

ALDUS BESLOTEN 4 FEBRUARI 2010

Oostelijke randweg; afronding mer-procedure

Voorstel:

1. **Het toetsingsadvies van de Commissie voor de mer over het milieueffect-rapport (mer) oostelijke randweg aanvaarden en daarmee de mer-procedure formeel afronden.**
2. **De keuze voor alternatief 2, gebaseerd op het Zelhemse spoortracé en globaal gesitueerd vanaf de rotonde Terborgseweg tot aan de Normandiëstraat, herbevestigen en verder uitwerken in het (ontwerp)bestemmingsplan.**
3. **De aanbeveling uit het toetsingsadvies om bij de besluitvorming over het (ontwerp)bestemmingsplan Oostelijke randweg 2009 aan te geven hoe wordt omgegaan met de mogelijke effecten van de aanleg en het gebruik van de randweg op het ecohydrologisch systeem overnemen.**
4. **De inspraaknota Mer en voorontwerpbestemmingsplan oostelijke randweg Doetinchem vaststellen.**
5. **De reeds openbare, aanvullende informatie mer oostelijke randweg Doetinchem formeel ter inzage leggen op het moment dat het ontwerp-bestemmingsplan Oostelijke randweg 2009 ter inzage wordt gelegd.**

Aanleg van een oostelijke randweg is een van de maatregelen uit het mobiliteitsplan waaraan u een hoge prioriteit hebt toegekend. Deze nieuwe verbinding moet een oplossing bieden voor probleemcluster 3 uit het mobiliteitsplan, de te geringe capaciteit van een aantal kruisingen in de route A18-Terborgseweg-J F Kennedylaan-Varseveldseweg. Hierdoor staan de bereikbaarheid van de oostkant van het centrum en het station, en de leefbaarheid en de verkeersveiligheid van de bewoners van genoemde wegen onder druk. Om een zo groot mogelijke zorgvuldigheid en transparantie in de besluitvorming te garanderen, hebben wij besloten tot het doorlopen van een vrijwillige mer-procedure om uiteindelijk te komen tot een milieueffectrapport (mer) oostelijke randweg Doetinchem.

Na het vaststellen van de startnotitie oostelijke randweg door ons op 23 september 2008 en het overnemen van de richtlijnen voor het mer conform het advies van de Commissie voor de mer door u op 12 februari 2009, is in de loop van mei 2009 het mer oostelijke randweg afgerond. Op 9 juli 2009 hebt u vervolgens het mer oostelijke randweg aanvaard en vrijgegeven voor inspraak. Tevens hebt u ingestemd met het ter inzage leggen van alle bij het mer behorende onderzoeksrapporten, het vragen van een toetsingsadvies aan de Commissie voor de mer en het vrijgeven voor inspraak van het voorontwerpbestemmingsplan Oostelijke randweg 2009.

In het mer oostelijke randweg Doetinchem zijn drie op het Zelhemse spoortracé gebaseerde alternatieven voor de aanleg van een oostelijke randweg op hun milieueffecten onderzocht. Ook zijn drie extra alternatieven onderzocht, waaronder twee tracés ver buiten de bebouwde kom en een nulplusalternatief. Het nulplusalternatief betreft de bestaande route via de Varseveldseweg, J F Kennedylaan en de Terborgseweg met een tunnel onder het spoor ter hoogte van de Terborgseweg.

In het voorontwerpbestemmingsplan is uitgegaan van aanleg van een oostelijke randweg volgens alternatief 2. Dit alternatief is door u aangewezen als voorkeursalternatief. Alternatief 2 is 2,45 kilometer lang en gebaseerd op het Zelhemse spoortracé. Dit alternatief loopt globaal vanaf de rotonde aan de Terborgseweg langs de rand van de bebouwing richting de Normandiëstraat waar wordt aangesloten op de Zelhemseweg.

Doetinchem, 27 januari 2010

Van 6 augustus tot en met 16 september 2009 hebben het mer oostelijke randweg Doetinchem en het voorontwerpbestemmingsplan Oostelijke randweg 2009 voor inspraak ter inzage gelegen. In totaal zijn 50 inspraakreacties ontvangen en doorgestuurd naar de Commissie voor de mer. Die commissie heeft vervolgens, mede op basis van de inspraakreacties, het mer getoetst aan de hand van de criteria uit artikel 7.18 van de Wet milieubeheer. De toetsingscriteria zijn:

- het rapport voldoet aan de eerder opgestelde richtlijnen;
- het rapport voldoet aan de wettelijke eisen (genoemd in artikel 7.10 en 7.11 van de Wet milieubeheer);
- het rapport bevat geen onjuistheden.

Toetsingsadvies Commissie voor de mer

Tijdens de toetsingsfase heeft een deskundigenoverleg plaatsgevonden tussen de commissie, het bevoegd gezag en de initiatiefnemer. Mede op basis van de ingediende zienswijzen en adviezen was het oordeel van de commissie dat het mer op een aantal onderdelen nog niet helemaal compleet was. Naar aanleiding hiervan heeft de initiatiefnemer in een aanvulling op het mer nadere informatie aangeleverd over de probleemanalyse, de onderbouwing van de doelstellingen, het probleemoplossend vermogen van een nulplusalternatief en het meest milieuvriendelijk alternatief (mma).

In het toetsingsadvies laat de commissie weten dat het mer en de aanvulling tezamen alle essentiële informatie bevatten. De effecten van alle alternatieven inclusief het nulplusalternatief en het meest milieuvriendelijk alternatief zijn in het mer en de aanvulling compleet en inzichtelijk gemaakt. Op basis van de beschikbare informatie in het mer is een goede afweging mogelijk tussen de milieugevolgen van de alternatieven op de leefbaarheid en verkeersveiligheid enerzijds en de milieugevolgen van de aanleg van een randweg op het buitengebied (natuur en landschap) anderzijds.

Het meest milieuvriendelijk alternatief is het alternatief waarbij de best bestaande mogelijkheden voor het milieu worden toegepast én tegelijkertijd de beoogde doelstelling wordt gehaald. In het mer oostelijke randweg is het meest milieuvriendelijk alternatief gebaseerd op alternatief 1 uit de startnotitie: aanleg van een oostelijke randweg volgens het Zelfhemse spoortracé tussen Terborgseweg en Varsseveldseweg (totale lengte 1,7 km).

Op basis van de informatie in het mer en de aanvulling acht de commissie de keuzes die geleid hebben tot het meest milieuvriendelijk alternatief navolgbaar. Ze is van oordeel dat het nulplusalternatief een vergelijkbare oplossing biedt voor de bereikbaarheidsproblemen als de alternatieven 1, 2 en 3. Dit alternatief lost echter in vergelijking met de overige alternatieven de problemen met betrekking tot geluidhinder, oversteekbaarheid en verkeersveiligheid slechts ten dele op. Uit het oogpunt van het bereiken van de gestelde doelen op het gebied van leefbaarheid en verkeersveiligheid scoort het nulplusalternatief onvoldoende.

Formeel is het niet noodzakelijk om het toetsingsadvies van de Commissie voor de mer door u vast te laten stellen. Wij hebben besloten u voor te stellen het toetsingsadvies van de commissie te aanvaarden vanwege de voortdurende maatschappelijke discussie over de mogelijke aanleg van een oostelijke randweg om hiermee een zo groot mogelijke zorgvuldigheid en transparantie in de besluitvorming te waarborgen.

Doetinchem, 27 januari 2010

Keuze voorkeursalternatief

Wij zijn van mening dat het oordeel van de commissie het uitgangspunt van het mobiliteitsplan bevestigt: aanleg van een oostelijke randweg aan de rand van de bebouwde kom is noodzakelijk en de beste oplossing voor de bereikbaarheids-, leefbaarheids- en verkeersveiligheidsproblemen aan de oostkant van het centrum.

U hebt alternatief 2 als voorkeursalternatief aangewezen, omdat dit alternatief een goede aansluiting op de Varsseveldseweg mogelijk maakt evenals het treffen van compenserende maatregelen voor natuur en milieu. Deze zijn nodig vanwege de doorsnijding van de ecologische verbindingszone. De aanleg van de weg en de bouw van een tunnel onder het spoor zijn onder randvoorwaarden mogelijk zonder schade te veroorzaken aan het hydrologische systeem van de Zumpe.

Wij stellen u voor om naar aanleiding van het toetsingsadvies de keuze voor alternatief 2 te herbevestigen. Daarbij is het tracé van de toekomstige randweg gesitueerd tussen de Terborgseweg en de Normandiëstraat en wordt uitgegaan van een tunnel onder het spoor en een gelijkvloerse aansluiting op de Varsseveldseweg. Tevens stellen wij u voor om overeenkomstig het advies van de Commissie voor de mer bij de verdere besluitvorming over het bestemmingsplan aan te geven hoe wordt omgegaan met de effecten van aanleg en gebruik van de randweg op het ecohydrologisch systeem van de Zumpe.

Met betrekking tot de evaluatie van de mogelijke milieugevolgen van de aanleg van de oostelijke randweg is in het mer een aanzet opgenomen. Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, zullen wij het evaluatieprogramma uitwerken.

Verdere procedure

Inmiddels zijn alle 50 zienswijzen en adviezen in de inspraaknota Milieueffectrapport en voorontwerpbestemmingsplan oostelijke randweg voorzien van een antwoord. Wij stellen u voor, de inspraaknota vast te stellen. Vervolgens kunnen wij het ontwerpbestemmingsplan Oostelijke randweg 2009 opstellen en in procedure brengen. Op de plankaart zal het tracé volgens voorkeursalternatief 2 als basis dienen. Het tracé zal ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan enigszins worden aangepast naar aanleiding van uw recente beslissing tot verplaatsing van de Esbro. De reacties in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zullen wij - waar nodig - eveneens in het ontwerpbestemmingsplan verwerken. Op basis van de huidige planning verwachten wij dat het bestemmingsplan in het najaar van 2010 door u kan worden vastgesteld.

De aanvullende informatie mer oostelijke randweg is essentieel in het oordeel van de commissie. Deze informatie heeft niet ter visie gelegen. Daarom stellen wij u voor om bij de volgende openbare stap in het besluitvormingsproces, de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, deze aanvullende informatie ter inzage te leggen. Hierop is echter geen inspraak meer mogelijk in het kader van de mer-procedure.

De fractie van D66 heeft ons op 23 januari 2010 aanvullende vragen over dit voorstel gesteld. Onze antwoorden daarop liggen voor u ter inzage.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

DRS. H.J. KAISER

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over de oostelijke randweg en met overname van de in dat voorstel vermelde overwegingen;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het toetsingsadvies van de Commissie voor de mer over het milieueffectrapport (mer) oostelijke randweg te aanvaarden en daarmee de mer-procedure formeel af te ronden.
2. De keuze voor alternatief 2, gebaseerd op het Zelhemse spoortracé en globaal gesitueerd vanaf de rotonde Terborgseweg tot aan de Normandiëstraat, te herbevestigen en verder uit te werken in het (ontwerp)bestemmingsplan.
3. De aanbeveling uit het toetsingsadvies om bij de besluitvorming over het (ontwerp)bestemmingsplan Oostelijke randweg 2009 aan te geven hoe wordt omgegaan met de mogelijke effecten van de aanleg en het gebruik van de randweg op het ecohydrologisch systeem over te nemen.
4. De inspraaknota Mer en voorontwerpbestemmingsplan oostelijke randweg Doetinchem vast te stellen.
5. De reeds openbare, aanvullende informatie mer oostelijke randweg Doetinchem formeel ter inzage te leggen op het moment dat het ontwerpbestemmingsplan Oostelijke randweg 2009 ter inzage wordt gelegd.

Aldus besloten in zijn vergadering van 4 februari 2010,

, griffier

, voorzitter