) als negatief zijn (verwijderen van de afscherming). In I-kwadraat

² Deze afspraken zijn vastgelegd in het Handboek Administratieve Organisatie (HAO).

worden de akoestische consequenties 'zichtbaar'. Het is aan het bevoegd gezag om, indien noodzakelijk, de juiste maatregelen te treffen.

Bewaking van de zone

De ligging van de 50 dB(A)-contour wordt niet op zich zelf bewaakt, maar aan de hand van een beperkt aantal punten, de zogenaamde zone-immissiepunten (ZIP's, of wel zonebewakingspunten).

Op deze punten worden de bewakingswaarden zodanig vastgesteld dat de zone op een juiste manier wordt bewaakt.

De vastgelegde gegevens op de zonebewakingspunten worden ook wel de zone-administratie genoemd. De zonebewakingspunten liggen bij voorkeur op herkenbare posities in het gebied. Bijvoorbeeld voor de eerstelijnsbebouwing rondom een industriegebied.

De zonebewakingspunten zijn identiek voor het A- en B-model. Alleen het bevoegd gezag kan de ligging en de bewakingswaarde van de zonebewakingspunten wijzigen.

Op een zonebewakingspunt wordt de actuele situatie van de reeds uitgegeven gronden, de geplande situatie van de braakliggende terreinen en de gereserveerde geluidruimte, die in optie uitstaat bij een bedrijf, bij elkaar opgeteld. Met andere woorden: de geplande emissie van de braakliggende gebieden worden meegenomen bij de cumulatie. Op deze wijze wordt er rekening gehouden met de gewenste toekomstige invulling. Bij de zonetoets wordt de berekende gecumuleerde geluidbelasting vergeleken met de vastgestelde grenswaarden. Bij overschrijding wordt contact opgenomen met het Havenbedrijf Rotterdam N.V. Gezamenlijk wordt besloten hoe dit verder op te pakken.

Muteren van opgeslagen gegevens in I-kwadraat

Besloten is dat met de beschikbare software op de markt, buiten het systeem om men modellen moet kunnen muteren. De betrokken partijen hebben gekozen voor de modelsoftware van *dgm*. Via deze modelsoftware kan worden gecommuniceerd met I-kwadraat.

Omdat besloten is buiten I-kwadraat de akoestische modellen aan te passen, is I-kwadraat zo gebouwd dat op juiste wijze een akoestisch model kan worden geknipt uit het centrale hoofdmodel. Een dergelijk model wordt ook wel een deelmodel genoemd. Van dit geknipte deelmodel wordt door I-kwadraat een registratie bijgehouden. Aan de hand van deze registratie kan in een later stadium het geretourneerde deelmodel worden geïdentificeerd en vergeleken worden met het oorspronkelijk geknipte deelmodel.

Binnen I-kwadraat wordt een aantal standaard deelmodellen onderscheiden, te gebruiken in het kader van specifieke deelprocessen. De naam van de deelmodellen is ontleend aan het deelproces c.q. gebruiksdoel. Zo is bijvoorbeeld een IRP-deelmodel bedoeld voor het doorvoeren van mutaties in het InRichtingsPlan (het B-model). De binnen I-kwadraat uitgevoerde geautomatiseerde controle van aangeleverde deelmodellen is afgestemd op de context (het proces), waarbinnen het betreffende deelmodel wordt gebruikt. Zo mag bijvoorbeeld alleen een zonebewakingspunt worden ingevoerd of verwijderd via een Environment-deelmodel, een ENV-deelmodel. Als in een IRP-deelmodel een zonebewakingspunt is verwijderd, dan wordt het model afgekeurd door I-kwadraat. De ongewenste mutaties kunnen nooit in het systeem worden ingevoerd.

Van elk uitgegeven deelmodel wordt in I-kwadraat een uitgebreide administratie bijgehouden. Aan de hand van deze administratie kan elk modelement (bron, object, punt) van een aangeleverd deelmodel door I-kwadraat worden herkend, en worden vergeleken met de oorspronkelijk uitgegeven modelementen. Deze automatische controle door I-kwadraat wordt gerapporteerd in een controlerapport. Als na controle blijkt dat de mutaties akkoord zijn bevonden, kan met één druk op de knop het model worden geïntegreerd in I-kwadraat. De mutaties worden door I-kwadraat verwerkt in het A- of B-model. Na deze verwerking is er een nieuwe akoestische situatie ontstaan.

Consistentie van de zoneadministratie

De zoneadministratie is een directe afgeleide van het A-model. Het A-model bevat een nieuwe akoestische situatie als een deelmodel is geïntegreerd. Deze nieuwe akoestische situatie vervalt pas na integratie van een volgend deelmodel. Echter de zoneadministratie, de berekende bijdragen op de zonebewakingspunten, is nog niet conform de nieuwe akoestische situatie.

Er zijn twee oorzaken voor het na-ijlen van de zoneadministratie op het A-model.

1. Omdat bij het uitgeven van een deelmodel als voorwaarde wordt gesteld dat het deelmodel geheel moet zijn doorgerekend bij aanlevering, worden slechts een beperkt aantal zonebewakingspunten meegegeven. Dit om de lokale rekentijden te beperken. Na integratie van een deelmodel ontbreken in de database de bijdragen (van de geïntegreerde geluidbronnen) op de niet uitgegeven zonebewakingspunten;
2. ook de lokaal (in een deelmodel) berekende geluidbelastingen zijn niet gebaseerd op de meest recente akoestische situatie.

Dit na-ijlen wordt zo beperkt mogelijk gehouden door:

1. de bij een deelmodel mee te geven zonebewakingspunten zo goed mogelijk te kiezen, waardoor de (voor zonebewaking) meest relevante bronbijdragen direct na integratie in de zoneadministratie zijn opgenomen;
2. het A-hoofdmodel na integratie centraal zoveel mogelijk gericht door te rekenen, zodat
 - de ontbrekende bronbijdragen in de zoneadministratie worden bijberekend, en
 - de geïntegreerde bronbijdragen worden nagerekend;
3. het aantal uitstaande deelmodellen en de duur van de uitleen te beperken.

De zoneadministratie is pas volledig actueel nadat het A-model geheel is doorgerekend. Dit doorrekenen gebeurt geheel automatisch in I-kwadraat. Dit is een aandachtspunt bij het raadplegen van de zoneadministratie.

Voordelen van het Informatiesysteem Industrielawaai

De akoestische data worden centraal beheerd en bieden altijd een snel en betrouwbaar overzicht. Eén akoestische situatie schept duidelijkheid en bespaart tijd en geld. Alle gebruikers werken met dezelfde bestanden en dezelfde programmatuur. Dat voorkomt misverstanden.

2 Historie geluidzoning Waal-/Eemhaven

De vaststelling van de geluidzone en de uitvoering van de sanering van de geluidbelasting, veroorzaakt door het industriegebied Waal-/Eemhaven staan niet op zich zelf. Zij maken deel uit van een samenstel van bestuurlijke afspraken (bestuursovereenkomst T+) dat mede betrekking heeft op het Rijn-/Maashavengebied en het Vierhaven-/Merwehavengebied.

Het zonebesluit is in lijn met de Nota "Stad en Haven in Harmonie" die Rotterdam in 1991 heeft uitgebracht. Uitgesproken is dat de Waal-/Eemhaven verder zal worden ontwikkeld als havenindustriële gebied voor de stukgoed- en containersector ten behoeve van (reeds gevestigde) bedrijven, als ook ten behoeve van te verplaatsen bedrijven uit de te herstructureren oude havens (Kop van Zuid, Schiehavenlocatie, het Rijn-/Maashavengebied en Vierhaven-/Merwehavengebied). Dit uitgangspunt levert (geluid)ruimteclaims op die alleen vervuld kunnen worden door op voorhand te besluiten over de uitbreiding en herschikking van de ruimte (herstructurering) in de Waal-/Eemhaven. Een (inmiddels gerealiseerde) doelstelling was dat deze ontwikkeling voor het Rotterdamse havengebied als geheel zou resulteren in een reductie van de geluidbelasting van een groot aantal woningen en andere geluidgevoelige objecten.

Herstructureringsdoelstellingen (T+ 1993)

In september 1990 heeft de gemeenteraad van Rotterdam een toekomstmodel ontwikkeld voor de Waal-/Eemhaven. Uit de verschillende voorstellen beschreven in de Nota "Stad en Haven in Harmonie" is de toekomstvariant T+ gekozen. Deze toekomstvariant is gebaseerd op drie pijlers die hun basis vinden in de rijksnota's zoals VINEX, SVVII en NMP(+):

- Ontwikkelen van de Mainport waarbij de voortzetting van de herstructurering van de oude havens (Waal-, Eem-, Maas-, Vier-, en Merwehaven) cruciaal is;
- ruimte scheppen voor nieuwe binnenstedelijke bouwlocaties, wat moet leiden tot minder vervoersbewegingen en efficiënt ruimtegebruik;
- streven naar het verbeteren van het woon- en leefklimaat door afname van het aantal geluidbelaste woningen, een duidelijke afbakening van stad en haven en afname van aan- en afvoer van goederen door het stedelijk gebied, door adequate aansluiting op het hoofdwegennet.

De toekomstvariant T+ heeft akoestisch de T+-contour (50 dB(A) tot gevolg.

T+ Bestuursovereenkomst industrieterrein Waal-/Eemhaven

In 1995 is de Bestuursovereenkomst T+ ondertekend door de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam en de provincie Zuid-Holland. Met het oog op de door de gemeente Rotterdam voorgestane herstructureringsdoelstelling biedt de T+-contour ruimte aan huidige en toekomstige industriële activiteiten op het Waal-/Eemhavengebied. Dit zal op den duur leiden tot een toename van de geluidbelasting rondom de Waal-/Eemhaven.

Het ministerie van VROM, gemeenten Schiedam en Albrandswaard en de provincie Zuid-Holland zijn onder voorwaarden akkoord gegaan met deze geluidtoename:

- de verplichting om de ruimte in de Waal-/Eemhaven te gebruiken voor vestiging van bedrijven uit de oude havengebieden om daarmee elders milieuwinst te realiseren;
- geluidruimte die ontstaat door technologische vernieuwing komt tot 2010 ten goede aan bedrijven, na 2010 ten goede aan de woonfunctie.

De gemeente Schiedam heeft in een zgn. 'sideletter' (datum 26 april 1995 met kenmerk ROS 9502694) aan de provincie Zuid-Holland vastgelegd dat zij ervan uitgaat dat de beoogde stedelijke ontwikkelingen op de Gustolocatie niet worden geblokkeerd of belemmerd als gevolg van de T+ contour.

Beheersplan WERM (voorschriften geluidverkaveling)

In 1995 is het zgn. Beheersplan WERM vastgesteld door de gemeente Rotterdam. Provincie Zuid-Holland heeft dit onderschreven (brief met kenmerk DWM/98814).

De effectuering van de herstructureringsdoelstellingen wordt via vergunningverlening geregeld. Om de beschikbare (beperkte) geluidruimte doelmatig en rechtmatig te verdelen, is het van belang voor de verdeling van de geluidruimte beleid op te stellen. De binnen de T+-contour beschikbare geluidruimte is op voorhand verdeeld over de (te vestigen) bedrijven in het Waal-/Eemhavengebied. De akoestische onderbouwing die ten grondslag heeft gelegen aan de bepaling

van de T+-contour, is tevens het uitgangspunt voor het verlenen van vergunningen ingevolge van de Wet Milieubeheer. Het bij deze voorschriften behorende inrichtingsplan legt hiermee niet alleen de geluiduitstraling op de omgeving vanwege het industriegebied Waal-/Eemhaven vast, maar geeft ook aan hoe de geluidruimte (via kavels en kentallen) over het industriegebied is verdeeld. Deze akoestische verkaveling met behulp van kentallen is randvoorwaarde bij vergunningverlening.

Evaluatie bestuursovereenkomst T+ (1995) industrieterrein Waal-/Eemhaven

De bestuursovereenkomst T+ voorzag in een evaluatie. Een moment was niet bepaald. Betrokken partijen hebben vastgesteld dat het wenselijk was om de evaluatie in 2007 uit te voeren. Redenen voor de evaluatie waren:

- de gewijzigde perspectieven binnen Rotterdam voor wat betreft de ontwikkeling van Stadshavens;
- de wens bij de gemeente Schiedam om zicht te krijgen op ontwikkelingsmogelijkheden van het Gusto-terrein en andere locaties in het waterfront.

Op respectievelijk 26 juni 2007 en 17 juli 2007 hebben de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland ingestemd met de evaluatie.

De conclusies van de evaluatie zijn:

- de in 1995 gemaakte afspraken over verplaatsen van bedrijven zijn nagekomen;
- de beoogde doelstelling om geluidbelasting in Havens Noord en Maas-/Rijnhaven terug te brengen is gerealiseerd;
- een doelmatig geluidbeheersysteem is ontwikkeld;
- de actueel vergunde geluidbelasting in Waal-/Eemhaven is lager dan de T+-contour;
- industrielawaai speelt een beperkte rol in de beleving van bewoners (Pernis en Heijplaat uitgezonderd) en dat andere vormen van geluid-/milieubelasting meer zorgen baren (met name toename verkeerslawaaï A4/A15).

Kortom: de afspraken zijn nagekomen, de geluidbelasting is relatief beperkt gebleven, zo ook de hinder. Bestuursovereenkomst en zonebeheer hebben daarmee goed gefunctioneerd.

Naar aanleiding van deze evaluatie heeft de stuurgroep T+ evaluatie besloten om direct door te gaan met een toekomstverkenning industrielawaai Waal-/Eemhaven:

- welke toekomstverwachtingen zijn er m.b.t. de ontwikkeling van bedrijvigheid in het Stadshavensgebied;
- welke verwachtingen er zijn m.b.t. de ontwikkeling van kentallen voor de geluidemissies, die ten grondslag liggen aan de industrielawaai berekening en wat daarvan de consequenties zijn voor de toekomstige ligging van de geluidcontour en hoe deze zich verhoudt tot de in 1993 vastgestelde T+ contour.

Vertrekpunt voor de berekeningen zijn de masterplannen voor de Waal- en Eemhaven, inclusief het RDM terrein en de visie Stadshavens "Creating on the Edge". Deze brengen o.a. voor de Eemhaven een verdubbeling in TEU's¹ van de containeroverslag in 2020 en een verdriedubbeling in 2030 met zich mee.

Op basis van expert judgement zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd.

Technische winst:

In de kentallen per type bedrijvigheid die ten grondslag liggen aan de industrielawaai berekening is om schijnzekerheden te voorkomen volstaan met het inschatten van het gezamenlijke effect van technische winst enerzijds en ruimtelijke intensivering anderzijds.

24-uurseconomie:

Deze zet alsnog door. In de evaluatie was het (nog) niet doorzetten van de 24-uurseconomie juist de belangrijkste verklaring voor de t.o.v. de T+ contour lagere actuele geluidbelasting in 2007. In die zin is er dus sprake van een 'inhaaleffect'. Het Havenbedrijf Rotterdam N.V. heeft nader onderzoek op dit onderdeel laten verrichten door de Erasmus Universiteit.

¹ TEU: Twenty Foot Equivalent Unit=container van 20 voet. Deze eenheid wordt gebruikt om de grootte van containerschepen aan te geven.

De belangrijkste conclusie uit de berekening is dat deze zich steeds blijft afspelen binnen de in 1993 vastgestelde T+ contour:

- Tot 2015 zal sprake zijn van een beperkte toename van de geluidbelasting ten opzichte van de situatie 2007;
- in de periode 2015-2025 zal naar verwachting sprake zijn van een verdere toename, zij het nog steeds 1 à 2 dB binnen de vigerende T+ contour;
- na 2025 valt opnieuw een reductie van ca. 1 dB te verwachten.

De belangrijkste verklaring voor deze ontwikkeling ligt in het uitgangspunt dat alsnog een doorzetting zal plaatsvinden naar een 24-uurs economie. Een uitgebreide gevoeligheidsanalyse heeft aangetoond dat voor een significante reductie van de geluidbelastingen met meerdere dB's zeer extreme ingrepen nodig zijn, zoals het op grote schaal uitsluiten van activiteiten in de nacht en avond of het uitschakelen van een groot aantal kavels. Dergelijke ingrepen zijn niet mogelijk zonder de havenfunctie fundamenteel aan te tasten.

In aansluiting op bovenstaande is nagegaan wat de betekenis is van de geluidbelasting in de toekomst voor toekomstige woningbouwplannen van Albrandswaard, Rotterdam (inclusief Heijplaat, Pernis en Hoogvliet) en Schiedam in en om het Stadshavengebied. In de eindrapportage is tevens stilgestaan bij de ontwikkeling van de milieukwaliteit in Stadshavens in bredere zin en bij de hinderbeleving.

De bestuursovereenkomst uit 1995 heeft zijn doelen bereikt. De context is inmiddels echter ingrijpend gewijzigd:

- De herstructurering oude havens gaat een nieuwe fase in en met de nieuwe plannen voor de Stadshavens en omgeving is sprake van een nieuwe generatie plannen waarbij vooral sprake is van een aanzienlijke intensivering van het havengebied enerzijds en grootschalige woningbouw anderzijds;
- aan de intentie uit de bestuursovereenkomst om de technische winst na 2010 ten goede te laten komen aan de woningbouw c.q. de woonomgeving kan geen kwantitatieve uitwerking gegeven worden. Zoals hierboven al werd aangegeven is dit gebeurd om schijnzekerheden te voorkomen;
- landelijke wet- en regelgeving zijn inmiddels gewijzigd;
- partijen als Havenbedrijf Rotterdam N.V. en Deltalinqs waren geen partij bij de bestuursovereenkomst

Besloten is om de oude bestuursovereenkomst te vervangen door een nieuwe, waarin nieuwe afspraken m.b.t. de ontwikkeling van het industrielawaai worden vastgelegd en meer partijen worden betrokken. In de overeenkomst zullen een drietal samenhangende doelstellingen een plek krijgen. De drie doelstellingen waar partijen (de gemeenten Albrandswaard, Rotterdam en Schiedam, de provincie Zuid-Holland, Havenbedrijf Rotterdam N.V. en Deltalinqs [het georganiseerd bedrijfsleven in de haven]) zich unaniem aan hebben gecommitteerd zijn:

- het mogelijk maken van woningbouw rondom de Waal-/Eemhaven en in Heijplaat,
- de ontwikkeling van de Waal-/Eemhaven als volwaardig havengebied en
- verbetering van de milieu- en leefomgevingskwaliteit in dit gebied.

Tevens is besloten om het beheerplan WERM te vervangen door een nieuw geluidruimteverdeelpplan, dat gaat dienen bij vergunningverlening. Doordat dit geluidruimteverdeelpplan de beschikbare geluidruimte afbakt voor industriële activiteiten op het industrieterrein Waal-/Eemhaven, is overeengekomen dat het "Bronnenmodel 2025" ook gebruikt moet gaan worden voor geluidberekeningen bij bestemmingsplannen. Echter dat deel wordt niet geregeld in vast te stellen beleidsregel; dit zal vastgelegd moeten worden in bestemmingsplan(voorschriften).

Het nieuw op te stellen geluidruimteverdeelpplan dient regelmatig (bijvoorbeeld om de vijf jaar) te worden geactualiseerd, waarbij rekening moet worden gehouden met de verwachte ontwikkeling van het industrielawaai. Door deze periodieke actualisatie wordt een flexibel instrument ontwikkeld, dat rekening houdt met de onzekerheden en dynamiek die eigen zijn aan herstructureringsprocessen zoals die zich gaan afspelen in de Stadshavens.