



## gemeente Bronckhorst

### Raadsvoorstel

Voorstel no:	091126/08	Naam portefeuillehouder:	A.A.J. Baars
Agendapunt:	08	Naam behandelend ambtenaar:	J.Niewold
		Telefoon behandelend ambtenaar:	(0575) 75 03 72
		E-mail behandelend ambtenaar:	j.niewold@bronckhorst.nl
Onderwerp:	<b>Visie landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide</b>		

#### Voorstel:

1. De visie voor het landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide overeenkomstig het ontwerp vast te stellen met dien verstande, dat:
  - (wanneer u besluit tot handhaving van het zoekgebied aan de Kuiperstraat ten noorden van de panden 16 en 18) het zoekgebied aan de Kuiperstraat ten noorden van de panden 16 en 18 in de richting van de watergang wordt verschoven op grond van de vereiste afstandscriteria tot de woningen en andere bedrijven;
  - de in de visie beschreven uitgangspunten op onderdelen worden verduidelijkt op de wijze zoals vermeld in het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 september 2009.
2. De vastgestelde visie te publiceren en de indieners van een zienswijze in kennis te stellen van het raadsbesluit.

#### Inleiding

Op 28 augustus 2008 stelde u een krediet beschikbaar voor het maken van een ruimtelijke visie voor het landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide alsmede de milieueffectrapportage ten behoeve van de herziening van het bestemmingsplan. De opdracht werd verleend aan Arcadis. Arcadis werd bijgestaan door een projectgroep en een werkgroep.

In de werkgroep hadden naast medewerkers van Arcadis en de gemeente zitting LTO Noord afdeling Bronckhorst, Belangenvereniging Halle-Heide, Halle's Belang, Stichting Leefbaar-heid Halle-Heide, Milieuwerkgroep Oude IJsselstreek, de provincie Gelderland en – op basis van aanmeldingen tijdens de informatieavond op 14 oktober 2008 – Belangenvereniging Bos en Enk, IVN, twee burgers en een agrariër.

De werkgroep vergaderde driemaal, namelijk op 28 oktober, 2 december en 4 maart jl. De meningen binnen de werkgroep waren niet eensluidend.

In zalencentrum Nijhof in Halle zijn twee informatieavonden gehouden, op 14 oktober 2008, waar informatie werd gegeven over wat de betekenis is van de aanwijz als landbouwontwikkelingsgebied en het plan van aanpak werd toegelicht en op 24 maart

2009, waarbij het eindconcept van de ruimtelijke visie werd gepresenteerd voor de bewoners en andere betrokkenen in het gebied.

Het ontwerp van de ruimtelijke visie stelden wij 7 april 2009 vast. Dit in afwijking van het eindconcept door een nieuwvestigingslocatie aan de Dwarsdijk als zoekzone te schrappen en te verplaatsen naar de Kuiperstraat om daar de nieuwvestiging van een varkensbedrijf mogelijk te maken. De uitgangspunten als vermeld in hoofdstuk 5 van de visie zijn niet gewijzigd.

Het ontwerp van de ruimtelijke visie lag in het kader van de inspraak ter inzage van 21 mei tot en met 1 juli 2009 met de mogelijkheid zienswijzen aan ons kenbaar te maken. Er werden 55 zienswijzen ingediend. Degenen die een zienswijze indienden zijn in de gelegenheid gesteld de zienswijze mondeling toe te lichten ten overstaan van de hoorcommissie, bestaande uit twee leden van ons college, een beleidsmedewerker van de afdeling REO en een notulist(e). In 21 gevallen werd daarvan gebruik gemaakt. De zienswijzen en de verslagen van de hoorzittingen zijn voor u bij de stukken gevoegd. In 5 gevallen werd nog op het verslag gereageerd.

De provinciale diensten, de ministeries van VROM en LNV, het waterschap en het Gelders Genootschap werden in de gelegenheid gesteld hun standpunt te geven op het ontwerp van de ruimtelijke visie. Daarvan werd gebruik gemaakt door het waterschap en de provinciale diensten.

In bijgevoegde commentaarnota wordt een schets gegeven van de aanleiding tot het opstellen van de ruimtelijke visie. Voorts naar aanleiding van de inspraak een opsomming van de indieners van een zienswijze, een samenvatting van de inhoud van de zienswijze en het thema waaronder de zienswijze is gerubriceerd. Vervolgens is per thema een gemeentelijke reactie op de zienswijzen gegeven. In het laatste hoofdstuk van de commentaarnota wordt de reactie van de provinciale diensten en het waterschap samengevat en van commentaar voorzien.

### **Ontwerp visie landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide**

De opdracht van uw raad was en is het opstellen van een ontwikkelingsvisie om daarmee sturing te kunnen geven aan de mogelijkheden en ontwikkelingen binnen het landbouwontwikkelingsgebied. Dit met als hoofddoel het inzichtelijk maken van de potenties van het gebied voor het bieden van ruimte aan perspectiefvolle intensieve veehouderijen. De visie dient daarvoor de gebruiksruimte en randvoorwaarden in beeld te brengen.

Met die opdracht zonder voorwaarden vooraf zijn de projectgroep en werkgroep aan de slag gegaan. Zonder voorwaarden vooraf betekent dat geen rekening is gehouden met reeds ingediende verzoeken tot inplaatsing in het landbouwontwikkelingsgebied.

Bij het voorbereiden van de ruimtelijke visie is eerst gekeken naar de beschikbare milieuruimte voor een nieuw bedrijf. Om een toekomstgericht bedrijf van enige omvang te kunnen realiseren dient er voldoende milieuruimte te zijn. Bij de verkenning daarvan is als onder-grens op basis van de Wet geurhinder en veehouderij een indicatieve milieuruimte van 69.000 OU (odeur units) als minimum aangehouden. Dit komt ongeveer overeen met 3.000 vleesvarkenseenheden op een traditionele manier gehuisvest. Deze omvang is alleen gehanteerd om gebieden te selecteren met voldoende ontwikkelingsruimte.

Vervolgens kwamen de uitgangspunten in beeld. In overeenstemming met het landschapsontwikkelingsplan van Zelhem wordt de landschappelijke inpassing van bedrijven erg belangrijk gevonden dit in relatie met het open karakter van het gebied. Dit betekent dat naast gebieden met beperkte milieugebruiksruimte ook delen van het open gebied afvallen voor de vestiging van intensieve veehouderijen. Voor de hervestiging en omschakeling van intensieve veehouderijen wordt ingezet op het benutten van bestaande agrarische bouwblokken en burgerwoningen grenzend aan de bestaande wegen. Hervestiging heeft de voorkeur boven nieuwvestiging.

Om enerzijds nieuwe gezinsbedrijven perspectief te bieden en anderzijds de komst van grote intensieve veehouderijen – in de volksmond veelal aangeduid met megastallen en bioindustrie – te voorkomen wordt de oppervlakte van het agrarisch bouwperceel beperkt tot een omvang van maximaal 1,5 ha. Dit in combinatie met een goothoogte van maximaal 6 m en een bouwhoogte van maximaal 10 m.

In hoofdstuk 5 van de ontwerpvisie treft u de vereisten aan voor hervestiging of nieuwvestiging van een intensieve veehouderij.

### **Voorstel tot (gewijzigde) vaststelling van de ruimtelijke visie**

Uw raad heeft te maken met de opdracht volgend uit het reconstructieplan Achterhoek & Liemers de zonering van de intensieve veehouderij door te vertalen in het bestemmingsplan buitengebied. U hebt bij de uitwerking en nadere detaillering van het landbouwontwikkelingsgebied wel enige beleidsvrijheid op basis van ruimtelijke en milieutechnische gronden.

Uit de inspraakreacties valt op te maken dat vanuit de agrarische sector gevraagd wordt om:

1. alleen de randvoorwaarden aan te geven en aan de ondernemer de locatiekeuze over te laten;
2. hogere aantallen vast te stellen voor hervestiging en nieuwvestiging en
3. bouwpercelen van voldoende omvang.

Vanuit een aantal organisaties wordt gepleit voor een maximale bouwperceel grootte van 1,5 ha en wordt er aandacht gevraagd voor de infrastructuur en de landschappelijke inpassing.

Vanuit de bewoners van het gebied, inclusief de buurtschap Halle-Heide, komt het signaal dat het landbouwontwikkelingsgebied zich niet leent voor de hervestiging en nieuwvestiging van intensieve veehouderij waaraan gekoppeld de begrippen 'megastallen' en 'bio-industrie'. Daar wordt aan toegevoegd dat het landschap wordt aangetast en de infrastructuur ontoereikend is wat leidt tot verkeersonveiligheid. De opname van een zoekzone voor nieuwvestiging aan de Kuiperstraat leidt ertoe dat het draagvlak van de bewoners aanzienlijk is verminderd. Het gebied maakt zich zorgen over de onduidelijkheid ten aanzien van de volksgezondheidsaspecten.

Op basis van de inspraak en de reacties uit het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is er naar onze mening reden voor enige aanpassing en verduidelijking van de visiekaart en de uitgangspunten.

#### De visiekaart

Bestaande bouwblokken en burgerwoningen gelegen in de zoekzones langs de Bielemansdijk, Dwarsdijk, Kuiperstraat en Potronsdijk, komen in aanmerking voor de hervestiging van intensieve veehouderijbedrijven. Het aantal bedrijven wordt beperkt tot twee. Voor de nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven komen in aanmerking de zoekzone ter hoogte van de Landeweeweg en Halsedijk (het zgn klaverblad) en de zoekzone ten noorden van de panden Kuiperstraat 16 en 18.

Om nieuwvestiging in laatstgenoemde zoekzone mogelijk te maken is wel enige verschuiving noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de in de uitgangspunten aangegeven afstand tussen agrarische bedrijven onderling en tussen een agrarisch bedrijf en een burgerwoning.

Voor de nieuwvestiging zijn vier zoeklocaties in beeld. Het aantal te vestigen bedrijven is daarbij maximaal drie.

#### De uitgangspunten

- Kernpunt van de visie is dat uitvoering wordt gegeven aan het reconstructieplan Achterhoek & Liemers.

- Bij groei van bestaande bedrijven en her- en nieuwvestiging van bedrijven dient te worden voldaan aan alle op dat moment bestaande wettelijke eisen.
- Hervestiging van bedrijven gaat voor nieuwvestiging. Dit betekent dat bij nieuwvestiging moet worden aangetoond dat hervestiging in redelijkheid niet mogelijk is.
- Her- en nieuwvestigingslocaties worden bij voorkeur ingevuld door verplaatsters vanuit het reconstructiegebied Achterhoek en Liemers.
- Clustering van bedrijven wordt in de praktijk als niet haalbaar en onwenselijk geacht.
- De omvang van een bouwblok voor de intensieve veehouderij is maximaal 1,5 ha.
- Bestaande grondgebonden bedrijven kunnen uitbreiden tot een bouwblok met een omvang van 2 ha.
- Van de bedrijfsbebouwing moet een bedrijfswoning deel uitmaken.
- De minimale afstand van een nieuw bouwblok tot de rand van omliggende agrarische bouwblokken dient 100 meter te bedragen (met afwijkingspercentage van 10).
- De minimale afstand van een nieuw bouwblok tot de gevel van burgerwoningen dient 200 meter te bedragen (afwijkingspercentage van 10).
- De standaard geurnorm vanuit de Wet Geurhinder wordt gehanteerd: 14 OU in het buitengebied en 3 OU in de bebouwde kom.
- Bij de her- en nieuwvestiging van bedrijven dient gebruik te worden gemaakt van de nieuwste technieken ter voorkoming van overlast voor de omgeving en ter bescherming van de leefomgeving.
- Als onderdeel van het bedrijfsplan voor her- en nieuwvestiging van een bedrijf moet door middel van een landschapsplan inzicht worden gegeven over de wijze van inpassing van de bebouwing en de inrichting van erf en omgeving in het landschap; de inpassing moet voldoen aan de principes van 'zwaar blok' en 'licht blok' als beschreven in de visie.
- Voorafgaand aan de planologische medewerking bij her- en nieuwvestiging van bedrijven moet inzicht worden gegeven in het aantal verkeers- en vervoersbewegingen om te kunnen beoordelen of de vestiging gevolgen heeft voor de infrastructuur en de verkeersveiligheid en zoja om de aard van de noodzakelijke maatregelen en de bijdrage van de ondernemer daarin te bepalen.
- Hervestigingslocaties moeten zijn gelegen aan de bestaande, verharde openbare weg en nieuwvestigingslocaties moeten vanaf de bestaande, verharde openbare weg bereikbaar zijn door middel van een goed toegankelijke erftoegangsweg.
- Bij her- en nieuwvestiging van bedrijven zal aandacht moeten worden besteed aan duurzame maatregelen in het kader van het energie- en klimaatbeleid.
- Uit een oogpunt van volksgezondheid is het houden van varkens en pluimvee op één en hetzelfde bedrijf uitgesloten zolang er geen duidelijk bestaat over de gezondheidsrisico's.

#### **Beoogd effect**

Met het opstellen van een visie en milieueffectrapportage ten behoeve van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied wordt uitvoering gegeven aan het Reconstructieplan Achterhoek & Liemers zoals dat in 2005 door Provinciale Staten van Gelderland werd vastgesteld.

#### **Argumenten**

Met het opstellen van een visie voor het landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide houdt de gemeente de regie over en daarmee invloed op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de herziening van het bestemmingsplan buitengebied.

#### **Kosten, baten en dekking**

Voor het opstellen van de visie, de milieueffectrapportage en het bestemmingsplan stelde u een krediet beschikbaar van € 60.000,- (exclusief BTW). Daarnaast werd voor het opstellen van de visie een bijdrage van € 20.000,- toegekend door de provincie. De gemaakte kosten bestaan uit de kosten van adviesbureau Arcadis voor de visie en de milieueffectrapportage, twee voorlichtingsavonden in zalencentrum Nijhof en een werkbezoek voor raadsleden aan het LOG Azewijnsebroek. De kosten van de visie en de milieueffectrapportage blijven binnen het budget.

#### **Uitvoering**

De vastgestelde visie wordt gepubliceerd en de indieners van een zienswijze worden in kennis gesteld van het raadsbesluit.

Na vaststelling van de visie wordt de herziening van het geldende bestemmingsplan buiten-gebied voorbereid en samen met de milieueffectrapportage in procedure gebracht.

#### **Kanttekeningen**

##### **Evaluatie**

Evaluatie van de visie is gepland in 2014. Op basis van ontwikkelingen in de praktijk wordt een herziening op een eerder tijdstip niet uitgesloten.

Hengelo Gld., 29 september 2009,  
Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,  
de secretaris, de burgemeester,  
P.C.M. van Gog H.A.J. Aalderink

#### **Bijlagen:**

Ontwerp-raadsbesluit

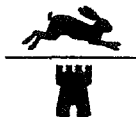
#### **Ter inzage in de leeskamer:**

- ontwerpvisie landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide dd. 12 mei 2009
- commentaarnota dd. 29 september 2009
- de zienswijzen in het kader van de inspraak
- de verslagen van de hoorzittingen
- de reacties naar aanleiding van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro
- de milieueffectrapportage dd. 15 mei 2009
- het eindconcept van de visie dd. 12 maart 2009

#### **Beslissing raadsvergadering d.d. 26 november 2009**

Het voorstel is met inachtneming van de amendementen 8-5 en 8-8, gewijzigd vastgesteld. Tevens heeft de raad motie 8-9 aangenomen.





## **gemeente Bronckhorst**

### **Raadsbesluit**

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: 091126/08;

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 29 september 2009;

gelet op de besprekingen tijdens de raadscommissie Beleidsontwikkeling op 21 en 29 oktober 2009;

gelet op de amendementen 8.5 en 8.8, zoals aangenomen in de raadsvergadering van 26 november 2009;

gelet op de motie 8.9, zoals aangenomen in de raadsvergadering van 26 november 2009;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

### **besluit:**


1. De visie voor het landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide gewijzigd vast te stellen door ten opzichte van het ontwerp van 12 maart 2009:
  - het zoekgebied voor de nieuwvestiging van intensieve veehouderij aan de Kuiperstraat ten noorden van de panden 16 en 18 te schrappen en het zoekgebied te verleggen naar gronden gelegen aan de Dwarsdijk in Halle; het zoekgebied aan de Dwarsdijk komt overeen met het zoekgebied zoals vermeld in het eindconcept van de visie, gedateerd 12 maart 2009;
  - te schrappen de mogelijkheid om tot maximaal 10% af te wijken van de aangegeven minimale afstand van 100 m van nieuwvestigingslocaties tot de rand van omliggende agrarische bouwblokken en de aangegeven minimale afstand van 200 m van nieuwvestigingslocaties tot de gevel van burgerwoningen;
2. de in de visie beschreven uitgangspunten op onderdelen te verduidelijken op de wijze zoals vermeld in het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 september 2009.
3. De vastgestelde visie te publiceren en de indieners van een zienswijze in kennis te stellen van het raadsbesluit.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 26 november 2009,

de griffier,

  
G.J. Mugge

de voorzitter,

  
H.A.J. Aalderink