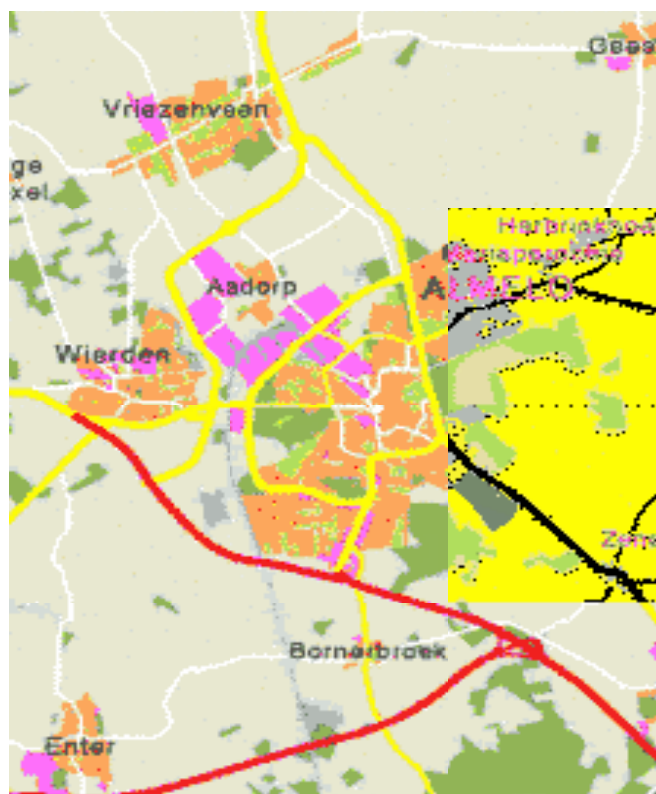


Stappenplan RBT tot streekplanbesluit

samenvatting



29 oktober 2003

Stappenplan RBT tot streekplanbesluit

29 oktober 2003

Colofon

Titel	Stappenplan RBT tot streekplanbesluit - Samenvatting
Opdrachtgever	Stuurgroep RBT
Projectleider	S. Idema
Auteur(s)	M. van Gerwen
Projectnummer	
Aantal pagina's	9

Advanced Decision Systems Oost bv

Menno van Coehoornsingel 16
8011 XA ZWOLLE
tel: 038 - 425 43 21
fax: 038 - 425 43 28
E-mail: mail@adecs-oost.nl

Zonder voorafgaande, schriftelijke toestemming van de opdrachtgever of Adecs Oost bv is het niet toegestaan deze uitgave of delen ervan te vermenigvuldigen of op enige wijze openbaar te maken.

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Scenario's aanvulling Milieueffectrapport	5
3 Globale planning scenario's	8

1 Inleiding

Sinds eind 2001 hebben de provincie en de gemeenten Almelo, Hengelo, Enschede en Borne intensief gewerkt aan de haalbaarheidsfase voor een Regionaal Bedrijventerrein Twente¹ (RBT) in Almelo-Zuid. Hiervoor hadden de vijf partners een intentieovereenkomst afgesloten. Diverse onderzoeken vonden plaats en vele momenten van planvorming, communicatie en overleg. Dit alles gericht op het nemen van een go/no go-besluit in het voorjaar van 2003.

In april 2003 vernietigde de Raad van State het besluit voor de streekplanherziening, voor zover het de aanwijzing van de RBT-locatie betrof, echter. De Raad van State heeft met name kritiek op het feit dat Almelo-Noord als zoekgebied voor een RBT, niet voldoende is onderzocht en op de kwaliteit van het flora- en faunaonderzoek. De Raad van State heeft in de beroepsprocedure geconcludeerd dat Provinciale staten de gebruikte behoefteaming ten grondslag mocht leggen aan het bestreden streekplanbesluit en daarin niet onredelijk zijn geweest. De vijf initiatiefnemers besloten daarop door te gaan met de voorbereiding van een RBT en hebben in de zomer van 2003 de intentieovereenkomst verlengd.

Om aan de bezwaren van de Raad van State tegemoet te komen, gaat de stuurgroep (ter voorbereiding van een go-besluit) in een aanvulling op het MER onderzoeken of Almelo-Noord geschikt is voor een RBT, gelijk aan de wijze waarop Almelo-Zuid is onderzocht. Ook kijkt de stuurgroep nog eens opnieuw naar de andere kritiekpunten van de Raad van State. De initiatiefnemers RBT beslissen pas daadwerkelijk over de gewenste locatie voor het RBT op het moment van het go-besluit. Zij zullen de provincie vragen de locatie voor het RBT vast te leggen in het streekplan.

Dit stappenplan is opgesteld voor de periode tot aan de vaststelling van een nieuwe streekplanherziening voor het RBT. De belangrijkste acties die nodig zijn om te komen tot een nieuwe streekplanherziening zijn opgenomen. De gemeenten Enschede, Hengelo, Borne en Almelo en de provincie Overijssel zijn nog steeds de initiatiefnemers voor het RBT en daarmee de opdrachtgever voor dit proces.

Besluitvorming

De initiatiefnemers RBT beslissen dus pas daadwerkelijk over de gewenste locatie voor het RBT op het moment van het go-besluit en vragen de provincie de locatie voor het RBT vast te leggen in het streekplan. Voor het nemen van het go-besluit is behalve een aanvulling van het Milieueffectrapport (MER), een exploitatieberekening en een samenwerkingsovereenkomst nodig.

In chronologische volgorde zijn de volgende momenten in het proces te onderscheiden:

1. Is er een geschikte locatie in Almelo-Noord ?
2. Is er na een leefbaarheidsanalyse nog steeds een geschikte locatie in Almelo-Noord?
3. Welke locatie is de meest milieuvriendelijke en welke heeft de voorkeur?
4. Go-besluit
5. Vaststelling streekplanherziening

Na de eerste drie punten informeert de stuurgroep de raden en staten over de resultaten en het vervolgtraject. Daadwerkelijke besluitvorming is, zoals hierboven aangegeven, pas aan de orde bij het go-besluit

¹ een terrein van ongeveer 180 hectare bruto bedoeld voor bedrijven in de sectoren transport en distributie en productie met een minimale omvang van 2 hectare

Voor de nieuwe streekplanherziening wordt een aanvulling op het MER opgesteld, waarbij het zoekgebied Almelo-Noord (het gebied ten noorden en oosten van Aadorp en ten zuiden van Vriezenveen²) nader beschouwd wordt op geschiktheid voor een RBT.

Omdat het zoekgebied zich voor een deel ook bevindt binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Twenterand en Wierden, worden deze gemeenten regelmatig geïnformeerd over de stand van zaken. De raden van deze gemeenten worden zo mogelijk gelijktijdig met de raden/ staten van de initiatiefnemers ingelicht over de stand van zaken van besluitvorming.

² Overal waar in deze notitie het zoekgebied Almelo-Noord genoemd wordt gaat het om het gebied ten noorden en oosten van Aadorp en ten zuiden van Vriezenveen.

2 Scenario's aanvulling Milieueffectrapport

In het stappenplan zijn drie scenario's opgenomen.

Scenario 1 waarbij na een nadere geschiktheidsbeoordeling van Almelo-Noord toch de voorkeur uit gaat naar de locatie in Almelo-Zuid. Het reeds opgestelde inrichtingsMER kan in dat geval voor een belangrijk deel in stand blijven. Voor het nemen van een go-besluit is dan alleen een actualisatie van het inrichtingsdeel en actualisatie van de exploitatie en samenwerkingsovereenkomst nodig.

Scenario 2 waarbij na een geschiktheidsbeoordeling blijkt dat ook binnen het zoekgebied Almelo-Noord geschikte locaties zijn. Deze gebieden zullen dan geanalyseerd worden op leefbaarheidsaspecten. Als na de leefbaarheidsanalyse blijkt dat Almelo-Zuid de voorkeurslocatie³ en het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA)⁴ op locatieniveau is, is voor een go-besluit alleen een actualisatie nodig van het InrichtingsMER voor Almelo-Zuid. Tevens is dan een actualisatie van de exploitatie en de samenwerkingsovereenkomst nodig.

Scenario 3 waarbij na de leefbaarheidsanalyse blijkt dat in Almelo-Noord geschikte locaties zijn en dat zich binnen dat zoekgebied Almelo-Noord een minstens even geschikte locatie bevindt als in Almelo-Zuid. Vervolgens moet dan voor die locatie een inrichtingsMER opgesteld worden. Hiervoor is op verschillende terreinen aanvullend onderzoek nodig. Na gereedkomen van het inrichtingsMER voor de geschikte locatie in Almelo-Noord, worden de geschikte locaties in Almelo-Zuid en die in Almelo-Noord op inrichtingsniveau met elkaar vergeleken om te komen tot het uiteindelijke Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA) en/of voorkeurslocatie.

3a: De keuze vanuit het MER valt op de locatie in Almelo-Zuid. In dat geval worden de exploitatie en de samenwerkingsovereenkomst geactualiseerd.

3b: De keuze vanuit MER-optiek valt op een locatie in Almelo-Noord, of er is nog geen duidelijke keuze te maken. Als dat het geval is kunnen andere argumenten - zoals de exploitatie- naast de resultaten uit het MER, een rol spelen bij de definitieve locatiekeuze. Voor de betreffende locatie zal dan ook een exploitatieberekening (van een gelijk niveau als die voor de locatie in Almelo-Zuid) en een samenwerkingsovereenkomst opgesteld worden. Te zijner tijd zal de stuurgroep bepalen of voorafgaand aan de samenwerkingsovereenkomst een nieuwe intentieovereenkomst nodig is. De verwachting is dat dat niet nodig is, omdat er op dat moment (ingeval de keuze op Almelo-Noord valt) voldoende informatie aanwezig is om direct tot een samenwerkingsovereenkomst te komen.

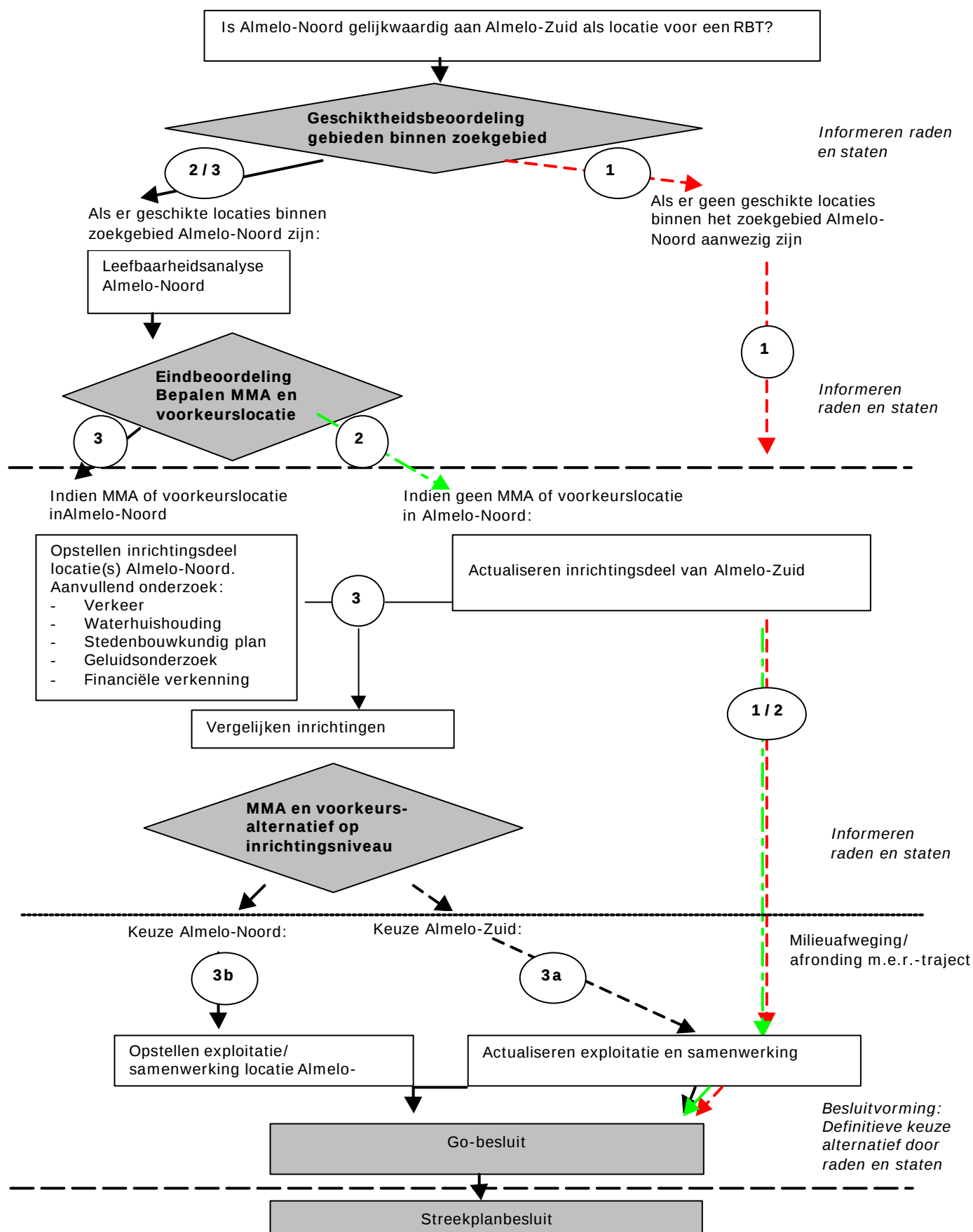
Reden voor het opnemen van deze drie varianten is dat conform de uitspraak van de Raad van State Almelo-Noord serieus onderzocht moet worden. De keuze voor de locatie Almelo-Zuid dan wel de locatie Almelo-Noord moet op het juiste moment gemaakt worden. Een vierde theoretisch scenario waarbij meteen na de geschiktheidsbeoordeling de locatie in Almelo-Zuid afvalt, is niet opgenomen. We weten immers uit het locatieMER en het haalbaarheidsonderzoek dat in het voorjaar van 2003 is afgerond, dat hier een geschikte locatie voor een RBT mogelijk is. Of in Almelo-Noord een even geschikte locatie of meer geschikte locatie is, zal tijdens het proces blijken.

³ Voorkeursalternatief is dat alternatief dat, na afweging van effecten, de voorkeur van ofwel het bevoegd gezag ofwel de initiatiefnemer heeft om de doelstellingen (in dit geval het realiseren van een RBT) zo goed mogelijk te realiseren.

⁴ MMA is het alternatief, waarbij de nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen, dan wel zoveel mogelijk worden beperkt. Net als voor andere alternatieven geldt ook dat het MMA een redelijk alternatief moet zijn.

In het schema op de volgende pagina zijn de drie scenario's opgenomen.

De momenten waarop de stuurgroep RBT een standpunt in neemt zijn weergegeven door grijze wiebertjes in het schema. Op die momenten zal de stuurgroep de raden en staten en anderen informeren over de stand van zaken (gele vakjes).



3 Globale planning scenario's

Hieronder volgt een globale planning van de stappen (zie schema). In de planning zijn de keuzemomenten aangegeven die bij de drie scenario's horen. In feite komt uit het schema naar voren dat er drie keuzemomenten zijn. Op elk moment zal een keuze gemaakt worden met welk scenario volgt.

Keuzemoment 1: (volgens planning december 2003 / januari 2004)

Het eerste keuzemoment dient zich aan op het moment dat de geschiktheidsbeoordeling is afgerond. De geschiktheidsbeoordeling heeft tot doel de voor een RBT geschikte gebieden binnen de zoeklocaties aan te geven. De beoordeling kan tot twee uitkomsten leiden:

- **In Almelo-Noord zijn geen geschikte locaties (scenario 1).**
De stuurgroep RBT zal de raden van de betrokken gemeenten en staten over dit resultaat informeren en hen vragen in te stemmen met dit resultaat. Vervolgstappen zijn dan het actualiseren van het inrichtingsdeel voor de locatie Almelo-Zuid, actualisatie van de exploitatie en samenwerkingsovereenkomst, en voorbereiden van een nieuw go-besluit.
- **In Almelo-Noord zijn geschikte locaties voor een RBT (scenario 2 / 3).**
Ook in dit geval zal de stuurgroep belanghebbenden en raden en staten informeren. Bij deze uitkomst laat de stuurgroep RBT een leefbaarheidsanalyse uit voeren van de geschikte locaties.

Keuzemoment 2: (volgens planning maart / april 2004)

Het tweede keuzemoment dient zich aan na afronding van de leefbaarheidsanalyse van de geschikte locaties.

De analyse kan tot twee mogelijke resultaten leiden:

- **Na geschiktheidsbeoordeling en leefbaarheidsanalyse is de conclusie dat de enige geschikte locatie in Almelo-Zuid ligt (scenario 2).**
Dit is dan te bestempelen als MMA op locatieniveau. De stuurgroep RBT zal belanghebbenden en raden en staten, informeren over dit resultaat en de raden en staten vragen in te stemmen met dit resultaat en de vervolgstappen die gezet moeten worden (actualiseren van het inrichtingsdeel voor de locatie Almelo-Zuid, actualisatie van de exploitatie en samenwerkingsovereenkomst, en voorbereiden van een nieuw go-besluit).
- **Na geschiktheidsbeoordeling en leefbaarheidsanalyse blijkt dat binnen Almelo-Noord het zoekgebied, vanuit inhoudelijke overwegingen, een minstens even geschikte locatie te vinden is dan de locatie in Almelo-Zuid (scenario 3).**
Voor deze locatie moet dan een inrichtingsMER opgesteld worden gelijkwaardig aan het inrichtingsMER dat voor de locatie in Almelo-Zuid is opgesteld. De stuurgroep zal belanghebbenden en de raden en staten informeren over dit resultaat en de vervolgstappen.

Keuzemoment 3 (volgens planning mei 2005)

Het derde keuzemoment is in feite het moment waarop de locatiekeuze definitief wordt. Belanghebbenden en raden en staten zullen geïnformeerd worden over de resultaten van het MER.

Initiatiefnemer neemt pas een definitieve besluit over locatie en inrichting met het go-besluit. De resultaten van het MER spelen hierbij een belangrijke rol, maar ook andere argumenten (onder meer financiële, bestuurlijke en economische) kunnen hierbij een rol spelen. Vervolgens zal de stuurgroep RBT de provincie vragen de locatie voor het RBT in het streekplan vast te leggen.

	Activiteiten	Planning	Bestuurlijke terugkoppeling
1	Geschiktheidsbeoordeling zoekgebieden	Juli/november 2003	
2	Aanvulling Flora- en faunainventarisatie	Start zomer 2003	
3	Informereren belanghebbenden en raden/staten over resultaten geschiktheidsbeoordeling	December 2003	
			Keuzemoment 1: december / januari 2004
4	Uitvoeren leefbaarheidsanalyse	November 2003/ januari 2004	
5	Informereren belanghebbenden en raden/staten over resultaten leefbaarheidsanalyse	Februari 2004	
			Keuzemoment 2: Maart/ april 2004
6	Opstellen inrichtingsMER Almelo-Noord (inclusief uitvoeren onderzoeken) en actualisatie inrichtingsMER Almelo-Zuid	Maart 2004/ september 2004	
7	Terinzagelegging MER	November/ december 2005	
			Keuzemoment 3: Mei 2005