

Ontwikkeling van de wadden voor natuur en mens

Inspraakwijzer pkb Derde Nota Waddenzee

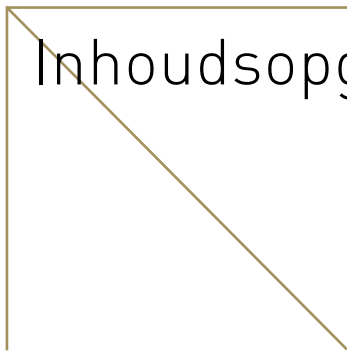




Ontwikkeling van de wadden voor natuur en mens

Inspraakwijzer pkb Derde Nota Waddenzee

- passende beoordeling
- strategische milieubeoordeling
- concept aangepast deel 3 pkb Derde Nota Waddenzee



Inhoudsopgave

Introductie	03
Wat is een pkb en hoe komt deze tot stand?	04
Op welke documenten kunt u inspreken?	06
Waarop kunt u inspreken?	10
Waar kunt u de documenten inzien?	10
Hoe kunt u inspreken?	11
Wat gebeurt er met uw inspraakreactie?	12
Meer informatie	12

Introductie

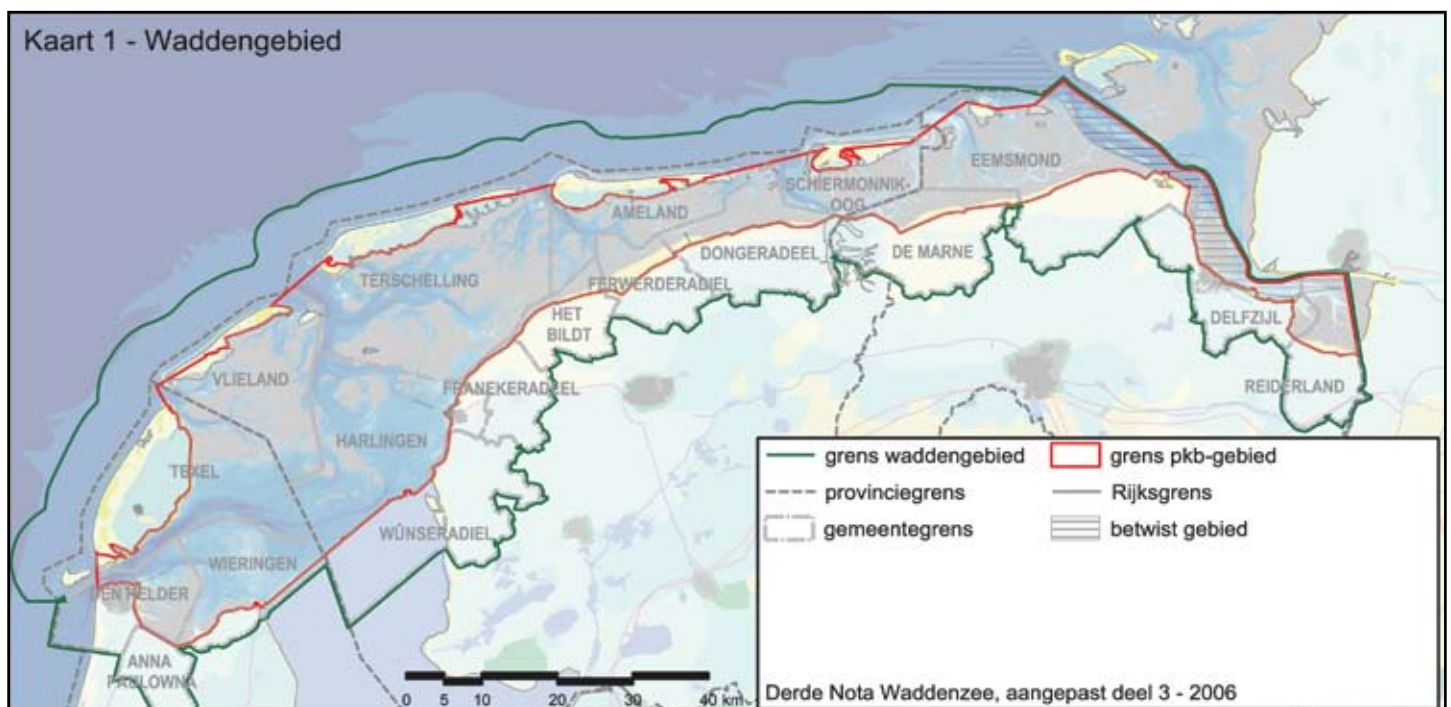
De Waddenzee is het grootste aaneengesloten natuurgebied van West-Europa en één van de grootste getijdengebieden ter wereld. Met zijn brakke en zoute wateren en hogergelegen kwelders biedt dit gebied ruimte aan internationaal belangrijke flora en fauna. De Waddenzee vormt voor trekvogels onderweg van het noordelijk halfrond naar het zuiderlijk halfrond een noodzakelijke tussenstop. Via een aantal wetten en internationale verdragen wordt de Waddenzee erkend als een uniek natuurgebied. De natuur en het landschap geven de Waddenzee een eigen identiteit, die zich uitstrekt tot de omliggende gebieden. De Waddenzee, de omliggende eilanden en vastelandgemeenten vormen samen het waddengebied.

Het gebied kent een voortdurende dynamiek en is de afgelopen eeuw veranderd onder invloed van de mens. Denkt u hierbij aan landaanwinning en de aanleg van kustverdedigingswerken. Het Rijk heeft de primaire verantwoordelijkheid om de ontwikkelingen in het waddengebied zodanig te sturen dat de identiteit en kwaliteit tot zijn recht komen. Het waddenzeebeleid waarin de ecologische en natuurwaarden centraal staan, dateert uit de zeventiger jaren van de vorige eeuw. Voor die tijd werden de wadden gezien en behandeld als een voorna-

melijk waterstaatkundig onderwerp. Sturing vanuit het Rijk gebeurt sinds 1980 via een in een planologische kernbeslissing (pkb) weergegeven rijksvisie.

In een pkb formuleert het Rijk beleid voor de ruimtelijke inrichting binnen Nederland. De Derde Nota Waddenzee is een gebiedsgerichte pkb voor de Waddenzee. Het kabinet heeft laten beoordelen op welke manier de beleidsuitspraken in de concept pkb mogelijk de natuur, het landschap en het milieu van het gebied beïnvloeden. Het kabinet nodigt u uit te reageren op de conclusies uit de beoordelingen en de verwerking ervan in de pkb Derde Nota Waddenzee.

Deze brochure geeft de hoofdlijnen weer van de passende beoordeling, de strategische milieubeoordeling en het concept aangepast deel 3 van de pkb Derde Nota Waddenzee om u een indruk te geven van het voorgenomen beleid. De volledige documenten vindt u op de bijgevoegde Cd-rom. U kunt deze documenten ook downloaden of bestellen via www.waddenzee.nl/inspraak en www.vrom.nl/waddenzee. In de brochure leest u verder hoe u kunt reageren en wat de verdere procedure van de pkb is.



Wat is een pkb en hoe komt deze tot stand?

In een pkb formuleert het kabinet beleid voor de ruimtelijke inrichting binnen Nederland. In de gebiedsgerichte pkb Derde Nota Waddenzee formuleert het kabinet voor de Waddenzee wat haar ruimtelijke doelen zijn voor de komende 10 jaar en hoe deze passen binnen een vooruitblik naar de komende 30 jaar.

Een pkb bestaat uit 4 delen. In het bijgevoegde schema vindt u het traject waarlangs de pkb Derde Nota Waddenzee tot stand komt. In februari 2001 maakte het kabinet in deel 1 (ontwerp pkb) haar beleidsdoelen voor de Waddenzee bekend. Dit heeft ter inzage gelegen en hierop heeft iedereen kunnen reageren. De reacties uit die inspraak, het advies van de adviesraad en de verslagen van de bestuurlijke overleggen in 2001 staan in de pkb deel 2 uit 2001. Nog datzelfde jaar zijn de reacties verwerkt in een voorlopig kabinetsstandpunt, een deel 3. Een deel 3 wordt vervolgens aan de Tweede Kamer aangeboden ter bespreking. Door de val van het kabinet Kok II vond geen kamerbehandeling plaats in 2001.

Het deel 3 uit 2001 is op enkele thema's aangepast. De aanpassingen hebben een drietal oorzaken:

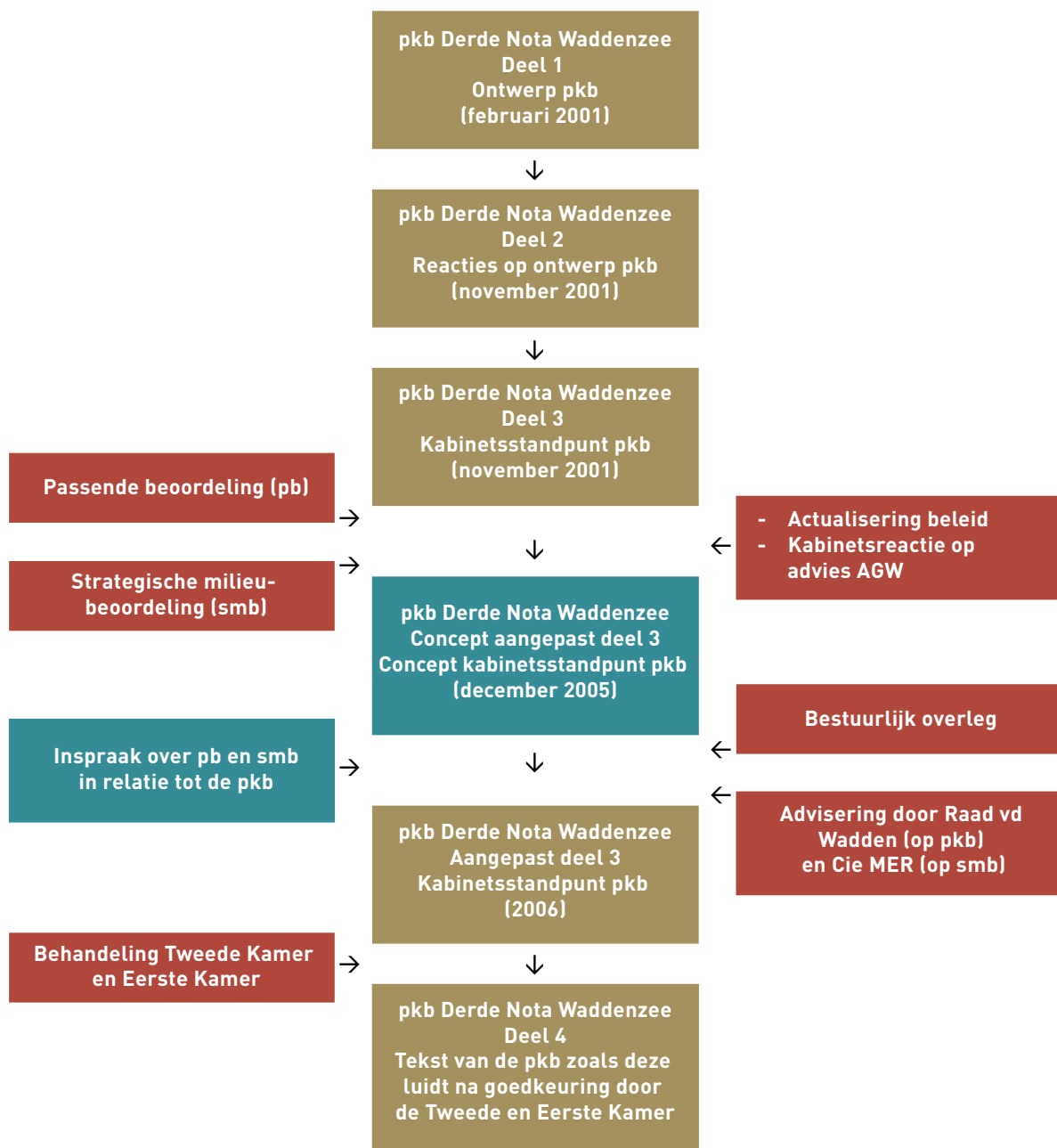
- de kabinetsreactie op het adviesrapport 'Ruimte voor de Wadden' van de Adviesgroep Waddenzeebeleid in 2004 (Commissie Meijer) voor wat betreft de thema's gaswinning, schelpdiervisserij, waddenfonds en investeringsplan en bestuurlijke organisatie van het waddengebied;
- actualisering van een aantal beleidsbeslissingen, onder andere door de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998, de (daarin opgenomen) Vogel- en Habitatrichtlijn, de Europese Kaderrichtlijn Water, de Nota Ruimte en het Beleidsbesluit Schelpdiervisserij. De concrete beleidsbeslissing voor bouwverbod is aangepast: er zijn nu twee extra uitzonderingen opgenomen op dit verbod (voor een adequate afwatering van het vasteland en voor alternatieve mosselzaadbronnen);
- aanpassingen op grond van de passende beoordeling en strategische milieubeoordeling, vanwege mogelijke effecten op natuur en milieu.

Alle aanpassingen ten opzichte van deel 3 van de Derde Nota Waddenzee uit 2001 kunt u teruglezen in de Nota van Verantwoording (bijlage in de pkb).

Het kabinet heeft besloten de pkb-procedure voort te zetten met een aangepast deel 3, omdat er geen sprake is van een wezenlijk ander plan. De eerste stap voor verdere behandeling van de pkb, is dat iedereen nu kan inspreken op de beide beoordelingen en de verwerking ervan in de pkb Derde Nota Waddenzee. Na de inspraak zal het kabinet naar verwachting nog voor de zomer van 2006 het aangepaste deel 3 van de pkb Derde Nota Waddenzee naar de Tweede Kamer zenden. Een pkb deel 4 bevat het definitieve beleidskader voor plannen, projecten en activiteiten in het waddengebied, waarmee door beide Kamers der Staten-Generaal is ingestemd. De Derde Nota treedt in werking na publicatie in de Staatscourant. Alleen tegen de concrete beleidsbeslissingen uit de Derde Nota Waddenzee is beroep mogelijk gedurende 6 weken na bekendmaking in de Staatscourant, ingevolge artikel 54 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

In het schema staat het gehele traject van de Derde Nota Waddenzee weergegeven.

Traject van de Derde Nota Waddenzee



Op welke documenten kunt u inspreken?

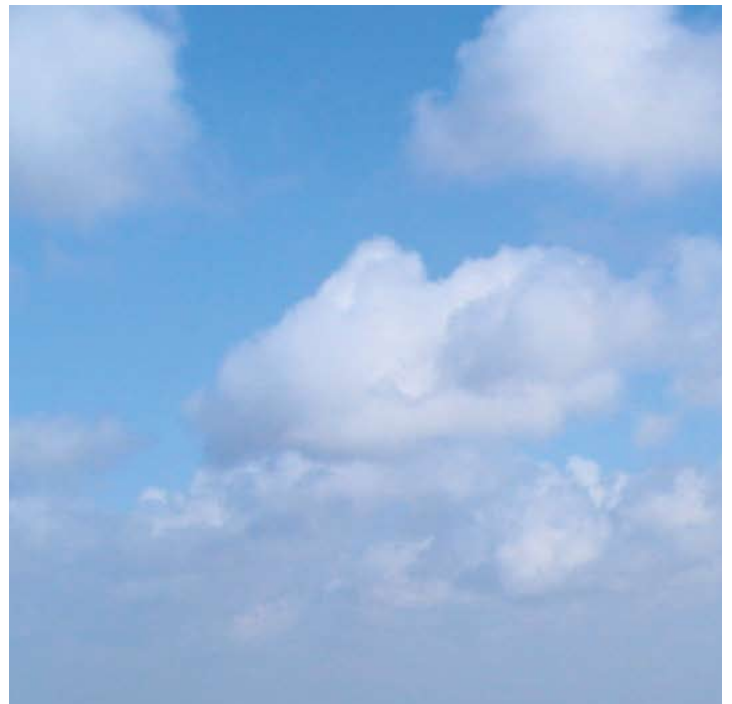
De documenten waar u zich over uit kunt spreken zijn:

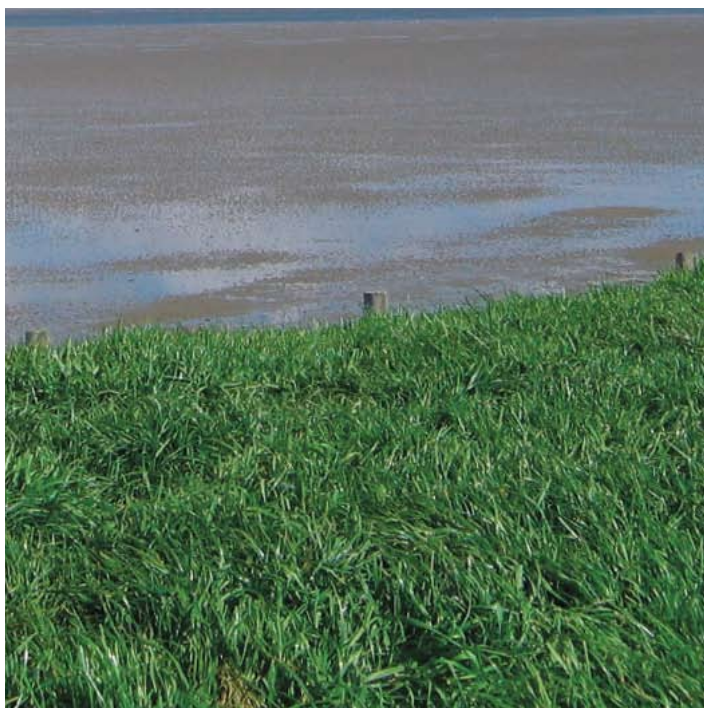
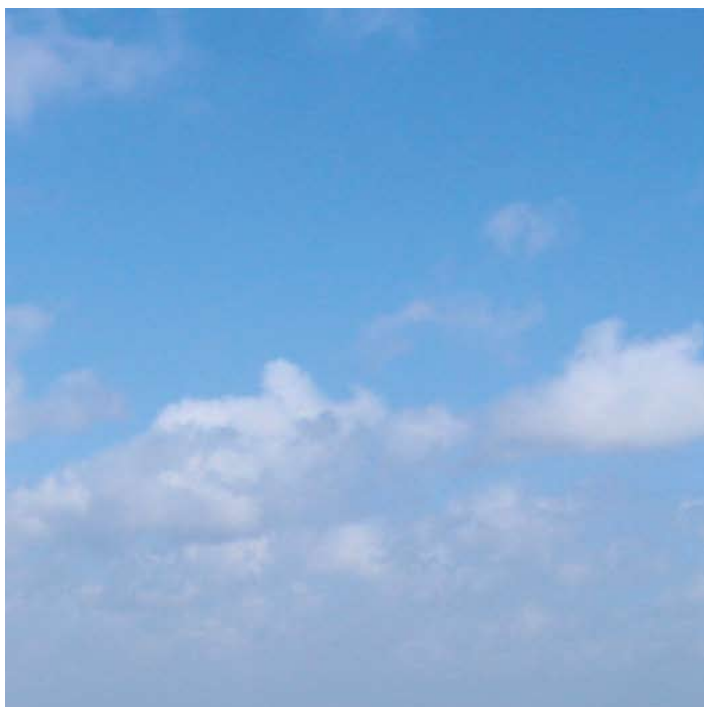
- de passende beoordeling
- de strategische milieubeoordeling
- het concept aangepast deel 3 pkb Derde Nota Waddenzee met bijbehorende kaarten, Nota van Toelichting en Nota van Verantwoording

Concept aangepast deel 3 pkb Derde Nota Waddenzee

In de pkb Derde Nota Waddenzee staan de hoofdlijnen van het ruimtelijk rijksbeleid voor het Nederlandse deel van de internationale Waddenzee voor de komende 10 jaar met een doorblik naar 2030.

Ontwikkeling van de wadden voor natuur en mens
Het kabinet wil de natuur van de waddenzee duurzaam beschermen en ontwikkelen en tevens het unieke open landschap behouden. Het kabinet wenst een duurzame ontwikkeling van de Waddenzee zowel ecologisch als sociaal-economisch en toeristisch-recreatief en schetst hiervoor een ontwikkelingsperspectief tot 2030. De Waddenzee wordt al eeuwenlang benut voor allerlei vormen van menselijk medegebruik. Het kabinet wil duurzaam menselijk medegebruik stimuleren, nu en in de toekomst. Voor gewenste investeringen stelt het kabinet een waddenfonds in. Samen met de provincies, gemeenten en in overleg met belangengroeperingen in het waddengebied werkt het Rijk dit ontwikkelingsgerichte beleid verder uit.





Beleidskeuzen

Om de doelen in de pkb te bereiken, stelt het kabinet enkele beleidskeuzen voor. In de pkb vindt u beleidsbeslissingen ten aanzien van natuur, water, bodem en lucht menselijke activiteiten. De beleidskeuzen voor menselijke activiteiten in de Derde Nota Waddenzee hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

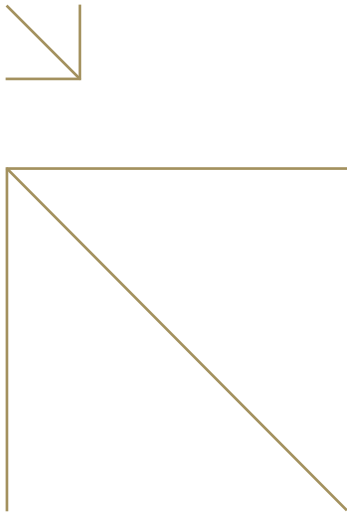
gesloten gebieden	inpolderingen
veiligheid bewoners	scheepvaart
burgerluchtvaart	offshore installaties
kabels en buisleidingen	havens en industrieterreinen
bebouwing	baggerspecie
diepe delfstoffen	windenergie
ontgroningen	archeologie
recreatie	visserij
militaire terreinen	pierenwinning

Er zijn verschillende soorten beleidskeuzen. In deze pkb vindt u concrete beleidsbeslissingen (cbb's), beleidsbeslissingen van wezenlijk belang en overige beleidsuitspraken. De cbb's hebben een rechtstreeks bindende werking voor provincies en gemeenten. Dat wil zeggen dat de gemeenten en provincies verplicht zijn om deze beslissingen op te nemen in hun ruimtelijke plannen. Voor de beleidsbeslissingen van wezenlijk belang en de overige beleidsuitspraken geeft het kabinet aan dat de gemeenten en provincies hiermee rekening dienen te houden bij de opstelling van hun ruimtelijke plannen.

De concrete beleidsbeslissingen (cbb's) gaan over:

- de aanleg of uitbreiding van (jacht)havens
- de aanleg of uitbreiding van bedrijventerreinen
- bebouwing
- windturbines
- het aantal ligplaatsen voor de recreatievaart.





Passende beoordeling

Een werkende pkb vormt een ruimtelijk en kaderstellend plan, dat bestuurlijk wordt vastgesteld en juridische consequenties heeft voor menselijke activiteiten in het gebied. Toetsing van het concept aangepast deel 3 pkb Derde Nota Waddenzee aan artikel 6 van de Europese Habitatrichtlijn (sinds oktober 2005 geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998) was daarom noodzakelijk. Voor iedere in de pkb toegestane activiteit heeft het kabinet in de passende beoordeling laten onderzoeken wat het effect is op relevante habitattypen en -soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Bij het bepalen van mogelijke aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Waddenzee is rekening gehouden met aanvullende en beperkende maatregelen. Deze passende beoordeling neemt niet weg dat bij de feitelijke vergunningverlening van concrete activiteiten opnieuw getoetst moet worden of deze passen binnen de Natuurbeschermingswet 1998.

In de passende beoordeling is geconcludeerd dat de pkb als geheel een belangrijke bijdrage levert aan de bescherming en verdere ontwikkeling van de in Europees verband vastgestelde doelen voor de natuur. De passende beoordeling maakt duidelijk dat voor enkele beleidsbeslissingen aantasting van natuurlijke waarden op voorhand niet is uit te sluiten. Daarom is de pkb op deze punten aangepast en aangescherpt. Hiermee is het kabinet van mening dat de pkb voldoet aan de voorwaarden van de Europese Vogel- & Habitatrichtlijn en de herziene Natuurbeschermingswet 1998 (de nationale wet waarin de Europese richtlijn in Nederland is geïmplementeerd).

Strategische milieubeoordeling

Het Rijk heeft een milieurapport opgesteld dat volgt uit de Europese Richtlijn voor Strategische Milieubeoordeling van plannen en programma's die sinds 2004 van kracht is (2001/42/EG). Deze richtlijn schrijft een milieubeoordeling voor op strategische plannen voorafgaand aan definitieve besluiten. De beoordeling neemt niet weg dat voor een aantal beoordeelde activiteiten geldt dat bij concrete projecten de procedure van een milieueffectrapportage gevolgd moet worden.

Het rapport geeft een algemene beschrijving van de mogelijke milieugevolgen voor de pkb Waddenzee als

geheel. Daarnaast bevat het rapport ook een beoordeling van enkele beleidsbeslissingen die toestemming geven voor activiteiten met mogelijk grote milieugevolgen. De strategische milieubeoordeling geeft inzicht in de milieueffecten van alternatieve beleidsbeslissingen. Deze inzichten zullen gebruikt worden bij de uitwerking van de betreffende beleidsbeslissingen in concrete projecten. Ook is geconstateerd dat bij de periodieke monitoring van de ontwikkelingen in de Waddenzee, belangrijke landschappelijke indicatoren ontbreken. In de pkb geeft het kabinet aan dat toekomstige monitoring hierop aangevuld moet worden. In combinatie met de passende beoordelingen zijn tenslotte kennisleemten geïdentificeerd voor het bepalen van natuur- en landschapsgrenzen. In de pkb wordt aangegeven dat dit belangrijke input vormt voor de onderzoeksprogrammering in de komende jaren.

De passende beoordeling en de strategische milieubeoordeling hebben een schat aan informatie opgeleverd. In de pkb wordt aangegeven dat deze informatie gebruikt moet worden bij het opstellen van het in de pkb genoemde Beheer- & Ontwikkelingsplan Waddengebied en bij toekomstige vergunningverlening.

Waarop kunt u inspreken?

De formele aanleiding voor de inspraak is niet de pkb-procedure, maar de uitgevoerde passende beoordeling (pb) en strategische milieubeoordeling (smb) op het concept aangepast deel 3 van de pkb Derde Nota Waddenzee.

Het kabinet nodigt u uit te reageren op de inspraakvraag.

Inspraakvraag:

- Kunt u zich vinden in de conclusies uit de passende beoordeling en de strategische milieubeoordeling?
- Vindt u dat de beide beoordelingen voldoende zijn verwerkt in het concept aangepast deel 3 pkb Derde Nota Waddenzee?



Waar kunt u de documenten inzien?

U kunt de documenten van 12 januari tot en met 22 februari 2006 gedurende de reguliere openingstijden inzien op de volgende locaties:

- **De provinciehuizen van Noord- Holland, Friesland en Groningen in respectievelijk Haarlem, Leeuwarden en Groningen;**
- **De gemeentehuizen van Anna Paulowna, Den Helder, Wieringen, Texel, Wûnseradiel, Vlieland, Harlingen, Franekeradeel, Terschelling, Het Bildt, Ameland, Ferwerderadiel, Dongeradeel, Schiermonnikoog, De Marne, Eemsmond, Delfzijl, Reiderland;**
- **De hoofdvestigingen van openbare bibliotheken in bovengenoemde gemeenten;**
- **De bibliotheken van de ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), van Verkeer en Waterstaat (VenW) en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), alledrie gevestigd in Den Haag**
- **VROM Inspectie, Regio Noord, in Groningen;**
- **Vestiging Noord van het ministerie van LNV, in Groningen;**
- **Rijkswaterstaat Noord-Nederland in Leeuwarden.**

Tevens kunt u de documenten downloaden vanaf de websites www.waddenzee.nl/inspraak en www.vrom.nl/waddenzee. Bovendien kunt u de documenten bestellen vanaf 11 januari 2006.

Hoe kunt u inspreken?

Inspraakbijeenkomsten

Van 16 tot en met 26 januari 2006 organiseert het ministerie van inspraakavonden in het waddengebied op de volgende adressen:

16 januari	Raadszaal gemeente Texel, Groeneplaats 1 Den Burg
17 januari	Badhotel Bruin, Dorpsstraat 88, Oost-Vlieland, Vlieland
18 januari	Scholengemeenschap Midsland, Zuidmidslanderweg 8, Terschelling
19 januari	Partycentrum De Bolder, Molenberg 13, Delfzijl
23 januari	Provinciehuis Fryslan, tweebaksmarkt 52, Leeuwarden
24 januari	Café-restaurant De Haven, Oude Steiger 5, Nes, Ameland
25 januari	Ontmoetingskerk Schiermonnikoog, Langestreek 23, Schiermonnikoog
26 januari	Hotel B.M.G., Marsdiepstraat 2, Den Helder

De inspraakbijeenkomsten bestaan uit een informatiegedeelte en een hoorzitting. Tijdens het informatiegedeelte kunt u op een infomarkt vragen stellen aan inhoudelijk deskundigen over de pkb-tekst danwel de passende beoordeling en strategische milieubeoordeling. De hoorzitting wordt voorgezeten door een onafhankelijke voorzitter.

Het programma

18.00 uur	zaal open en start infomarkt over pkb, pb en smb
19.00 uur	presentatie over pkb, pb en smb
19.30 uur	hoorzitting

Tijdens de hoorzitting kunt u mondeling reageren. Indien u van de gelegenheid gebruik wilt maken mondeling te reageren, wordt u in verband met de planning van de inspraakavond gevraagd dit uiterlijk 2 dagen vóór de datum waarop u wilt inspreken, kenbaar te maken aan het Inspraakpunt, telefoon 070 351 96 02. Van uw mondelinge reactie zal verslag worden gemaakt; deze zal behandeld worden zoals de schriftelijke reacties.

Schriftelijke reactie per post

Op 11 januari 2006 kondigt het kabinet de inspraak aan met een advertentie in het Staatcourant. Vanaf 12 januari 2006 heeft u gedurende 6 weken de mogelijkheid schriftelijk in te spreken. Uw inspraakreactie dient u uiterlijk 22 februari 2006 te sturen naar:

→ **Inspraakpunt pkb Derde Nota Waddenzee**
Postbus 30316, 2500 GH Den Haag

Schriftelijke reactie via internet

Behalve per post kunt u uw reactie ook kenbaar maken via het inspraakformulier te vinden op de internetsites www.waddenzee.nl/inspraak en www.vrom.nl/waddenzee.



Wat gebeurt er met uw inspraakreactie?

Het Inspraakpunt verzamelt de inspraakreacties in een bundel. Zo spoedig mogelijk na afloop van de inspraaktermijn kunt u deze bundel inzien op de locaties, waar de beide beoordelingen en de Derde Nota Waddenzee ter inzage hebben gelegen. Ook de betrokken departementen ontvangen een bundel. Vervolgens zal rapport opgemaakt worden, waarin de hoofdlijnen van de inspraak staan. Dit rapport vormt met de verslagen van de bestuurlijke overleggen en de ontvangen adviezen van de Raad voor de Wadden en de Commissie m.e.r. de basis voor het kabinetsstandpunt: het aangepast deel 3 van de pkb Derde Nota Waddenzee.

Heeft u ingesproken?

Dan ontvangt u tevens het aangepaste deel 3, waarin het kabinet de inspraakreacties, bestuurlijke overleggen en advisering in het kabinetsstandpunt heeft verwerkt.

Meer informatie

De pkb is opgesteld door het ministerie van Vrom in samenwerking met de ministeries van LNV, VenW en EZ

Themagerelateerde informatie kunt u verder vinden op www.waddenzee.nl en in het waddendossier op www.vrom.nl/waddenzee.

Voor het aanvragen van een exemplaar van (één van) de beoordelingen en/of de Derde Nota Waddenzee en/of de inspraakwijzer met cd-rom, waarop u de documenten kunt vinden, kunt u contact opnemen met Postbus 51 Infolijn. Bel gratis 0800-8051 of gebruik het aanvraagformulier op www.waddenzee.nl of www.vrom.nl/waddenzee.

Voor inhoudelijke themagerelateerde vragen kunt u tevens contact opnemen met Postbus 51 Infolijn: 0800-8051.

Voor inlichtingen over de inspraakprocedure kunt u contact opnemen met het Inspraakpunt, telefoon (070) 351 96 02, emailadres inspraakwaddenzee@minvrom.nl